

Políticas sociales pro-igualdad en Panamá



**GABINETE
SOCIAL**



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

Indice

- Políticas Sociales.
- Dinámica de las Políticas sociales.
- Perspectivas.

2030: Protección e Inclusión

- Existen Programas orientados hacia la Protección Social que desarrollan un paquete de intervenciones con más peso en la promoción y ahora con énfasis en la igualdad.
- Está en proceso la configuración de un Sistema de Protección Social con un paquete de previsión, propulsión y promoción más integral según territorios.
- El Plan Pobreza Cero y el Índice de Pobreza Multidimensional son una herramienta y un instrumento que modelan un siguiente nivel de las políticas pro igualdad.

Políticas sociales



**GABINETE
SOCIAL**



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

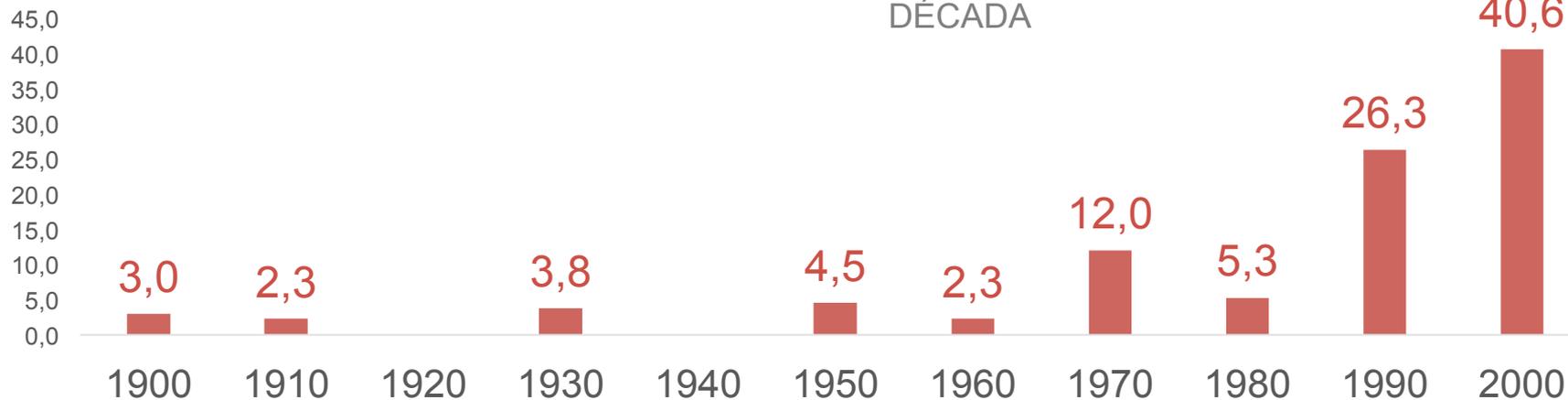
Paradigmas y Enfoques Sociales

- Coexisten tres enfoques.
- Los Programas se han creado según el enfoque predominante sin evaluar los resultados.
- Las intervenciones giran en torno las condiciones de la población.

