

**Taller virtual: Hacia sistemas de pensiones no contributivos solidarios y sostenibles en
América Latina y el Caribe**

**Avances en cobertura e integralidad en el diseño del sistema de pensiones no
contributivo en la Argentina**

Martin Cherkasky Rappa

28 de noviembre de 2023

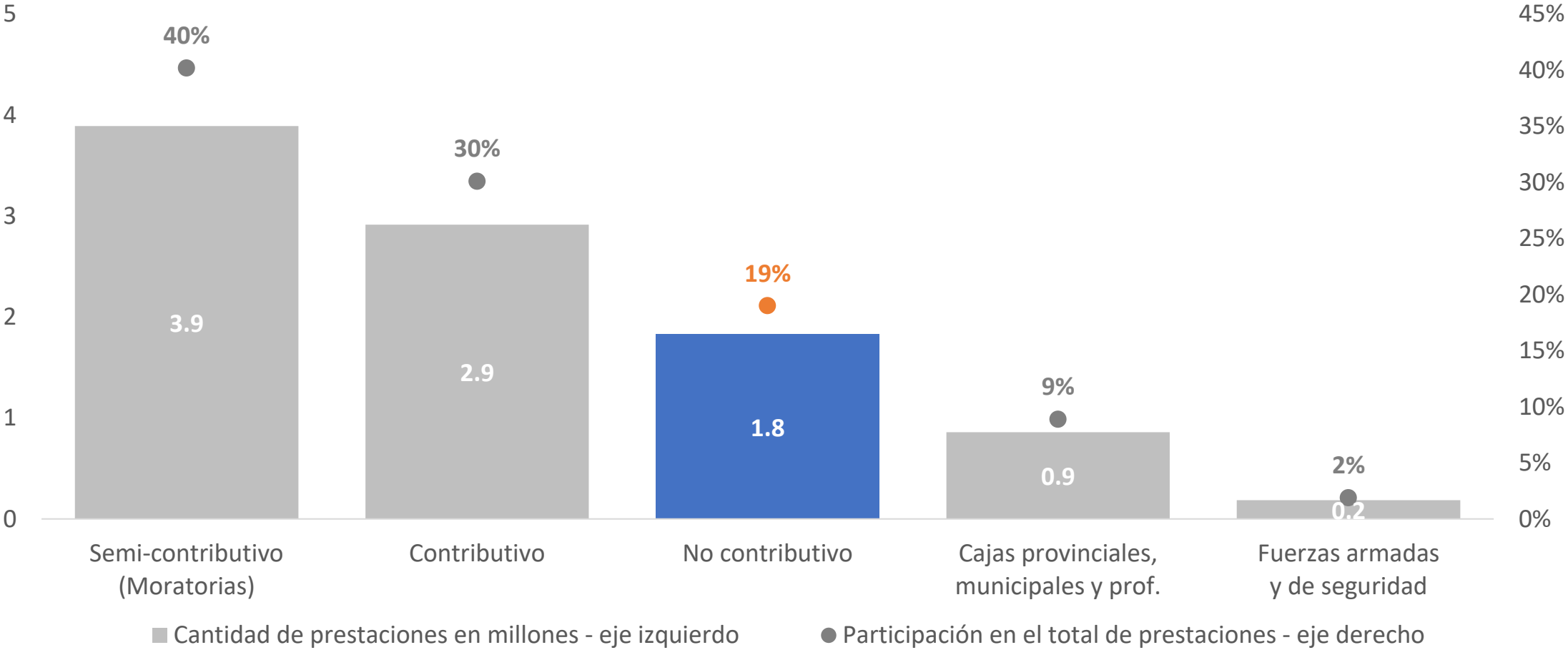
Estructura de la presentación

Introducción

- I. Pensiones de vejez
- II. Pensiones asistenciales
- III. Pensiones por leyes especiales
- IV. Reflexiones finales y desafíos

Estructura del sistema previsional argentino y peso específico de las PNC

Argentina: estructura y prestaciones del sistema de pensiones (junio de 2023)



Fuente: Elaboración propia con base en Boletín Estadístico de la Seguridad Social (BESS).

Tipos de pensiones no contributivas en Argentina

I. De vejez
(16%)

A la vejez

Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM)

