

# Seminario Regional: Política fiscal, cambio climático y sostenibilidad.



San José, Costa Rica, 7-8 de noviembre, 2018

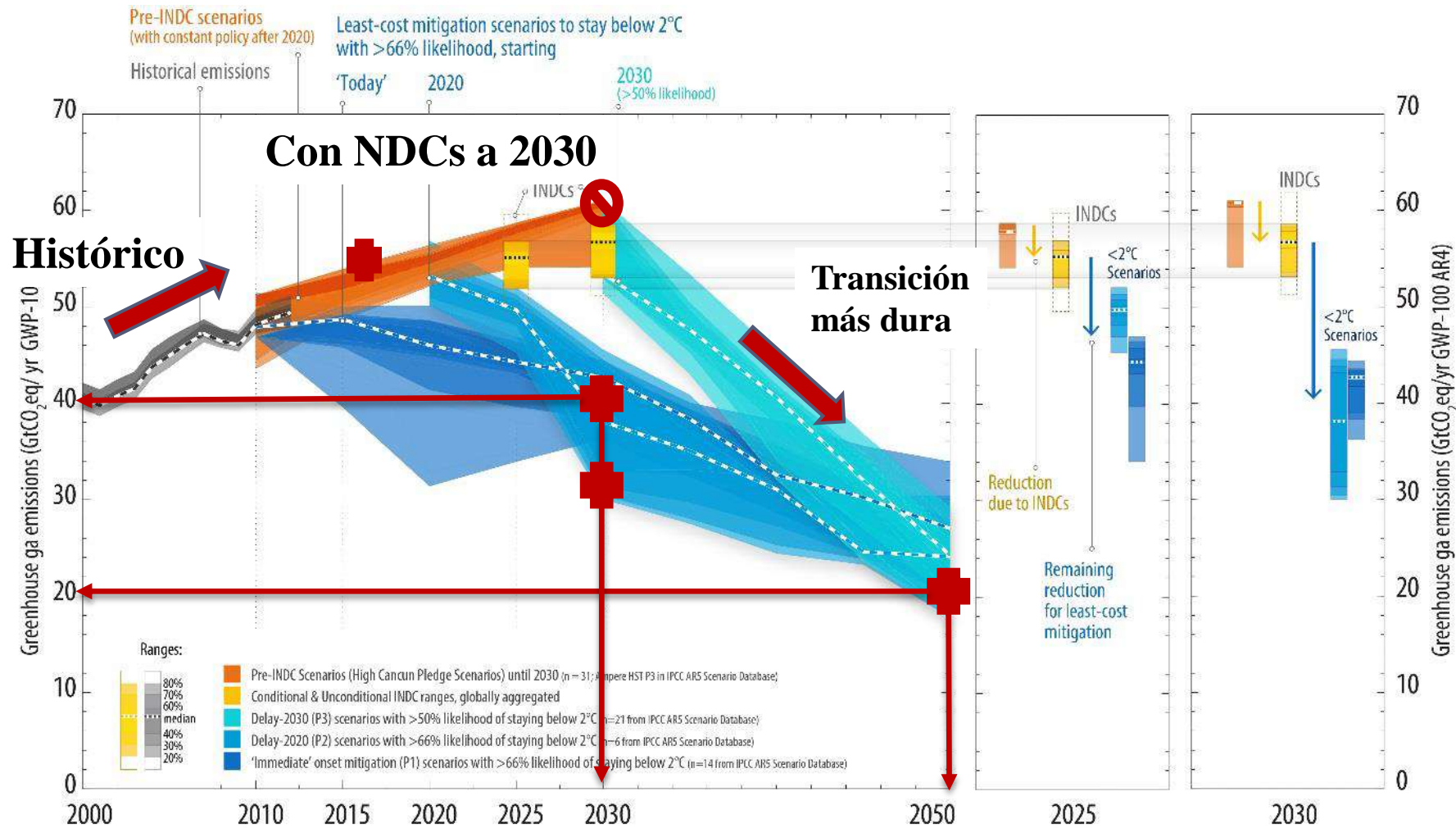
Julie Lennox, Punto focal de cambio climático y Jefe de la Unidad Agrícola, Sede subregional en México de la CEPAL





- El clima es un bien público global, esencial para la seguridad alimentaria, hídrica y energética humana...
- Cambio climático es el mayor costo a la sociedad no reconocido en la economía con efectos multisectoriales (externalidades)...
- Responder requiere una transformación de la producción y el consumo, hacia sociedades más incluyentes y sostenibles...
- Implica esfuerzos sectoriales y mayor articulación dentro y entre países para aprovechar cobeneficios...
- Políticas fiscales y la inversión pública son claves para esta transición...
- Es URGENTE: los próximos 15 años son vitales para cambiar la trayectoria.