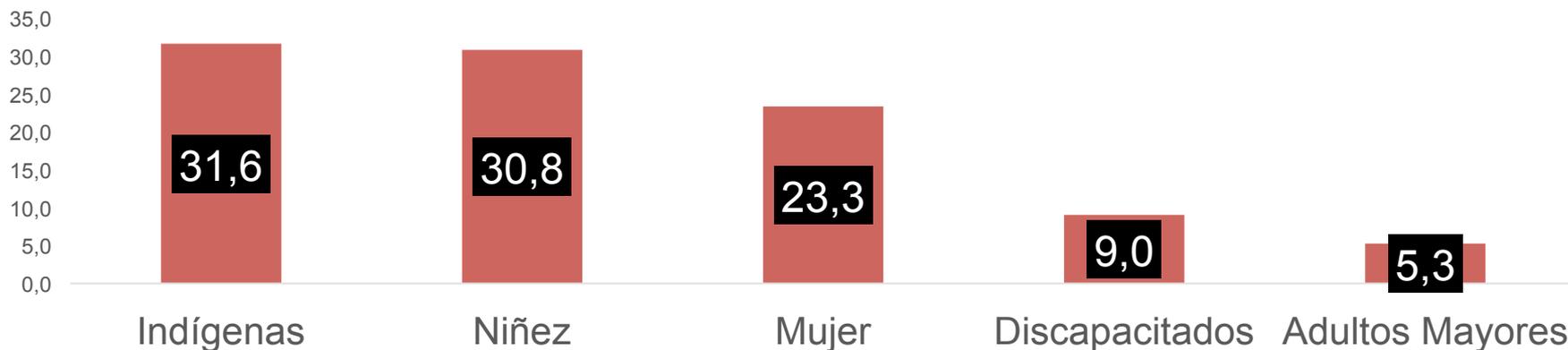


Disposiciones y Normas según Población Objetivo

NÚMERO DE LEYES, DECRETOS, RESUELTOS Y RESOLUCIONES, SEGÚN DÉCADA

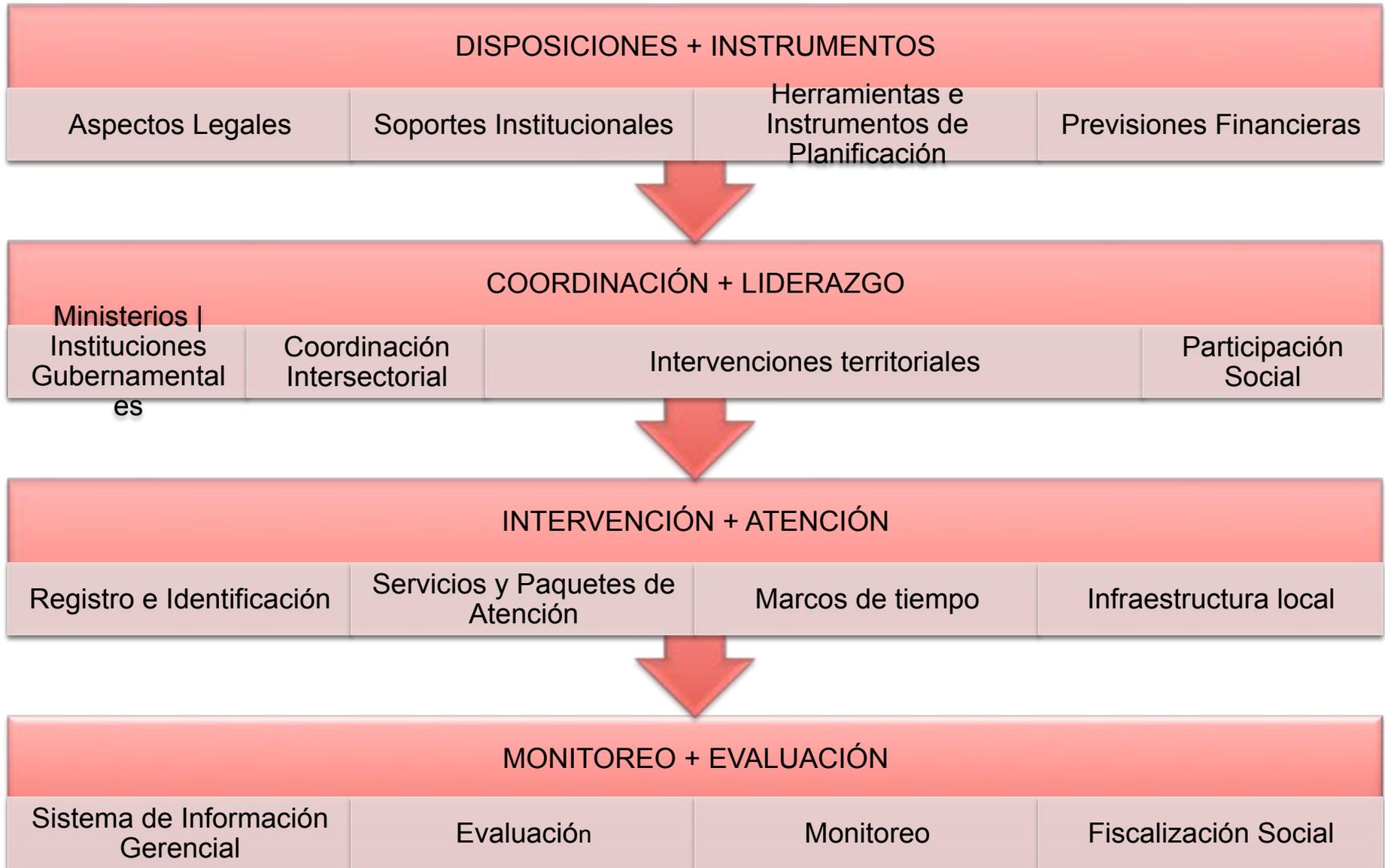


LEYES, DECRETOS, RESUELTOS Y RESOLUCIONES, SEGÚN POBLACIÓN OBJETIVO. 1900 - 2000



Entorno que favorece el Desarrollo Sostenible

Niveles y Dimensiones de las Políticas pro Igualdad



Candados, Contrapesos y Ventanas de las Políticas pro Igualdad



Dinámica de las Políticas sociales



**GABINETE
SOCIAL**



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado

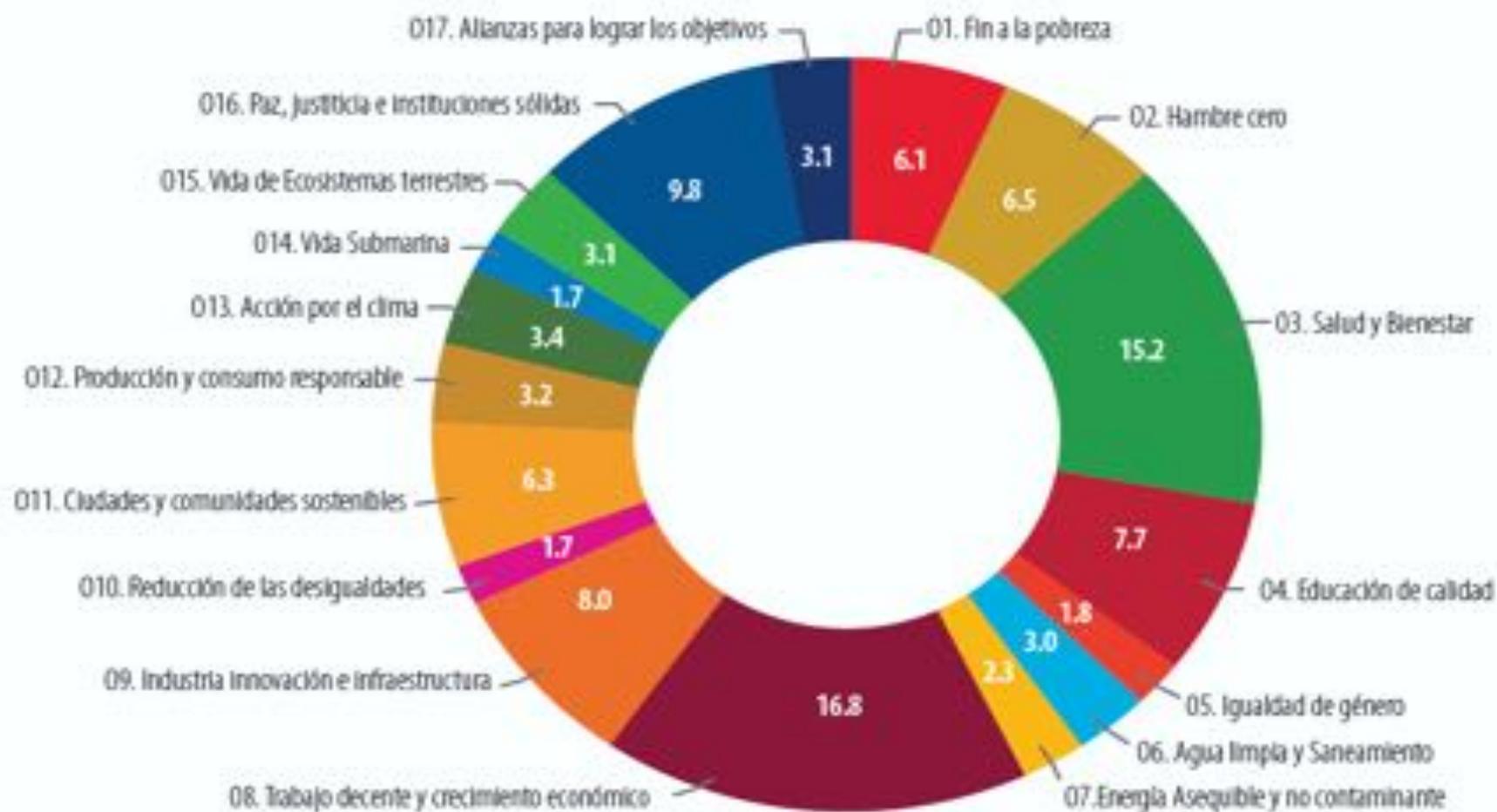


PENVE 2030 | Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado “Panamá 2030”.

- En el año 2016 se convocaron a todas las fuerzas políticas y sociales del país para elaborara y adoptara un Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado “Panamá 2030”
- El Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado “Panamá 2030” fue elaborado con la participación de representantes empresarios, obreros, organizaciones no gubernamentales, iglesias, instituciones académicas, pueblos indígenas, partidos políticos, entidades gubernamentales.
- Panamá 2030 combina estrategias para alcanzar alto desarrollo humano; desarrollo económico, social y tecnológico en armonía con la naturaleza; recursos naturales sostenibles que satisfacer las necesidades de las generaciones presentes y futuras; justicia, inclusión, interculturalidad e igualdad de oportunidades; y redes que movilizan la solidaridad con mecanismos de verificación, indicadores y metas.

Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado

Priorización país y su relación con la Agenda 2030



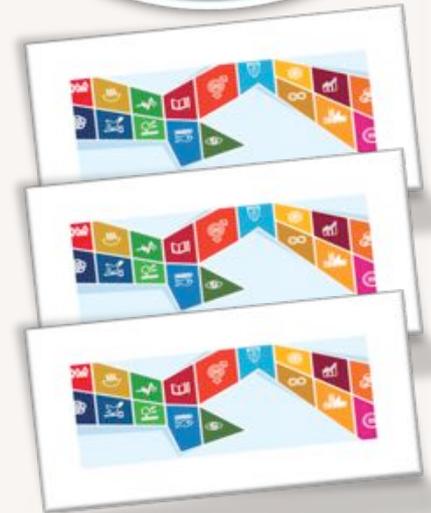
Fuente: Matriz Comparativa de Políticas Públicas 2004-2016 y ODS.

Panamá 2030 | Priorización



Unificación y homologación del sistema de Salud (MINSA-CSS).

- Garantizar acceso universal y de calidad para la salud preventiva y atención primaria.
- Ampliación de servicios de atención de salud reproductiva, materna, neonatal e infantil, infecciosas.
- Aumento de la cobertura de servicios especializados.



Educación

Educación Inclusiva,
pertinente, equitativa y de calidad
con **igualdad de**
oportunidades para todos.

- Fortalecer, mejorar y desarrollar una gestión educativa eficiente (estándares y evaluación).
- Implementar un modelo de gestión administrativa y de inversión eficaz y eficiente.



Consejo de la Concertación
Nacional para el Desarrollo

www.concertacion.org.pa

Crecimiento y desarrollo

Mejorar la **competitividad** de Panamá y **empleo decente**.

- Fomentar el proceso de industrialización inclusiva
- Ciudades y asentamientos humanos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.



Consejo de la Concertación
Nacional para el Desarrollo

www.concertacion.org.pa

Seguridad

Implementar una política de **seguridad ciudadana integral**, multidimensionales que fomente y promueva una **sociedad pacífica e inclusiva**.

- Ejecución de acciones integrales y sostenibles en materia de seguridad ciudadana (institucional, programática y jurídica).
- Articular las distintas experiencias, estrategias y políticas de seguridad ciudadana.