II. Asistenciales
(79%)

Madres de 7 hijos/as o más

Invalidez

III. Leyes especiales
(5%)

Justificadas en el mérito

Víctimas de acciones del Estado

I. Pensiones no contributivas de vejez

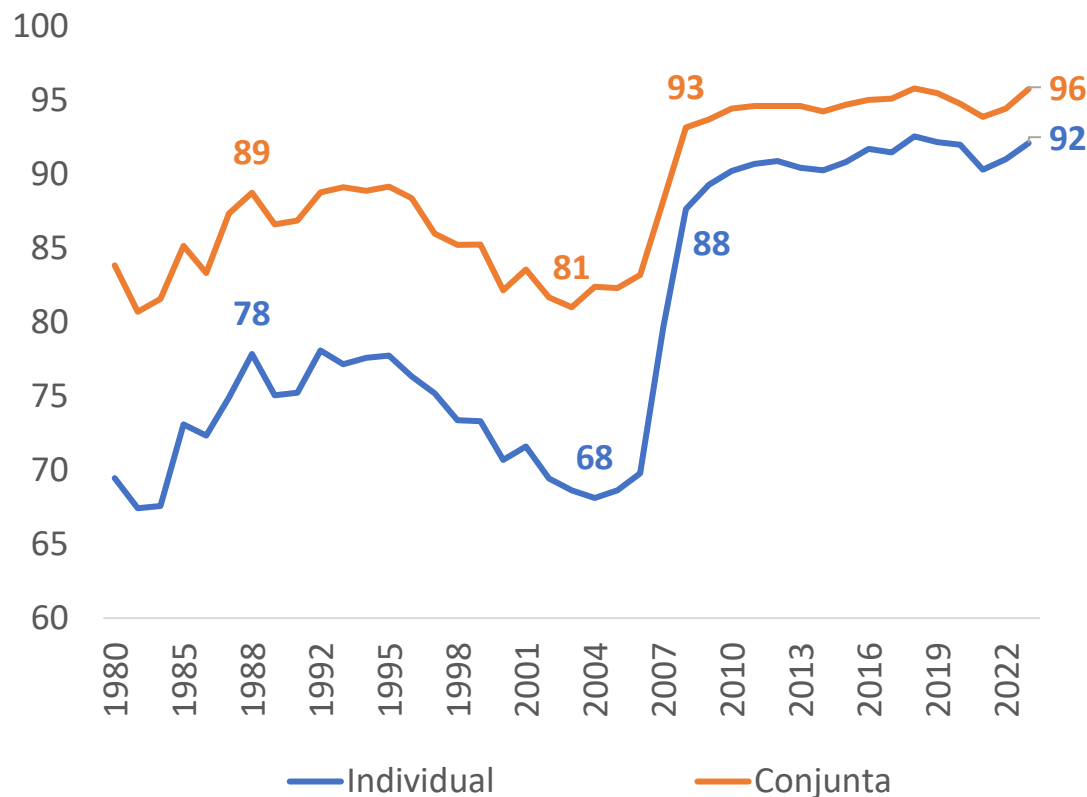
Dimensión	Pensión por vejez	Moratorias	PUAM
Tipo de prestación	Pensión no contributiva	Pensión semi contributiva	Pensión no contributiva
Haber	70% de la mínima	100% de la mínima ⁽¹⁾	80% de la mínima
Requisito de edad	70	60 mujeres y 65 hombres	65
Límite de ingresos y patrimonio	Sí	En 2005 no se incluyó, a partir de 2014 sí	Sí
Traspaso de prestación ante fallecimiento	No	Sí	No
Prestaciones a junio de 2023	782	3.891.450	289.102

Fuente: Elaboración propia con base en normativa vigente. **Nota:** (1) El haber podía llegar a ser el 80% de la jubilación mínima contributiva en los primeros cinco años considerando los descuentos por aportes retroactivos.

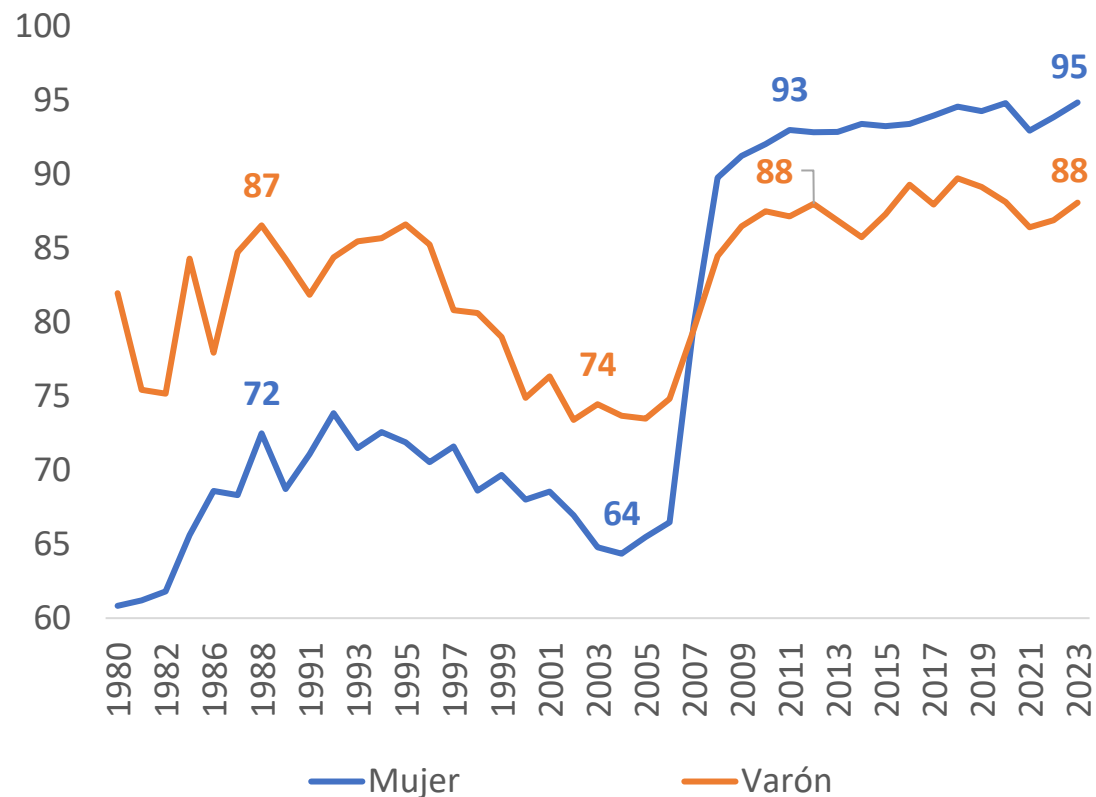
I. PNC de vejez: cobertura entre personas mayores