# La brecha de compromisos de bajar emisiones hace urgente la adaptación sostenible e incluyente (2°C y 1.5°C)



Fuente: FCCC/CP/2015/7 AR5 scenario database, IPCC historical emission database and INDC quantification.

## Reporte IPCC: Calentamiento global de 1.5°C

Riesgos de atrasar la reducción de emisiones: mayores impactos y escalamiento de costos, "amarre" con infraestructura emisora de GEI, sectores altamente emisores ya no competitivos ("stranded assets"), mayor probabilidad de respuestas abruptas.

Senderos de desarrollo "pro 1.5" son transformativas, implican demanda energética baja, consumo bajo en material, y consumo alimentario bajo en emisiones, mayor efecto "sumidero" y menores "pérdidas" para los ODS.

Recomienda identificar y aprovechar sinergias de medidas que contribuyen a la adaptación y la mitigación y los ODS.

Requiere cambios significativos en inversión en infraestructura física y social y en el sistema financiero.

# Comisión global de la economía y clima

Inversión en infraestructura sostenible es clave para reactivar economías, lograr los ODS y reducir riesgo climático a la Acuerdo de París. Incluye la natural: paisajes boscosos, pantanos, protección de cuencas.

Está la oportunidad de la inversión requerida USD60T en el “sur” en próximos 15 años.



Resolver distorsiones de precios: eliminar subsidios a hidrocarburos, insumos comerciales agropecuarios y crecimiento urbano extensivo.  
Introducir precios al carbono.



Fortalecer políticas de inversión: sectores energéticos limpios, resilientes e incluyentes; integración de riesgos y objetivos climáticos en políticas públicas y sector financiero privado; agenda de desarrollo sostenible en ciudades.

# Comisión global de la economía y clima



Transformar el sistema financiero: IFIs y bancos de desarrollo deben duplicar su inversión en infraestructura sostenible; ampliar ofertas de bonos verdes; ampliar financiamiento para bosques y uso sostenible de suelos; acelerar establecimiento de reportes públicos sobre riesgos climáticos de corporaciones.

Mark Carney, Gobernador del Banco de Inglaterra sobre la *Fuerza tarea de divulgación de riesgo climático del G20*: Hay tres tipos de riesgos de cambio climático que afectan estabilidad financiera: impactos físicos, reclamos de compensación, transiciones bruscas hacia economías bajas en carbono.



Gobiernos y empresas deben empujar innovación en tecnologías resilientes y bajas en emisiones, ampliando inversión en I&D y su aplicación con alianzas multisectoriales.

<https://newclimateeconomy.report/2016/misc/downloads/>

<https://www.bankofengland.co.uk/-/media/boe/files/speech/2018/a-transition-in-thinking-and-action-speech-by-mark-carney.pdf>

## Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible

“Gran impulso” ambiental con **políticas públicas coordinadas** entre sectores que fomenten inversión y tecnología que cambian matriz energética y su eficiencia, cambien patrones de producción y consumo, y generen nuevos empleos, cadenas y sectores y proporcionen mayores bienes y servicios públicos a la población.

### **Políticas fiscales para asegurar incentivos correctos a actores económicos y fomentar inversión y tecnología requerida:**

- Tratar el reto de sostenibilidad ambiental como oportunidad de cambio estructural y generar mayores empleos de calidad.
- Desacoplar desarrollo económico de la contaminación y degradación ambientales.
- Evitar mayor desigualdad y pobreza por costos ambientales y de cambio climático.
- La mayor ambición global requerida en los compromisos de reducción de emisiones de GEI requiere ponerle valor económico a los GEI.