Consejo de la Concertación
Nacional para el Desarrollo

www.concertacion.org.pa

Panamá 2030 | Sistema de Monitoreo y Evaluación



Intervención Multidimensional



“Panamá para Todos”, Plan Nacional para la Reducción de la Pobreza hacia el 2030.

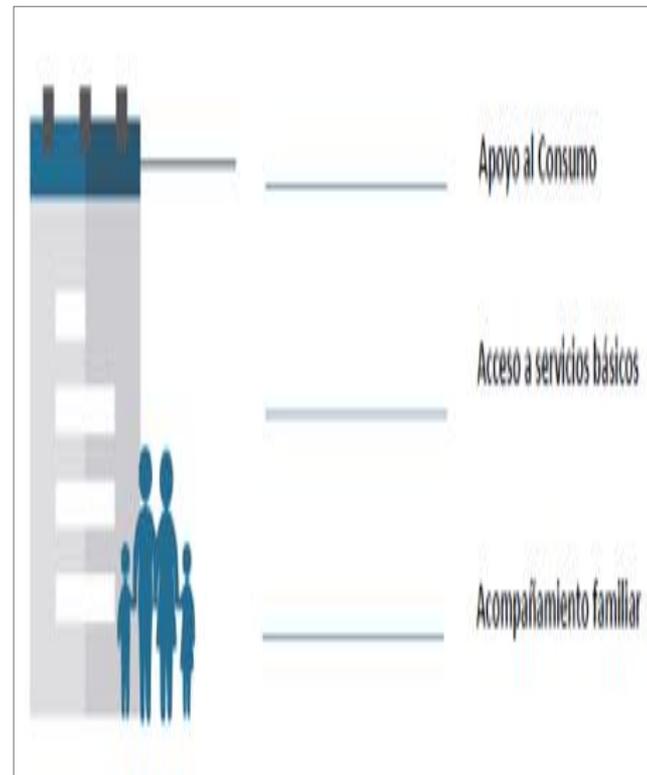
- “Panamá para Todos”, Plan Nacional para la Reducción de la Pobreza hacia el 2030, concibe la **pobreza como un fenómeno multifactorial** cuyas manifestaciones son diversas.
- “Panamá para Todos”, Plan Nacional para la Reducción de la Pobreza hacia el 2030, busca **reducir la pobreza a través de políticas y programas sociales articulados** que prioricen a la población con mayores carencias y los favorezcan con el acceso a servicios básicos, asistencia social y acompañamiento familiar, permitiendo la acumulación de capital humano.
- “Panamá para Todos”, Plan Nacional para la Reducción de la Pobreza hacia el 2030, **articula y focaliza las acciones** de los programas Techos De Esperanza, 100-Cero, Plan de infraestructura, Beca Universal, 120 a los 65, Ángel Guardián y Red de Oportunidades.

Intervención Multidimensional: Redes de Protección Social Territorial

PROVINCIA / COMARCA	DISTRITO	IDHP
Comarca Ngöbe Buglé	Besiko	0.309
Comarca Ngöbe Buglé	Kankintú	0.339
Comarca Ngöbe Buglé	Mirono	0.352
Comarca Ngöbe Buglé	Müna	0.356
Comarca Ngöbe Buglé	Nole Duima	0.369
PROVINCIA / COMARCA	DISTRITO	IDHP
Veraguas	Cañazas	0.467
Panamá	Chimán	0.487
Veraguas	Santa Fé	0.489
Veraguas	Las Palmas	0.506
Colón	Donoso	0.523
Coclé	Olá	0.558
Veraguas	San Francisco	0.561
Herrera	Las Minas	0.564
Darién	Chepigana	0.566
Veraguas	Calobre	0.570
Bocas del Toro	Chiriquí Grande	0.575
Chiriquí	Tolé	0.580
Veraguas	La Mesa	0.580
Darién	Pinogana	0.580
Coclé	La Pintada	0.590
Colón	Chagres	0.597



FUENTE: MIDES.