Argentina: cobertura de las personas de 65 años o más en el sistema de pensiones

A. Individual y por hogar (conjunta)



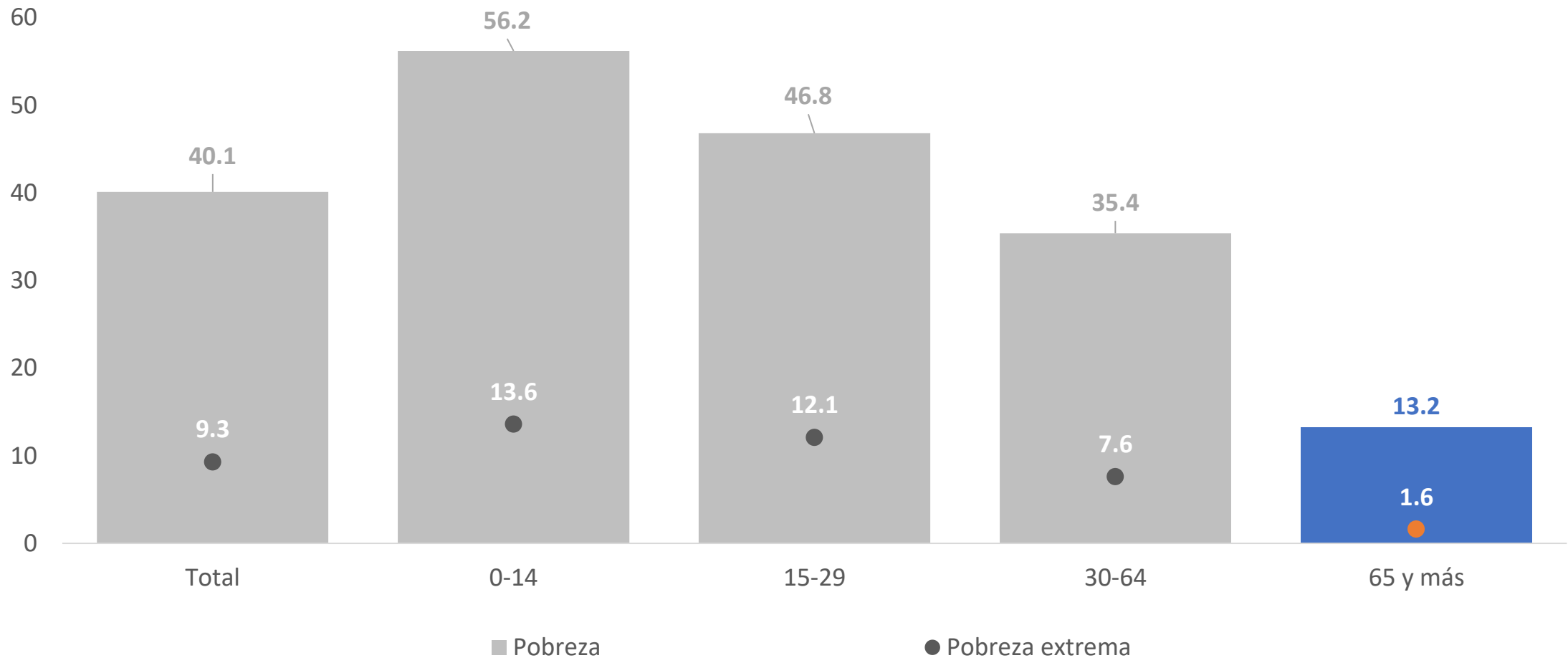
B. Según sexo



Fuente: Elaboración propia con base en el INDEC y en Rofman, R. y M. L. Oliveri (2011). **Nota:** Las estimaciones del período 1980-2002 corresponden a Rofman y Oliveri (2011) que toman como la base Encuesta Permanente de Hogares (EPH) puntual del INDEC. Las estimaciones del período 2003-2015 fueron realizadas a partir de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) continua.

I. PNC de vejez: pobreza en personas mayores

Pobreza y pobreza extrema según grupo etario (Primer semestre de 2023)