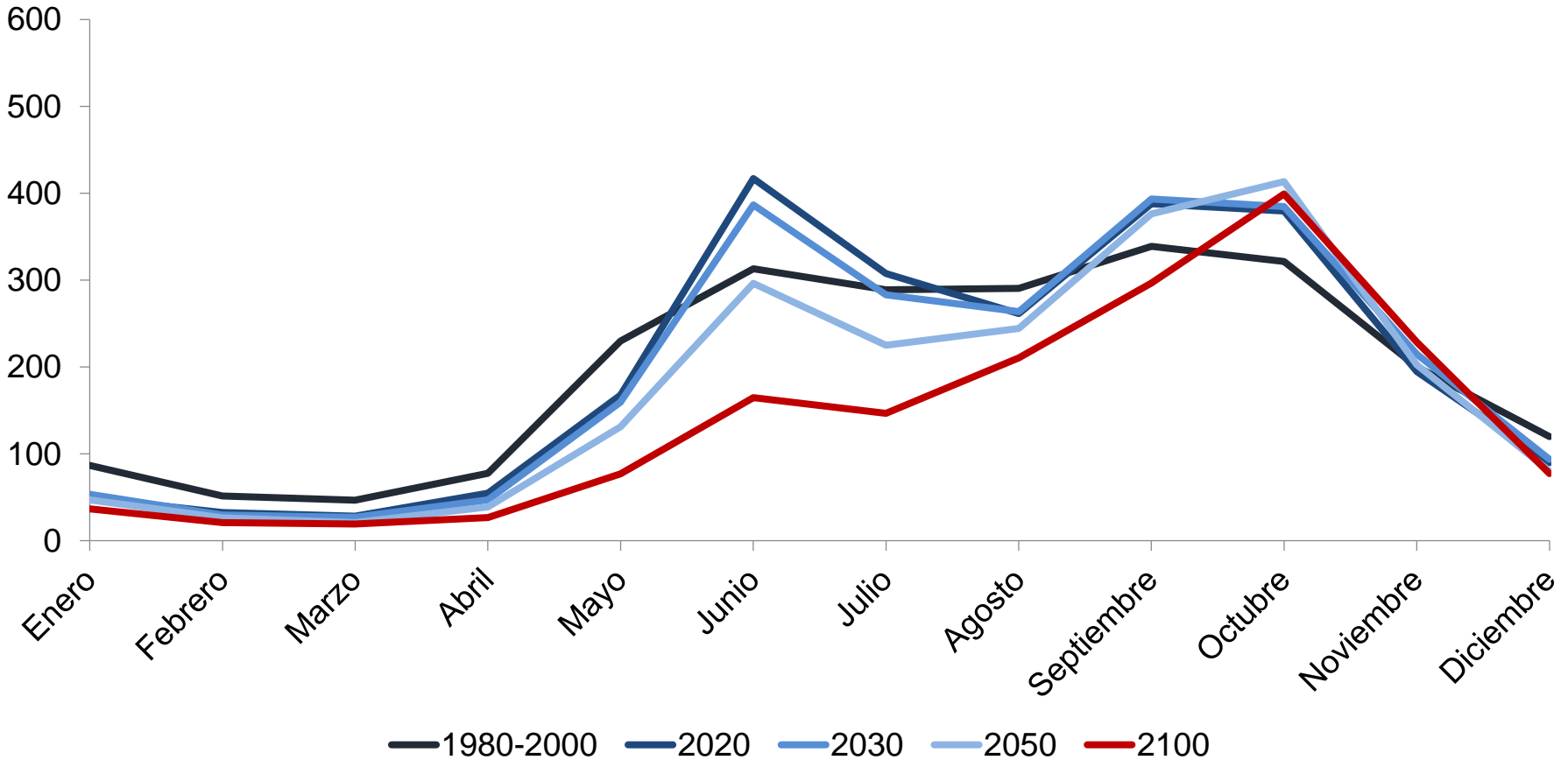
¿Cómo responder al cambio climático con cobeneficios para la agenda de desarrollo sostenible... y para proteger o mejorar la sostenibilidad fiscal?

# Economía del cambio climático en Centroamérica y República Dominicana

- Alertar sobre el cambio climático y apoyar la transversalización a la esfera fiscal y otros sectores claves.
- Generar y divulgar evidencia multisectorial sólida sobre vulnerabilidades e impactos potenciales: clima, aridez, patrón intraanual de lluvia, desastres, granos básicos y café, seguridad alimentaria, generación hidroeléctrica, biodiversidad y bosques, escenarios de emisiones entre otros.
- Fomentar diálogo sobre opciones de política.
- Fortalecer capacidades técnicas y acompañar la instrumentación de políticas.
  
- Inició con los Ministerios de Ambiente en 2008, se integraron Ministerios de Hacienda, Agricultura y Salud.
- Orientado por mandatos a nivel nacional y regional (SICA) con cogestión técnica con delegados de ministerios en un comité técnico, grupos técnicos nacionales y regionales sectoriales.
- Han trabajado más de 20 equipos técnicos con expertos de gobierno, universidades y centros especializados.
  