26 Distritos están compuestos por 236 Corregimientos

Intervención Multidimensional en el territorio



Intervención Multidimensional focalizada

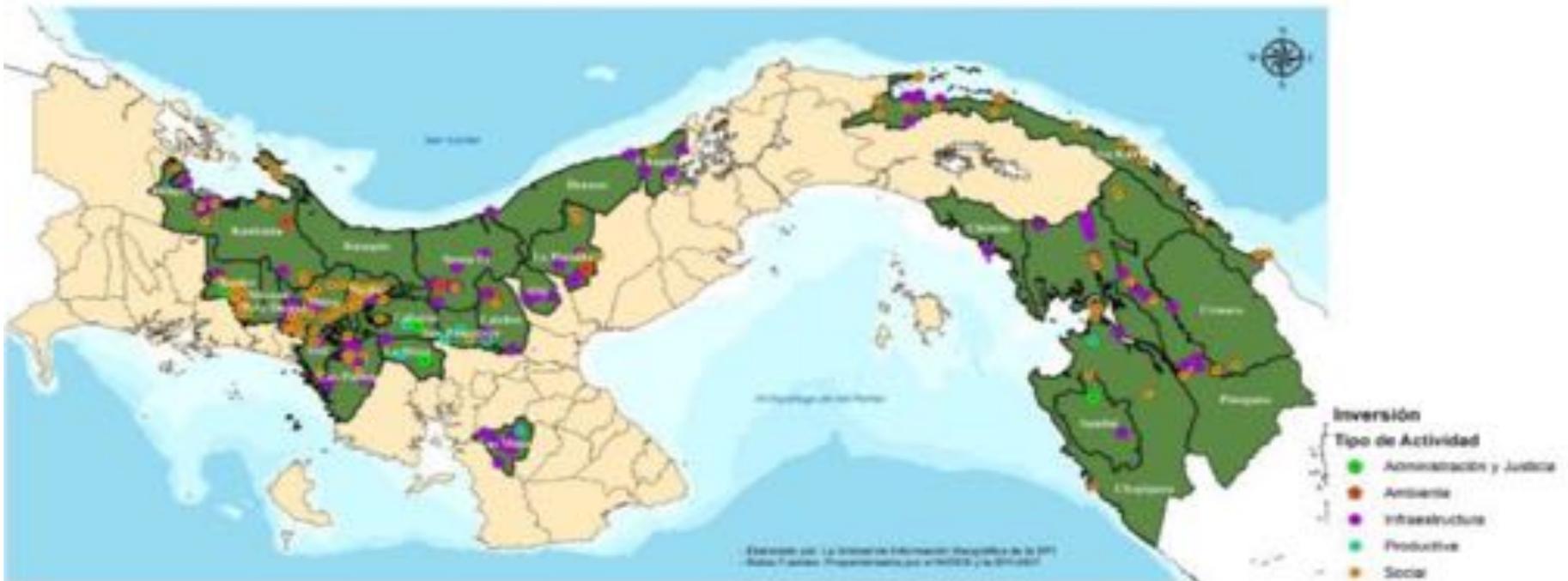


Intervención Multidimensional priorizada

PANAMÁ
PARA TODOS
CERO POBREZA

DISTRITOS PRIORIZADOS

República de Panamá
**Mapa de Inversión del Estado en
Distritos Prioritarios 2015 -2016**



Descentralización e Inversión Territorial

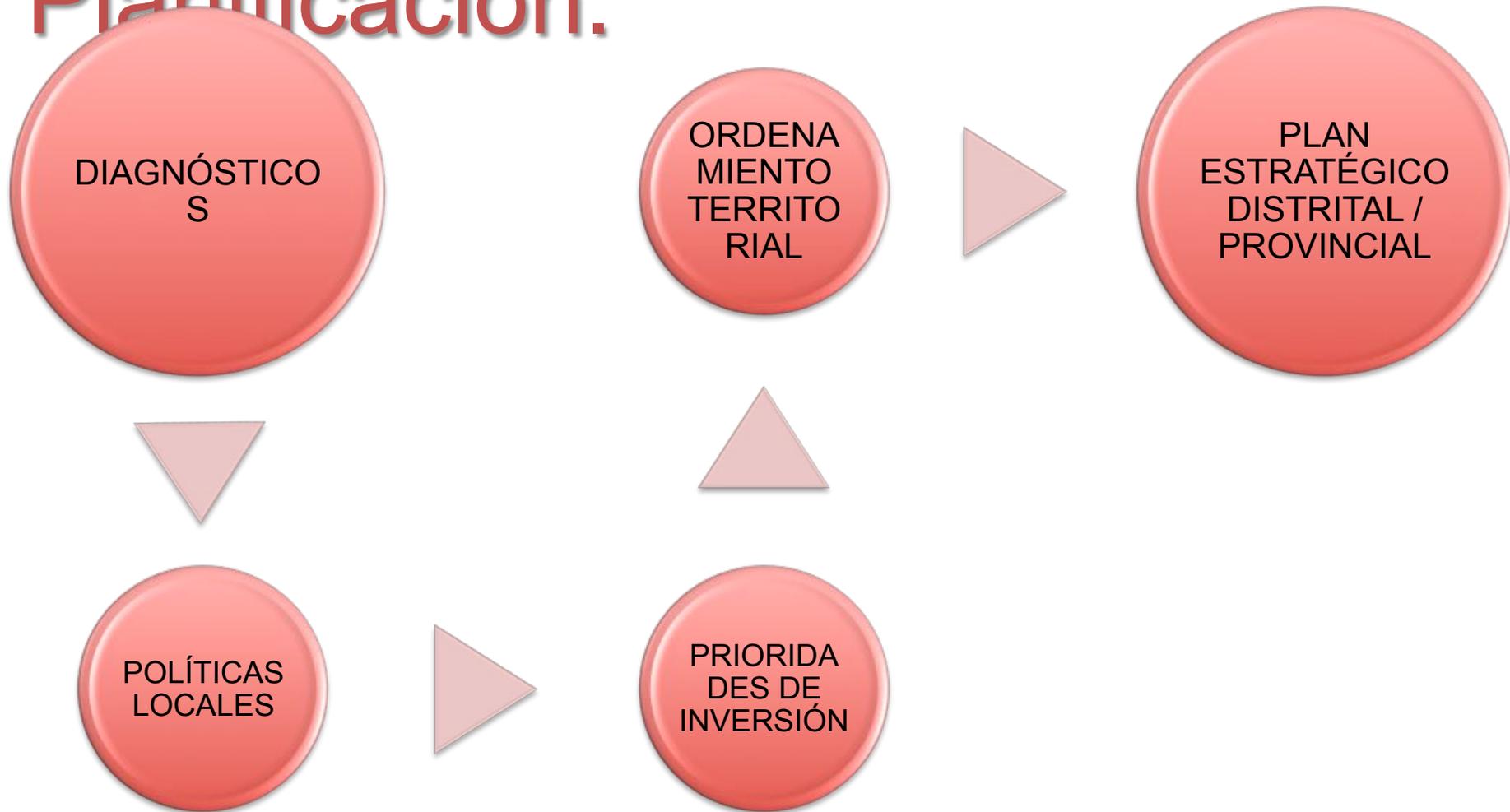


Descentralización e Inversión pública.