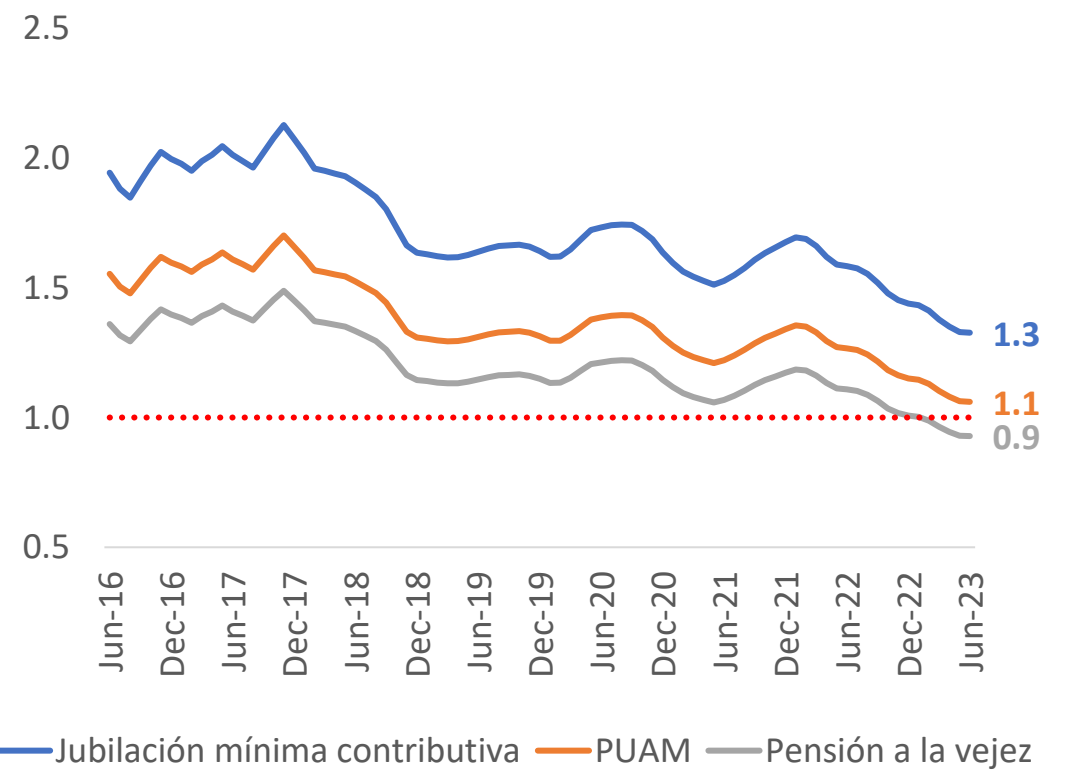
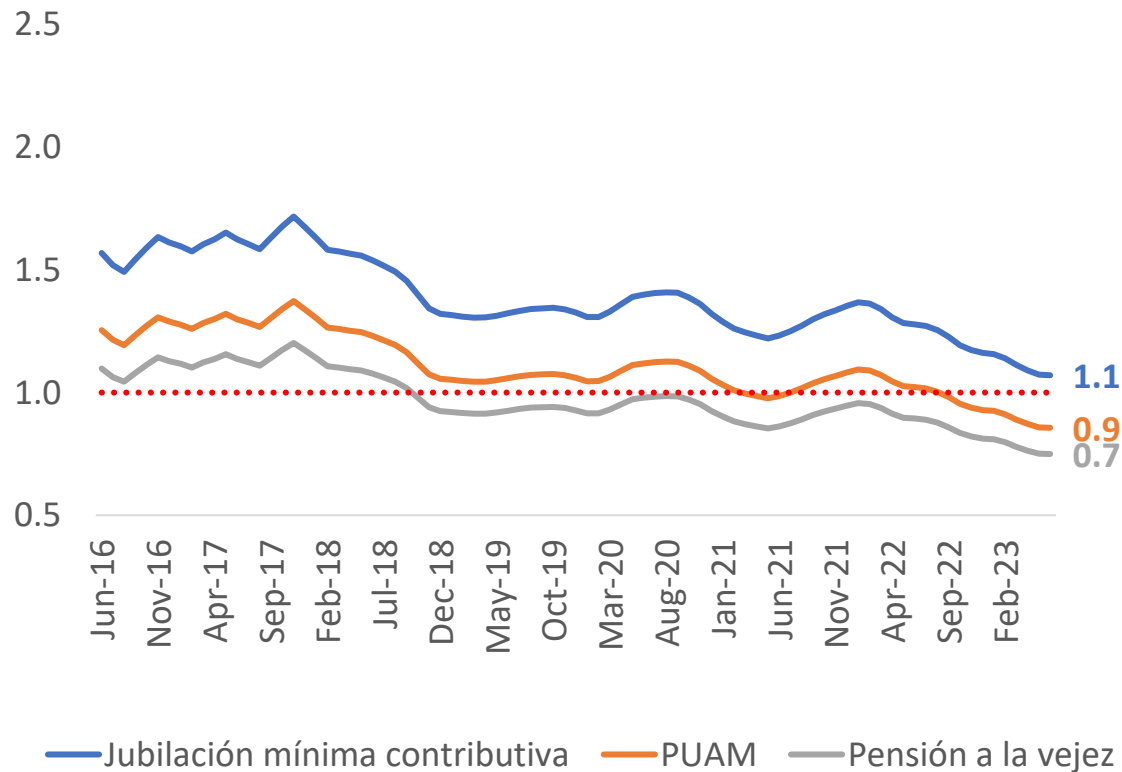
Fuente: Elaboración propia con base en INDEC.

I. PNC de vejez: suficiencia

Argentina: suficiencia de las prestaciones previsionales para personas mayores en relación con la canasta básica total

A. Sobre canasta básica total para varones de 61 a 75 años

B. Sobre canasta básica total para mujeres de 61 a 75 años



Fuente: Elaboración propia con base en el Portal de Datos Económicos del Ministerio de Economía de la Nación (www.economia.gob.ar/datos).

II. PNC asistenciales: invalidez

Argentina: pensión por invalidez

Dimensión de análisis	Características de la política
Población objetivo	Personas con incapacidad para trabajar en situación de vulnerabilidad social
Condiciones de acceso	Argentino/a, naturalizado/a o extranjero/a con al menos 10 años de residencia (3 en el caso de menores de edad)
Límite de ingresos y patrimonio	No debe poseer bienes, ni ingresos que permitan subsistencia
Compatibilidad con otras prestaciones	No es compatible con otras prestaciones previsionales
Traspaso de la prestación ante fallecimiento del titular	No aplica a esta prestación
Monto de la prestación	Equivalente al 70% del haber mínimo jubilatorio

Fuente: Fuente: Elaboración propia con base en ANSES.