- Programa de 2014-2017 con SECOSEFIN y Ministerios de Hacienda enfocado en iniciar trabajo sobre inversión pública y cambio climático y formular una agenda de colaboración.



# Centroamérica: Patrón intraanual de la lluvia con cambio climático (A2) a 2100



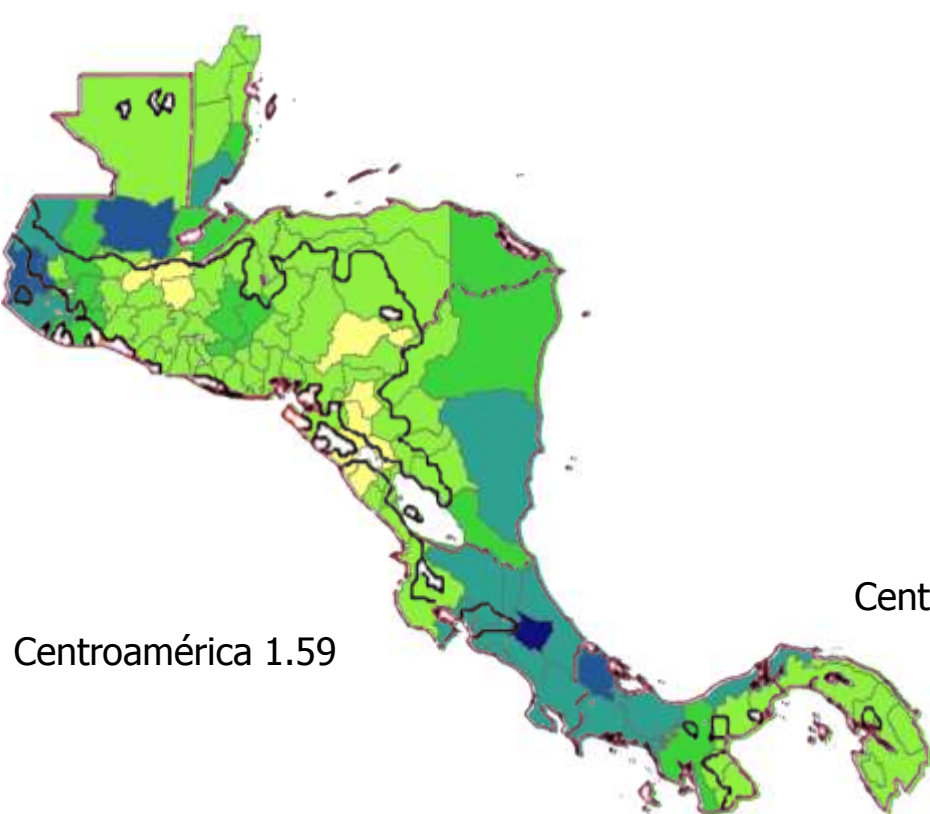
## Centroamérica: Época de siembra de granos básicos



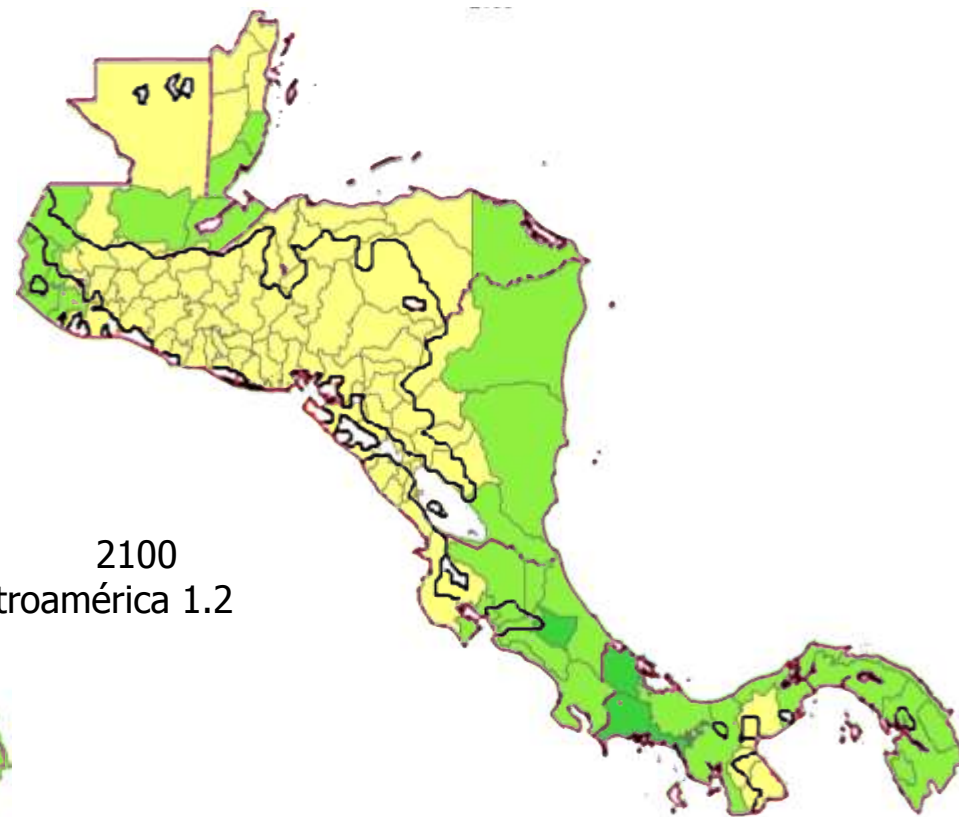
# Centroamérica: Índice de aridez con cambio climático (A2) a 2100

