



56

Reunión de la
**Mesa Directiva
de la Conferencia
Regional sobre la Mujer**
de América Latina y el Caribe
La Habana, 5 y 6 de octubre de 2017



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Propuesta para el diseño de planes de igualdad de género de segunda generación, en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

División de Asuntos de Género

56

Reunión de la
Mesa Directiva
de la Conferencia
Regional sobre la Mujer
de América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS



Observatorio de Igualdad de Género
de América Latina y el Caribe

CEPAL

Planes de igualdad de género en América Latina y el Caribe

Mapas de ruta para el desarrollo

DAS



La Agenda 2030 y la Agenda Regional de Género: Articulaciones y sinergias



OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

17 OBJETIVOS PARA TRANSFORMAR NUESTRO MUNDO

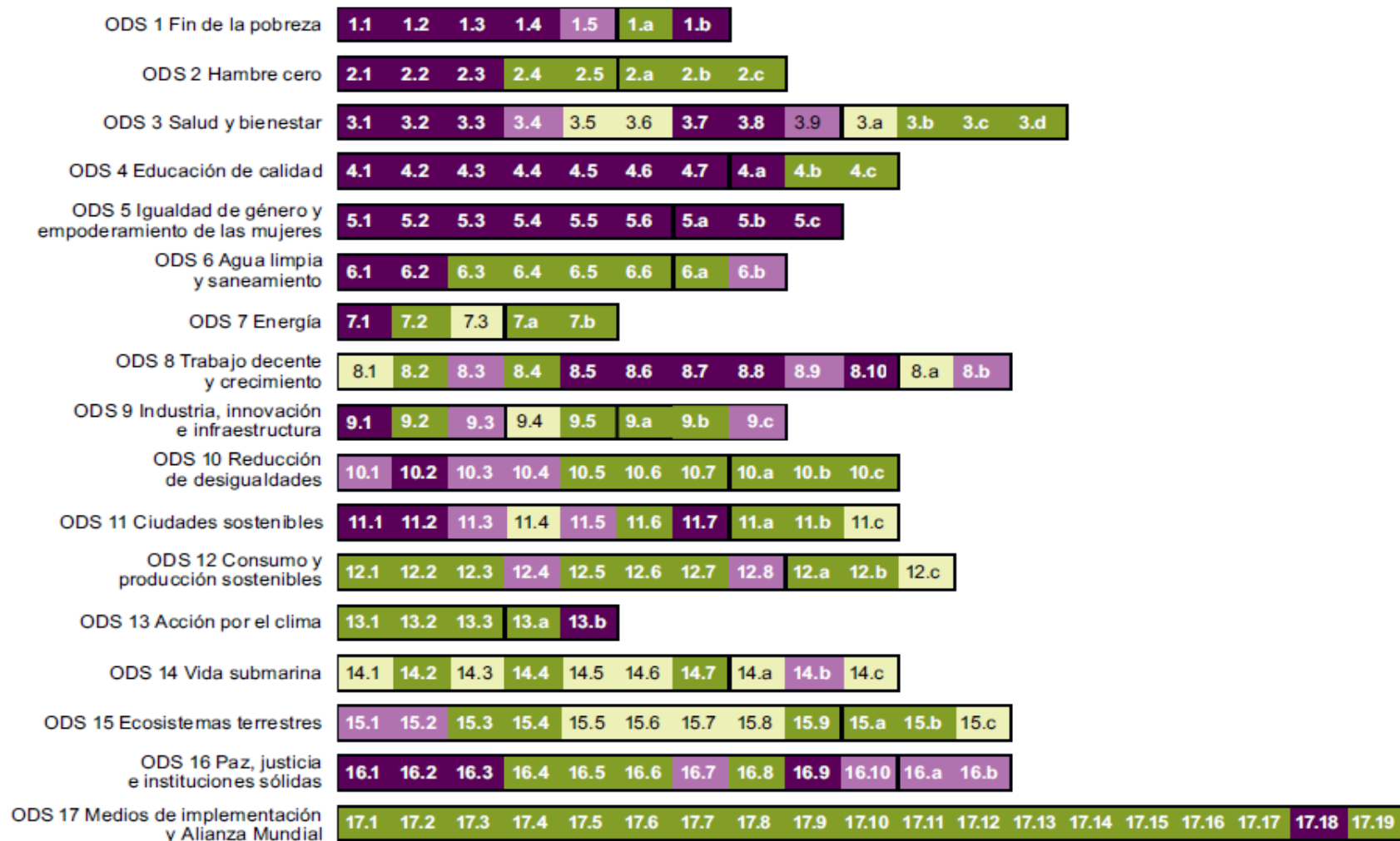


ODS: Centralidad de la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

Campo normativo que se deberá traducir en políticas públicas

La Agenda Regional de Género: guía de los países de América Latina y el Caribe para alcanzar los ODS desde la perspectiva de igualdad de género, derechos y autonomía de las mujeres

Propuesta de la CEPAL para la transversalización de la igualdad de género en los Objetivos de Desarrollo Sostenible



- Metas explícitas de igualdad de género o de derechos de las mujeres
- Metas implícitas de igualdad de género o de derechos de las mujeres
- Metas que crean condiciones para la igualdad de género o los derechos de las mujeres
- Metas vinculadas de forma indirecta a la igualdad de género o los derechos de las mujeres
- | Separación entre metas temáticas y metas de implementación

Fuente: Comisión Economía para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Autonomía de las mujeres e igualdad de género en la agenda de desarrollo sostenible* (LC/G.2686/Rev.1), Santiago, 2016, gráfico I.1, actualizado al 8 de marzo de 2017.