II. PNC asistenciales: madres de 7 hijos/as o más

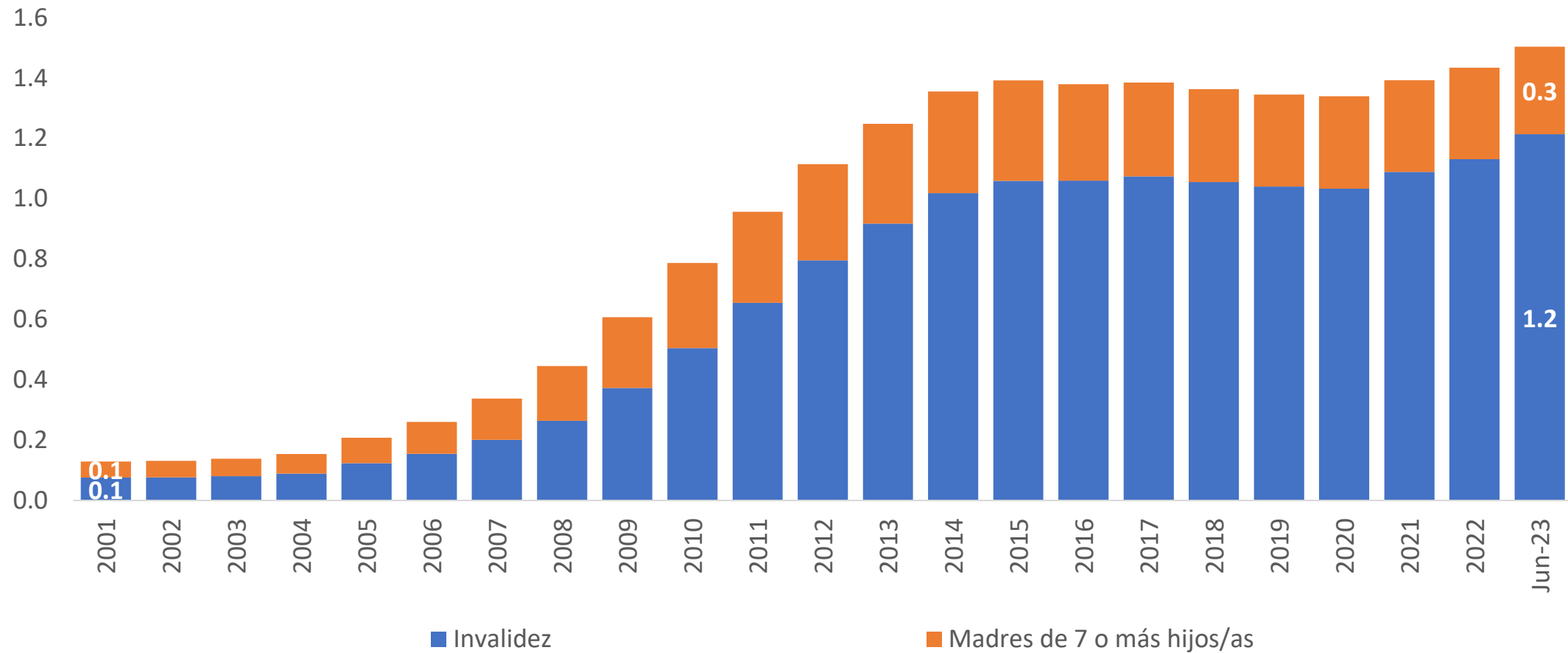
Argentina: madres de 7 hijos/as o más

Dimensiones de análisis	Características de la política
Población objetivo	Madres de 7 hijos/as o más en situación de vulnerabilidad
Condiciones de acceso	Ciudadana argentina, naturalizada o extranjera con al menos 15 años de residencia
Límite de ingresos y patrimonio	No debe poseer bienes, ni ingresos que permitan subsistencia
Compatibilidad con otras prestaciones	Sólo es compatible con la prestación de la Tarjeta Alimentar
Traspaso de la prestación ante fallecimiento del titular	Al cónyuge si tiene incapacidad para el trabajo y estaba a cargo de la destinataria, a hijos/as menores de 18 años o a hijos/as mayores de 18 años con discapacidad (sin límite de edad)
Monto de la prestación	Equivalente a un haber mínimo jubilatorio

Fuente: Elaboración propia con base en ANSES.

II. PNC asistenciales: cobertura

Argentina: prestaciones por pensiones no contributivas asistenciales (*en millones*)



Fuente: Elaboración propia con base en el Boletín Estadístico de la Seguridad Social .

III. PNC por leyes especiales

Prestaciones	Condiciones de acceso	Traspaso tras fallecimiento	Monto de la prestación
Presidentes/as y vicepresidentes/as	Haber ocupado el cargo	75% de la pensión a cónyuge e hijas/os hasta los 18 años	Salario de jueces de la CSJN para presidente/a y 75% de ese monto para vicepresidente/a
Jueces/zas de la Corte Suprema	Haber ocupado el cargo 4 años y alcanzar los 65 años, 30 años de servicios o 20 en regímenes de reciprocidad	75% de la pensión a cónyuge o a hijos/as hasta los 18 años o con discapacidad	Salario de jueces de la CSJN
Premios Nobel	Haber obtenido el premio Nobel	75% de la pensión a cónyuge o el 50% para hijos/as hasta los 18 años o con discapacidad	Sin información
Premios Olímpicos o Paraolímpicos	Obtención del primer, segundo o tercer puesto. Olímpicos desde 50 años y Paraolímpicos desde 40 años.	75% de la pensión a cónyuge	Primer premio: 3 HM. Segundo premio: 2 HM. Tercer premio: 1 HM.
Premios nacionales a las ciencias, letras, y artes plásticas	Obtención de una serie de premios nacionales estipulados por la normativa.	75% de la pensión a cónyuge	5 haberes mínimos
Precusores de la aeronáutica	Personas reconocidas por esta condición por la normativa.	75% de la pensión a cónyuge	3 haberes mínimos
Pioneros de la Antártida	Integrantes de primeras expediciones argentinas que alcanzaron el Polo Sur	Al cónyuge o a hijos/as hasta los 18 años o con discapacidad	70% del Adicional Remuneratorio por Servicios en la Antártida

Fuente: Elaboración propia con base en ANSES.