Promedio 1950 – 2000

2100 Escenario A2



2100  
Centroamérica 1.2



Corredor Seco Centroamericano (CSC)

0.90 – 1.25

1.25 – 1.60

1.60 – 1.95

1.95 – 2.30

2.30 – 2.65

2.65 – 3.00

Subhúmedo  
húmedo

Húmedo

Clasificación de acuerdo a la "Guía metodológica para la elaboración del mapa de zonas áridas, semiáridas y subhúmedas secas de América Latina y El Caribe", CAZALAC.

# Reto común: Eventos extremos-Adaptación-Mitigación

Reducir los impactos de eventos extremos actuales puede ser punto de entrada para esfuerzos de más largo plazo de adaptación si se diseña con esta intencionalidad.



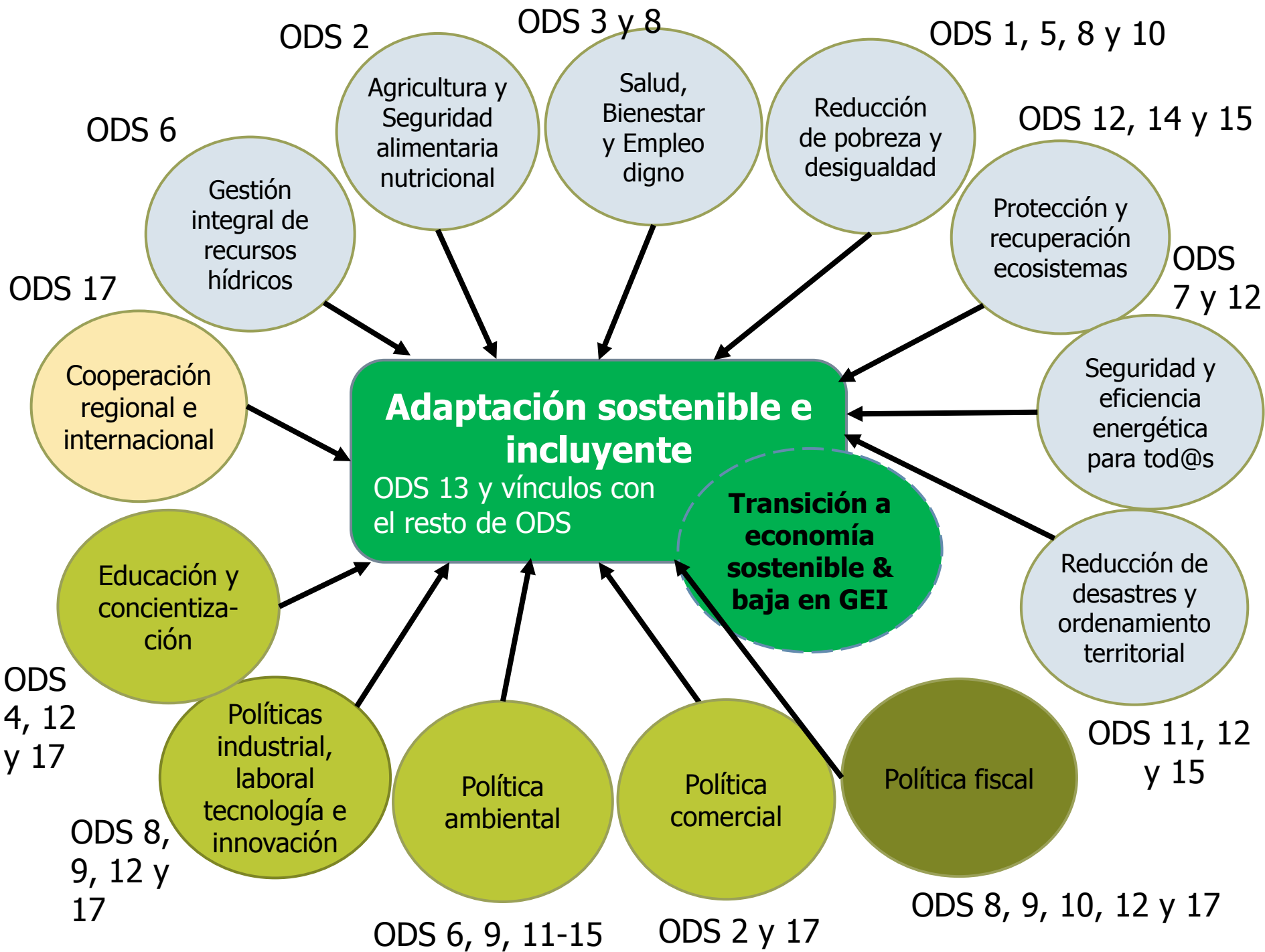
Reducción de emisiones puede orientarse por las prioridades de ADAPTACIÓN para generar cobeneficios: mayor seguridad alimentaria, hídrica y energética y protección de ecosistemas.