ASPECTOS INSTITUCIONALES	ASPECTOS PROCEDIMENTALES	ASPECTOS COMUNICACIONALES
Fortalecimiento de las estructuras administrativas de los Municipios.	Optimización de los procesos de Contratación Pública.	Fortalecimiento de la Participación Ciudadana.
Desarrollo de capacidades municipales en planificación estratégica, presupuestos participativos y la rendición de cuentas.	Optimización de las Cuentas Única del Tesoro (CUT) para transferencias a los Municipios, gestión de pagos a proveedores y control de trámites de Gestión de cobros y otras documentaciones.	Implementación de los portales municipales Programa MuNet
Fortalecimiento del rol de las Asociaciones de las autoridades de Gobiernos Locales.	Desarrollo de protocolos de Inversión Pública en materia de Gestión de Riesgo.	

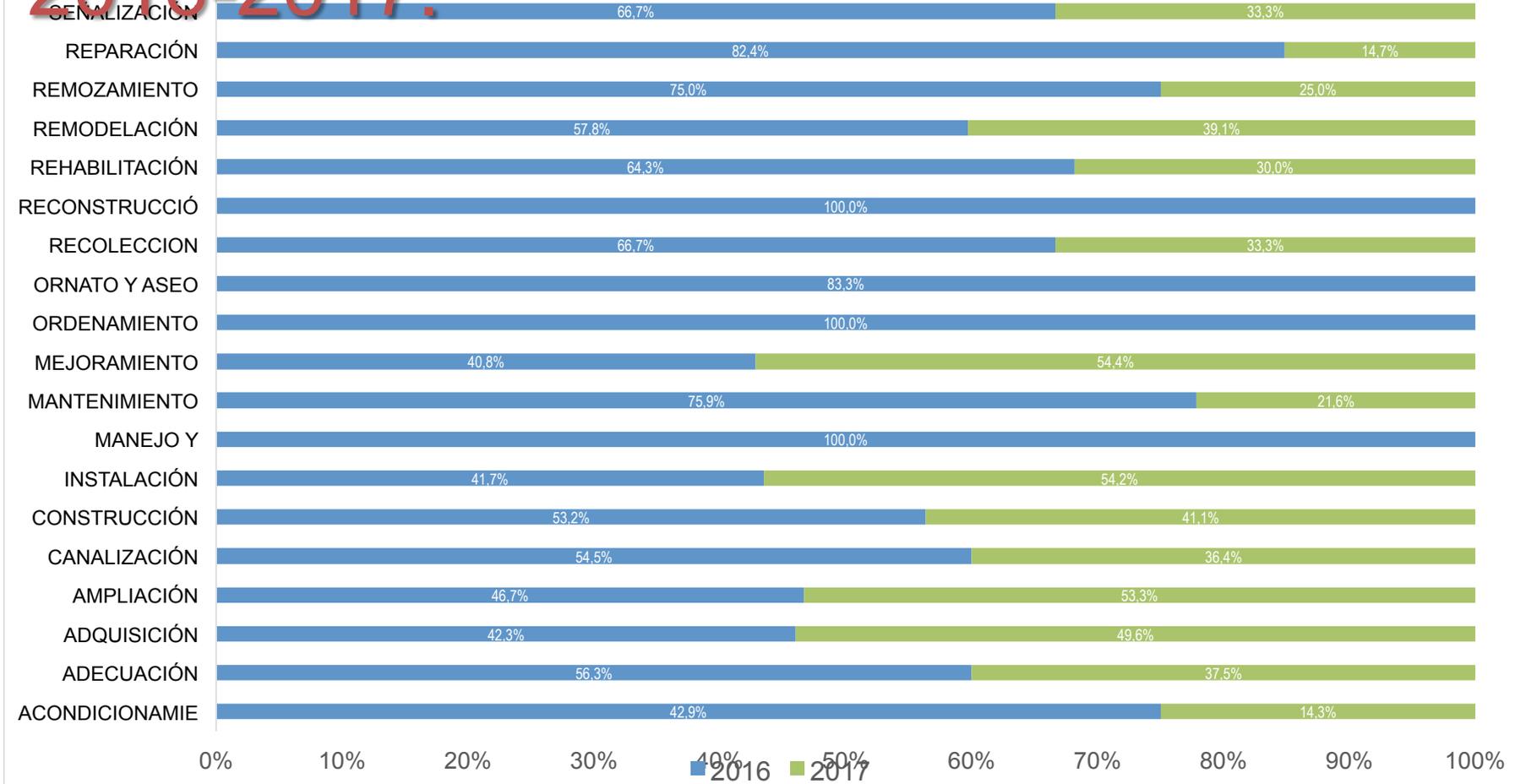
El proceso de descentralización mejoró aspectos institucionales, procedimentales y comunicacionales. En cada caso generó un fortalecimiento de la gestión local.

Instrumentos locales de Planificación.