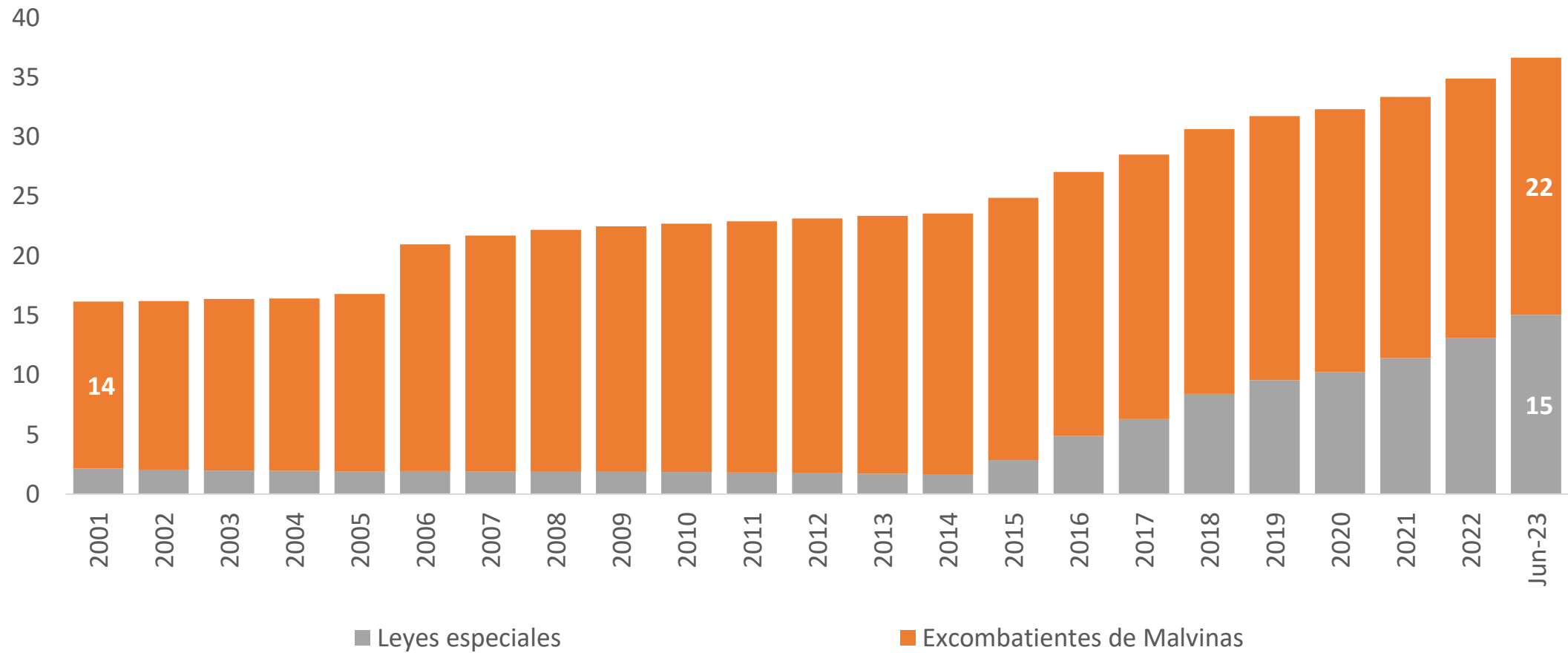
III. PNC por leyes especiales

Prestaciones	Condiciones de acceso	Traspaso tras fallecimiento	Monto de la prestación
Sacerdotes seculares	Sacerdotes seculares del culto católico con 5 años de servicios y al menos 65 años	Sin traspaso a familiares	1 haber mínimo
Determinadas jerarquías eclesiásticas	Arzobispos, obispos, obispos auxiliares y provicario castrense que cesen en dichos cargos por razones de edad desde los 75 o por invalidez	Sin traspaso a familiares	El 70% del salario de Jueces/zas Nacional de Primera Instancia, y para obispos auxiliares y provicario castrense el 60%
Familiares de desaparecidos	Cónyuges, hijos/as menores de 21 años, hermanos/as menores y progenitores incapacitados para el trabajo de personas con desaparición forzada	Sin traspaso a personas que no cumplan con las condiciones de acceso	75% del salario mínimo, vital y móvil y 100% del mismo monto en el caso de discapacitados
Primera Conscripción Argentina	Sobrevivientes de las primeras conscripciones del Ejército Argentino y de la Marina de Guerra Argentina en 1896 y 1898	Al Cónyuge e hijas solteras, viudas o divorciadas o separada	3 haberes mínimos
Expresos Políticos	Detenidos por causas políticas, gremiales y/o estudiantiles hasta el 10/12/1983	Al cónyuge o a hijos/as hasta los 18 años o con discapacidad	Salario de la Categoría D Nivel 0 del Sistema Nacional de Empleo Público
Personas Trasplantadas	Personas trasplantadas o inscripto en lista de espera para trasplante	Sin traspaso a familiares	Pensión por invalidez
Veteranos de guerra del Atlántico Sur y sus derechohabientes	Combatientes, y civiles con funciones de apoyo entre el 02/04/1982 y el 14/06/1982	Progenitores a cargo, cónyuge, conviviente, hijas/os menores de edad o con discapacidad.	1 haber mínimo.

Fuente: Elaboración propia con base en ANSES.

III. PNC por leyes especiales

Argentina: prestaciones por pensiones no contributivas por leyes especiales y otras (en miles)



Fuente: Elaboración propia con base en el Boletín Estadístico de la Seguridad Social .