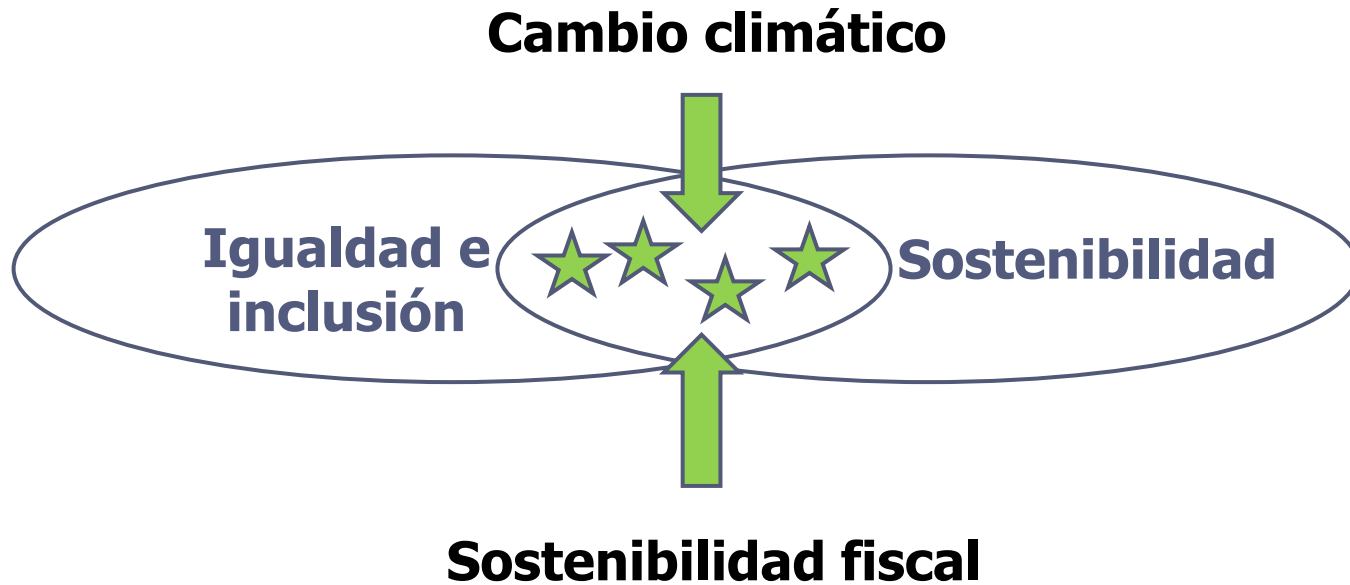
La adaptación involucra los seres humanos y los ecosistemas; si nuestro desarrollo fuera más incluyente y sostenible ayudaría.







# En búsqueda de los cobeneficios



- ✓ Ampliar el espacio de acciones con **cobeneficios** entre varios objetivos.
- ✓ Mayor atención a **bienes y servicios comunes públicos** e intergeneracionales y sus interrelaciones: como el clima, la seguridad alimentaria, hídrica y energética, el transporte público...
- ✓ Aterrizar con actores sectoriales y locales y fortalecer capacidades a gran escala.
- ✓ Este esfuerzo requiere mayor **articulación** entre políticas, sectores, instituciones y comunidades y países vecinos.