Nudos constitutivos de las relaciones desiguales de poder en ALC

**Desigualdad socioeconómica
y persistencia de la pobreza
en el marco de un
crecimiento excluyente**

**Patrones culturales
patriarcales, discriminatorios
y violentos y predominio de la
cultura del privilegio**

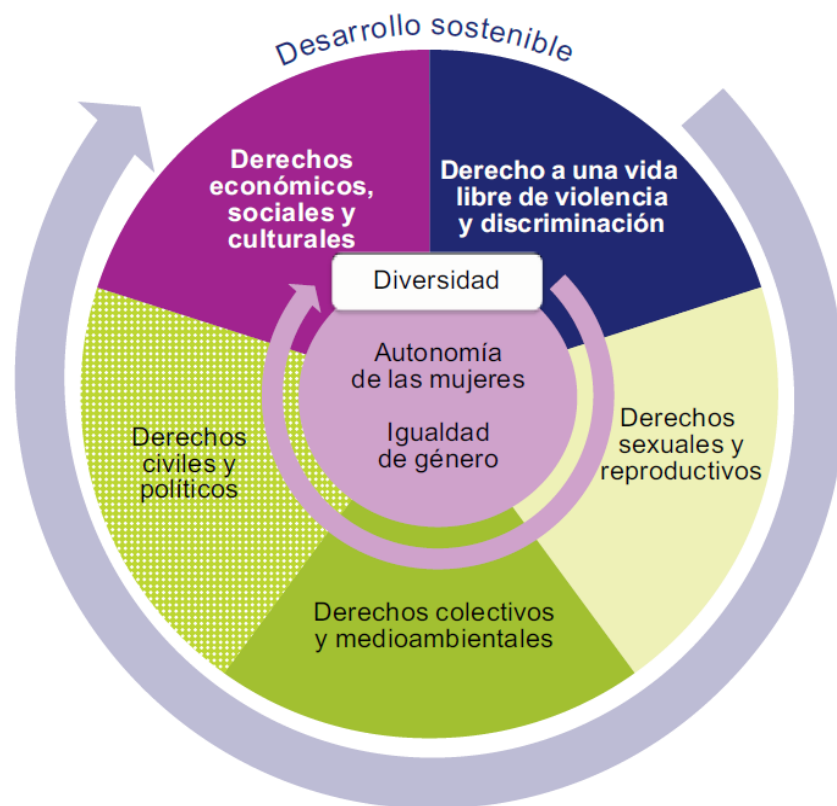
Nudos estructurales

**División sexual del trabajo e
injusta organización social del
cuidado**

**Concentración del poder y
relaciones de jerarquía en el
ámbito público**

6

Los Planes muestran como los Estados proyectan superar los nudos críticos de la desigualdad de género, que limitan la autonomía de las mujeres y sus derechos.



Diagnóstico general de los Planes en América Latina y el Caribe



- Uno de cada dos Planes analizados no tienen definidos **responsables institucionales** para el cumplimiento de estrategias.
- El énfasis está puesto en **políticas sociales** (educación, trabajo, salud), con débil presencia de estrategias hacia Hacienda, Relaciones Exteriores, Obras Públicas.
- La **asignación casi exclusiva a los MAM** de la ejecución y seguimiento de los Planes recarga sus responsabilidades, limita y complejiza su acción y sus recursos. No alcanzan a instalarse como una **Hoja de ruta para el Estado**.
- Es necesario pasar del **seguimiento de la gestión pública a la medición de los efectos de las políticas de igualdad** de género sobre los derechos y autonomía de las mujeres

Presupuesto:

Elementos que debilitan la negociación de los recursos presupuestarios (ejs. incapacidad para mostrar resultados e impactos, insuficiencia de los sistemas de seguimiento y evaluación, escasa producción de conocimiento sobre los impactos de las políticas en la vida de las mujeres)

Avances en visibilizar políticas de igualdad de género en los presupuestos públicos, principalmente en violencia contra las mujeres. Aún es débil la visibilidad presupuestaria del conjunto de políticas destinadas a la igualdad de género.