IV. Desafíos de las pensiones no contributivas en Argentina

- (i) Diseño del sistema**
- (ii) Determinación de los principales parámetros y sostenibilidad financiera**

Sostenibilidad financiera del sistema previsional

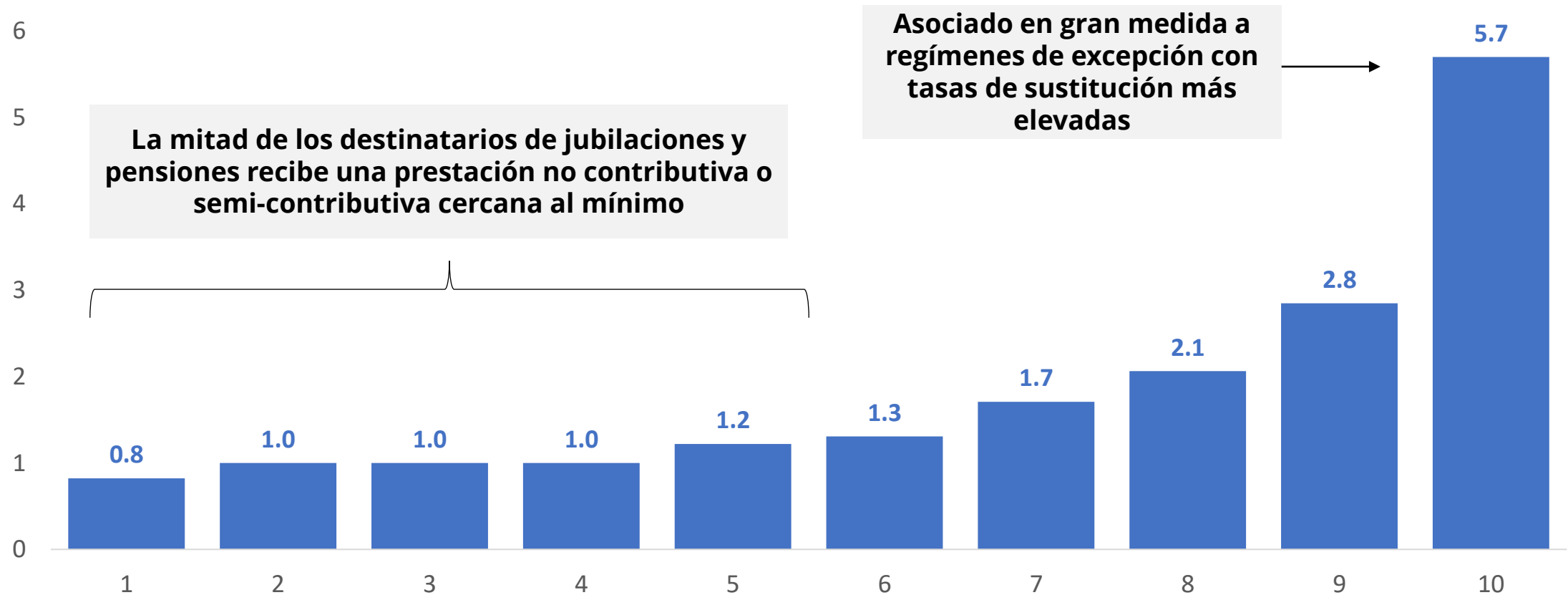
Argentina: resultado financiero del sistema previsional, 2018 - 2022 (En porcentaje del PIB)

	2018	2019	2020	2021	2022
Recursos	8.0%	7.4%	7.7%	6.8%	6.9%
Aportes y contribuciones	5.00%	4.60%	4.50%	4.10%	4.20%
Tributarios	2.60%	2.60%	2.80%	2.70%	2.70%
Otros	0.30%	0.20%	0.40%	0.00%	0.00%
Gastos	10.9%	10.7%	13.8%	10.1%	9.8%
Prestaciones contributivas	4.6%	4.5%	5.1%	4.1%	3.9%
Prestaciones semi-contributivas	2.6%	2.6%	2.9%	2.3%	2.2%
Prestaciones no contributivas	1.0%	1.0%	1.1%	0.9%	0.9%
Asignaciones Familiares	1.3%	1.2%	1.4%	1.2%	1.2%
INSSJyP-PAMI (servicios de salud)	0.3%	0.3%	0.3%	0.2%	0.2%
Medidas de emergencia	0.0%	0.0%	1.8%	0.1%	0.2%
Gastos de operación y capital	0.2%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%
Otras prestaciones y gastos	1.0%	1.1%	1.2%	1.1%	1.0%
Resultado financiero	-2.9%	-3.4%	-6.1%	-3.2%	-2.9%

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del gasto público ejecutado del Presupuesto Abierto del Ministerio de Economía de la Nación