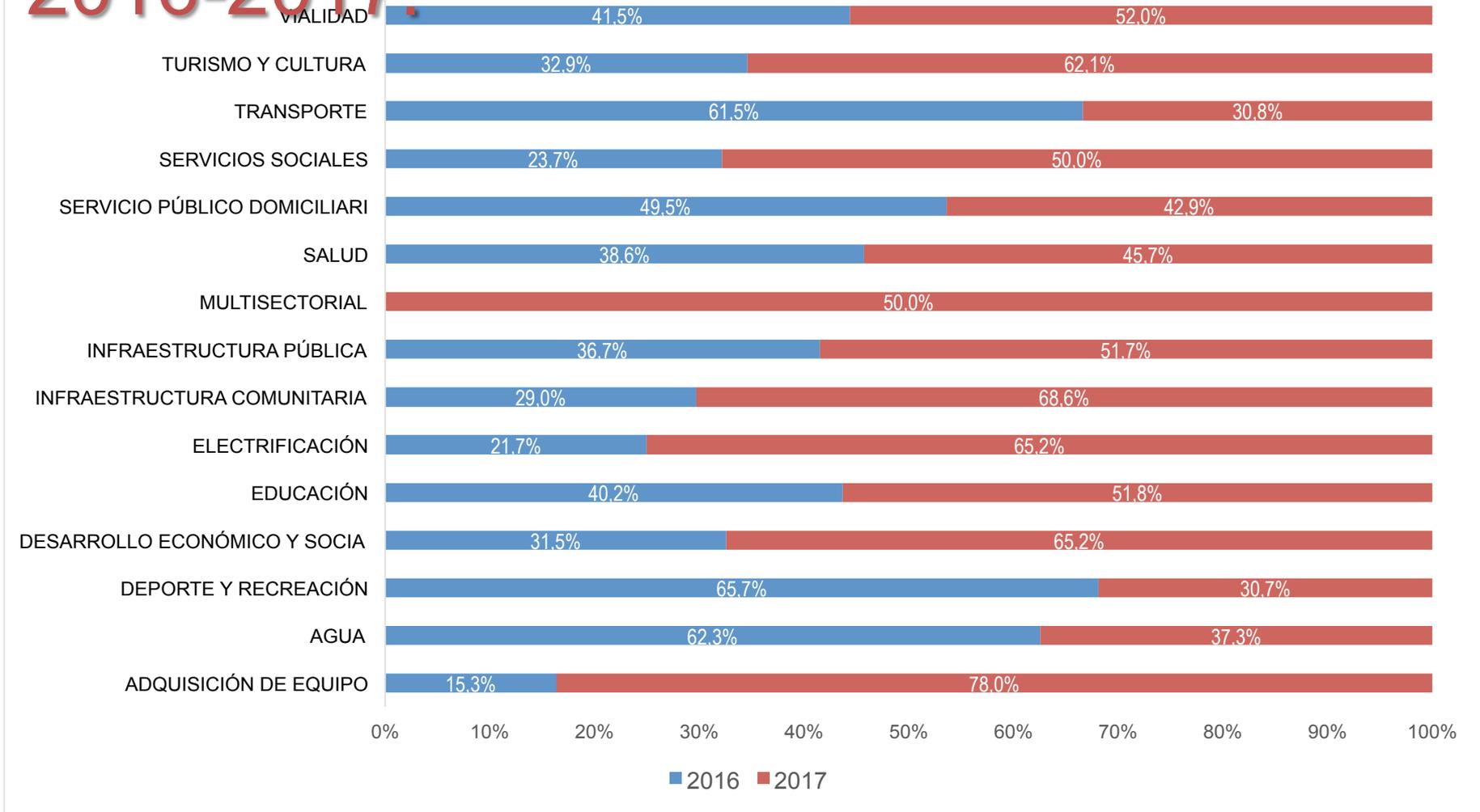
Los Planes Estratégicos Distritales establecen las prioridades que incrementan la productividad y reducen las asimetrías en los territorios y los servicios públicos y que además vienen a coincidir con los Lineamientos de Políticas de Descentralización.

Inversión según actividades. Años 2016-2017.



En el año 2016, los proyectos se orientan centralmente hacia la reparación, mantenimiento, remozamiento, canalización, señalización y rehabilitación de la infraestructura comunitaria. Son obras menores, pero con impacto directo en la habitabilidad de las comunidades. Durante ese año, por un lado, los procesos de adquisición de equipos y transportes fueron menos frecuentes; por el otro, los procesos de reparación y mantenimientos fueron los más frecuentes. Sin embargo, en el año 2017, la situación cambia. Los procesos asociados a las adquisiciones y las construcciones ganan un mayor peso, al mismo tiempo que pierden peso las acciones de mantenimiento, reparación y acondicionamiento. En el caso de la construcción, la misma se centra más en aceras, veredas y canchas deportivas.

Áreas de Inversión Relevantes. Años 2016-2017.



En el año 2016 los proyectos eran más comunes en deporte y recreación, agua y transportes. Mientras que el año 2017 los proyectos se orientaron hacia la adquisición de equipos, mejoramiento de infraestructura comunitaria, desarrollo económico y social, electrificación y turismo y cultura. Es decir, en el año 2016 las obras se centraron en los accesos a las comunidades y las formas de esparcimiento. Mientras que en el año 2017 el desarrollo de las acciones se centraron en acumular condiciones para generar oportunidades.