# No perder la oportunidad con la inversión pública

- Es urgente actuar en las próximas 15 años especialmente en infraestructura urbana y rural, del sector energético y en uso de la tierra y los ecosistemas.
- La economía petrolera y la mala infraestructura mata a personas, estresa al ambiente y deja deudas a las próximas generaciones.
- Es fundamental evitar "lock in" de infraestructura "puro gris", aprovechemos y protejamos la infraestructura "verde". La buena infraestructura propicia inclusión, educación y salud.
- La tecnología necesaria está bajando de costo, hay prácticas tradicionales que rescatar e innovaciones recientes.
- Requiere un ambiente facilitador con nuevas políticas públicas y disponibilidad de financiamiento. El papel de Ministerios de Hacienda/Finanzas e Infraestructura es clave.



Cárcava Las Cañas – TT Agatha (2010)



Proyecto "gris-verde" de MOP El Salvador

# Sí, hay experiencia, ahora toca integrar y ampliar coberturas

Experiencias en Honduras en desarrollo rural y agricultura...



Elaboración de abono orgánico



Lagunas de agua y cultivo de tilapia



Captación de agua lluvia



Agroforestería: Quesungual



Bancos y ferias de semillas



Silos para almacenar granos



Cinco áreas de trabajo:

- Proyectos de inversión pública con mayor resiliencia climática y sostenibilidad.
  - Revisión de subsidios e incentivos para una política fiscal que enfrenta riesgos climáticos, la transición a economías sostenibles y la sostenibilidad fiscal.
  - Integración de respuesta al CC en programas y presupuestos públicos.
  - Aseguramiento y gestión de riesgo en el sector público y sectores económicos.
  - Institucionalidad nacional para manejar financiamiento climático.
- 
- Procesos de cogestión técnica con SECOSEFIN, delegados de Hacienda con colaboración de CEPAL y otras instituciones nacionales y regionales.
  - *Aprobado por Ministros de COSEFIN en marco de su Matriz de interés fiscal.*
  - *Grupo técnico de economía del cambio climático aprobado dentro de la estructura de COSEFIN.*
- 
- *Se inicia primeras actividades con fondos semilla de CEPAL y Euroclima+ y se busca financiamiento para su implementación plena.*



**CUANDO LOS RIESGOS  
SON GRANDES Y  
APREMIA EL TIEMPO  
PARA APROVECHAR LAS  
OPORTUNIDADES,  
LO QUE HACE CADA UNO  
CUENTA**

*Gracias por su atención*

ODS: <https://www.cepal.org/es/temas/agenda-2030-desarrollo-sostenible>

Cambio climático:

<https://www.cepal.org/es/temas/cambio-climatico>

<https://www.cepal.org/es/topics/8/offices/8211>

Agradecimientos por fotografías utilizadas:

CEPAL, sus funcionarios y sus socios en la ECC CARD

Y las siguientes fuentes:

Hondudiario, Banco mundial/Barbara Coello, engormix.com en lámina 1

lanoticia.hn, semanariofides.com y laprensa.hn en lámina 2

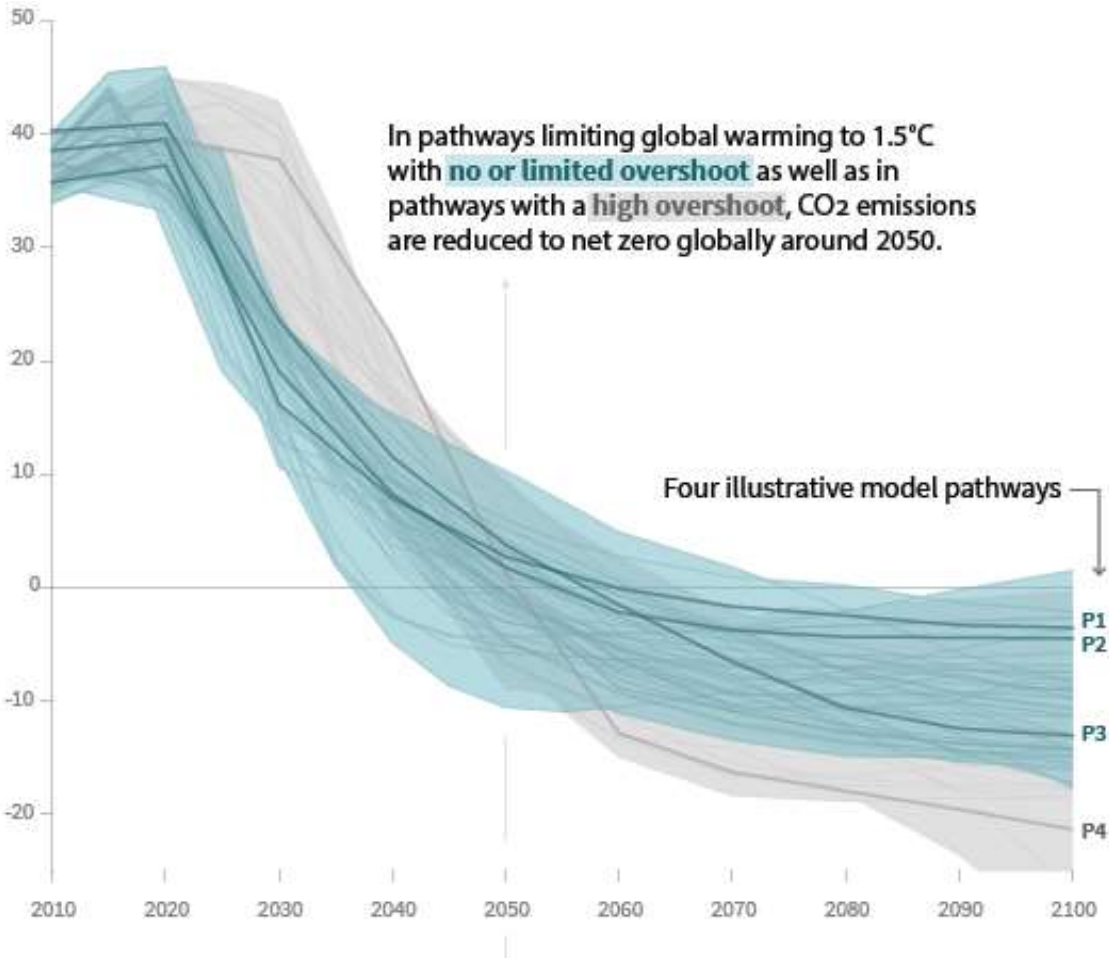
nonosolviamosdehonduras.blogspot.com y lanoticia.hn en lámina 11

Ministerio de Obras Públicas, El Salvador en lámina 15

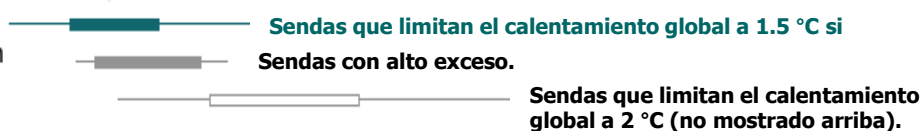
sag.gob.hn, laprensa.hn, captaciondeagua.blogspot.com, Quesungual en  
youtube.com/watch?v=7kHEmceX3sA, GFAR/Chaves Posada J. 2015, Programa  
postcosecha INAFOP en www.shareweb.ch/site en lámina 16

# Senderos de emisiones globales netas para 1.5°C

Billones de toneladas de CO<sub>2</sub> por año.

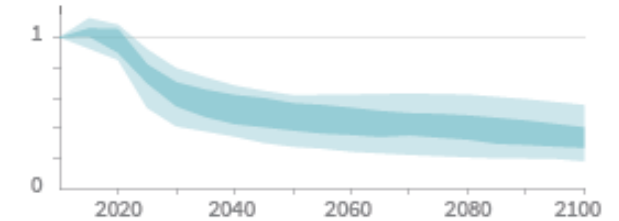


Timing of net zero CO<sub>2</sub>  
Line widths depict the 5-95th percentile and the 25-75th percentile of scenarios

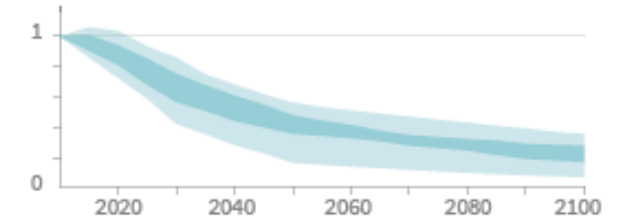


Emissions of non-CO<sub>2</sub> forcers are also reduced or limited in pathways limiting global warming to 1.5°C with **no or limited overshoot**, but they do not reach zero globally.

**Emisiones de metano**



**Emisiones de carbono negro**



**Emisiones de oxido de nitroso**