Si los planes no tienen **correlación entre objetivos y recursos** se obstaculiza su implementación.

Propuesta para el diseño de los Planes de Igualdad

Marco regional y Global

- Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible
- Agenda Regional de Género
- Planes Nacionales de Desarrollo
- Políticas Nacionales de Igualdad (Institucionalidad)

Proceso de diseño Plan

- Planificación (Prioridades en el proceso: Impacto y sostenibilidad)
- Trabajo intersectorial
- Diseño procesos participativos
- Diseño de sistema de seguimiento y monitoreo
- Estimación de recursos y gastos
- Aspectos Operativos

Implementación del Plan

- Plan de trabajo y coordinación intersectorial
- Indicadores
- Seguimiento y Monitoreo
- Rendición de cuentas (accountability)

Proceso de Diseño para lograr:

Sostenibilidad

Anclaje institucional

Apropiación

Participación

Compromiso político

Respaldo Técnico

Planificación

- **Identificar los objetivos del proceso y del plan (estructura) y su vinculación.**
- **Definir plazos:** Considerar tiempos adecuados a las necesidades y momentos políticos e identificar acciones a corto, mediano y largo plazo.
- **Conformar equipos de trabajo idóneos (nivel nacional, subnacional, local):** identificar necesidades técnicas y políticas



Arquitectura institucional y la intersectorialidad



ALGUNOS DESAFIOS DE LA INTERSECTORIALIDAD

Resistencias institucionales y culturales

Coordinación intersectorial vs lógica sectorial/temática

Diálogo con expertos sectoriales/temáticos

Estructura burocrática de las instituciones

De lo micro a lo **MACRO**

Articulación de niveles técnico y político

Sostenibilidad de procesos (técnica, financiera, política)

Institucionalización

En la región si bien se avanza en el vínculo entre instrumentos de la planificación del desarrollo, queda camino por andar.



Desde compartir lenguaje y conceptos, hasta indicadores de seguimiento

Desarticulación afecta el ciclo de las políticas, la calidad del gasto público y el horizonte de la igualdad.