De la Medición multidimensional a la Política integral



Medición Multidimensional de la Pobreza

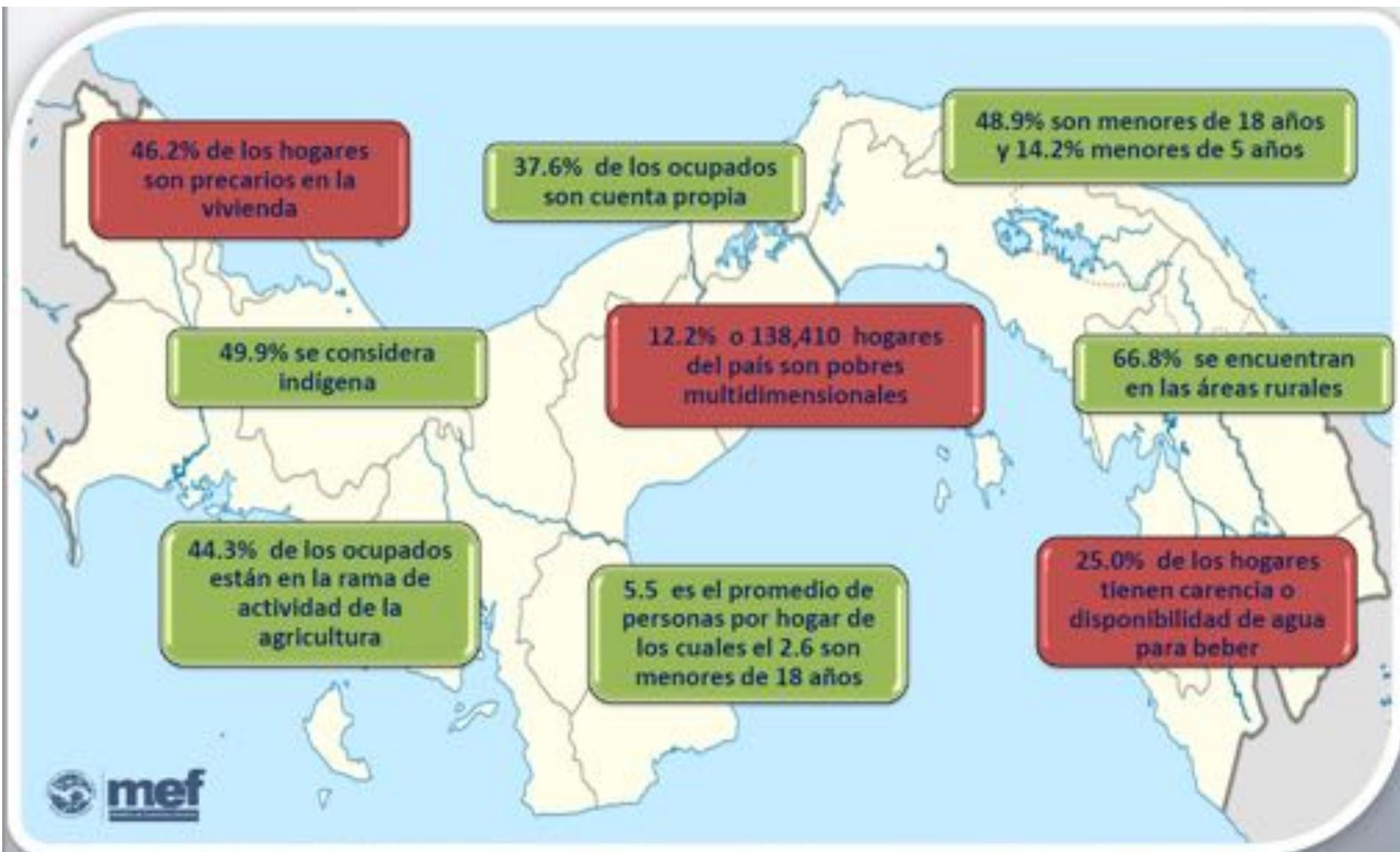
- El Índice de Pobreza Multidimensional de Panamá (IPM) se definió como uno de los principales instrumentos para adecuar progresivamente las políticas públicas.
- Para ello se seleccionaron las dimensiones e indicadores y además se fijaron los umbrales de pobreza multidimensional o la proporción de privaciones que una persona debe presentar para ser identificada como pobre, y calcular el puntaje de privación y determinar, según el contraste entre su puntaje y el valor dado, si es pobre o no en términos multidimensionales.
- Las dimensiones e indicadores compuestos se definieron en función de las políticas, intervenciones y programas que existe en el país y que se relacionan con la multidimensional integral de la pobreza.

Medición Multidimensional

El IPM-Panamá tiene **5 dimensiones** y **17 indicadores**. Con el IPM se puede determinar cuáles son las privaciones que más afectan a las personas.



Información relevante de los hogares o personas en pobreza multidimensional



Perspectivas



**GABINETE
SOCIAL**



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

Desafíos para articular política pro igualdad

- Interacción sociopolítica. Panamá debe desarrollar modalidades participativas e incluyentes en la formulación de la política.
- Integralidad de la política pública. Panamá requiere vincular y combinar desde el diseño, desempeño y evaluación de las políticas, estrategias, programas e intervenciones lo económico, lo social y lo ambiental
- Desempeño según calidad. Panamá tiene que incluir entre los mecanismos y herramientas de seguimiento de las políticas, estrategias, programas e intervenciones, indicadores para verificar la eficiencia del desempeño y la calidad de los resultados.
- Gestión por resultados. Panamá debe generar incentivos para mejorar la gestión pública y la gestión de las políticas públicas.
- Asignación según impactos. Panamá requiere mejorar la asignación del presupuesto público según criterios de equidad, sostenibilidad y eficiencia.