Articulación con los Planes Nacionales de Desarrollo

- La implementación de la transversalización de género en los PND requiere concretarse en planes sectoriales y programas públicos específicos con diagnósticos adecuados y recursos para su implementación.
- Justamente es en esta intersección donde los Planes de Igualdad pueden converger en una sinergia positiva: coordinando sectorialmente los programas, ejecutando los recursos y haciendo seguimiento y evaluación de resultados.



Estimación de recursos y gastos

Planes	Presupuesto
Largo	Corto (anual)
Enfoque programático (responde a problemas públicos)	Foco Sectorial (responde a estructura burocrática)
Parte de la política gubernamental, resorte del Ejecutivo	Aprobación del Poder Legislativo



Estimación de recursos y gastos

- El análisis presupuestario muestra inconsistencias entre planes de desarrollo y planes de igualdad de género **respecto de la política fiscal**, y genera importantes desafíos de articulación para los organismos rectores de las políticas públicas.
- En varios países se ha logrado incidir en el desarrollo de **clasificadores del gasto** con enfoque de género (Presupuestos etiquetados).
- Existe un correlato directo entre la asignación presupuestaria y **visibilidad de los Planes**

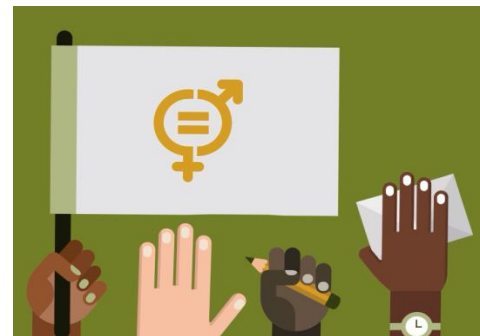


Participación y transparencia

- El diseño participativo de los planes les otorga legitimidad y exigibilidad
- Enriquece la mirada y acción del Estado, y da cuenta de la persistencia de problemas para grupos específicos de mujeres.
- Le otorga a la ciudadanía un papel activo en la gestión y evaluación de las políticas públicas

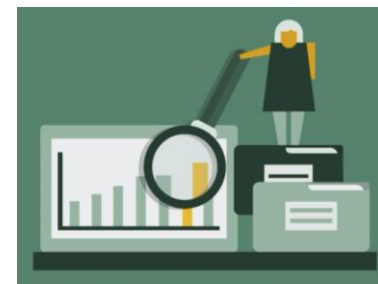
56

Reunión de la
Mesa Directiva
de la Conferencia
Regional sobre la Mujer
de América Latina y el Caribe



Monitoreo, seguimiento y evaluación

- Es importante considerar la participación de los distintos sectores involucrados. A través **de instancias transversales que comprometan su acción evaluadora a lo largo de la implementación del plan** o mediante otras herramientas que aseguren que el MAM no es la única instancia responsable.
- En este punto la vinculación con los Planes Nacionales de Desarrollo puede resultar provechosa mediante el uso de **indicadores de seguimiento comunes**.



Oportunidades en el Uso de las TIC y el trabajo con Plataformas Digitales

- Ampliar la participación ciudadana
- Comunicar las distintas actividades del Plan
- Facilitar el seguimiento y monitoreo
- Promover la rendición de cuentas.

56

Reunión de la
Mesa Directiva
de la Conferencia
Regional sobre la Mujer
de América Latina y el Caribe



Los desafíos que impone la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible son enormes:

Sin igualdad de género, el desarrollo sostenible no es sostenible ni es desarrollo



En resumen, que debemos mirar a la hora de elaborar un plan de igualdad

- ✓ Diseño participativo
- ✓ Arquitectura institucional y la intersectorialidad
- ✓ Vínculo con el plan/estrategia de desarrollo nacional
- ✓ Estimación de recursos y gastos
- ✓ Monitoreo, seguimiento y evaluación