Tensión entre suficiencia y estratificación

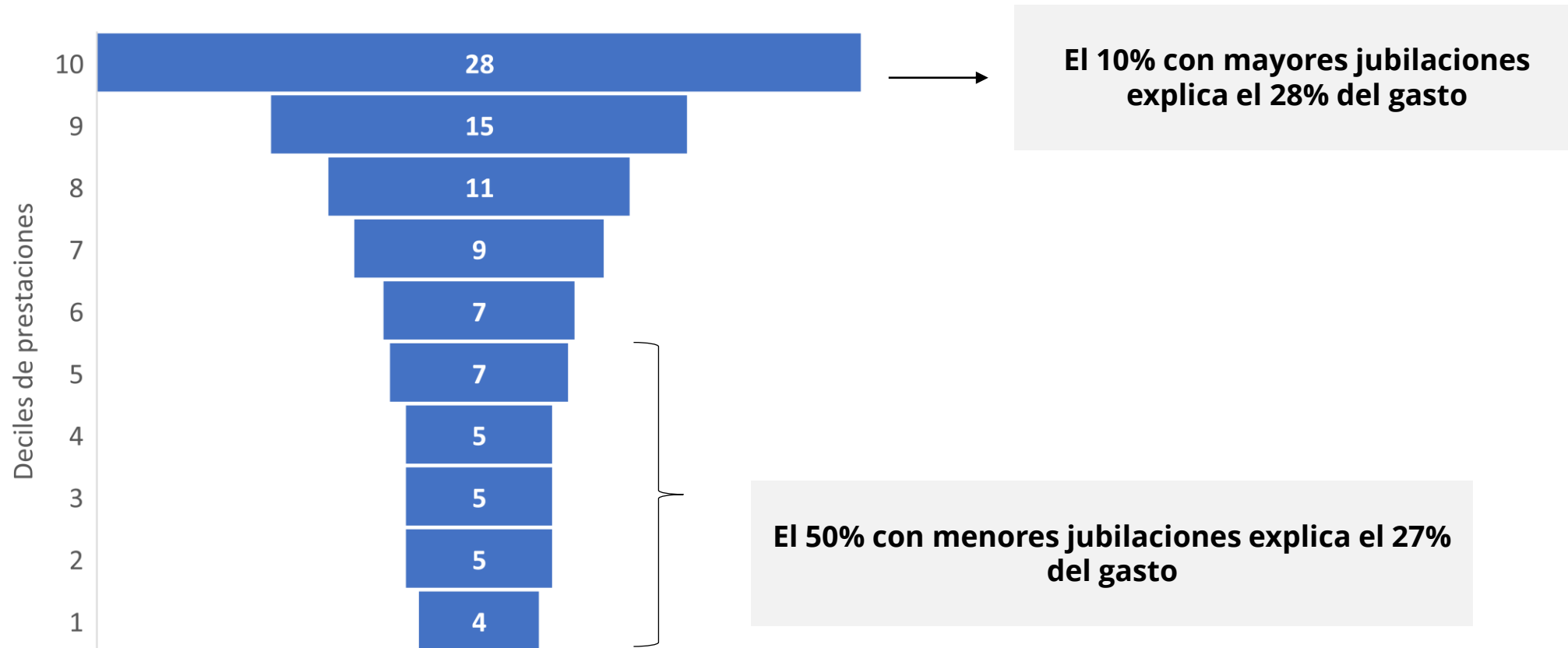
Haber medio por decil (En términos de la prestación contributiva mínima)



Fuente: Elaboración propia con base en el Boletín Estadístico de la Seguridad Social .

Tensión entre suficiencia y estratificación

Distribución del gasto por deciles



Fuente: Elaboración propia con base en el Boletín Estadístico de la Seguridad Social .

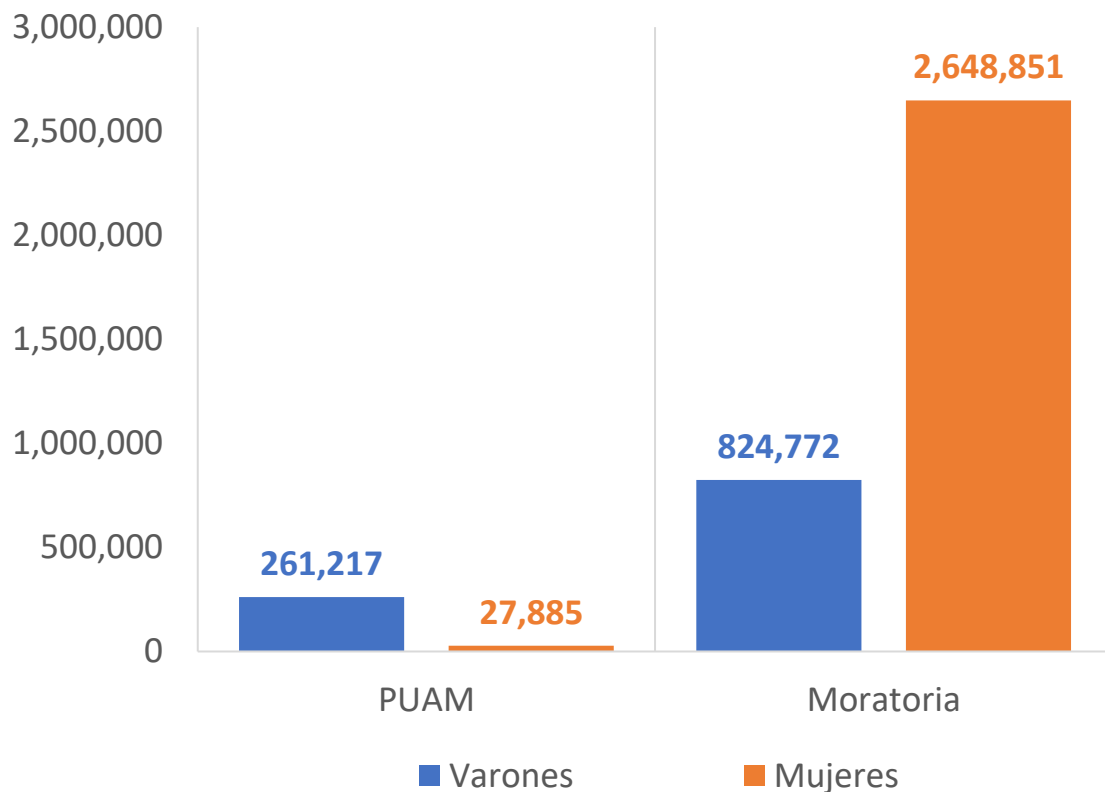
Fin

Anexo

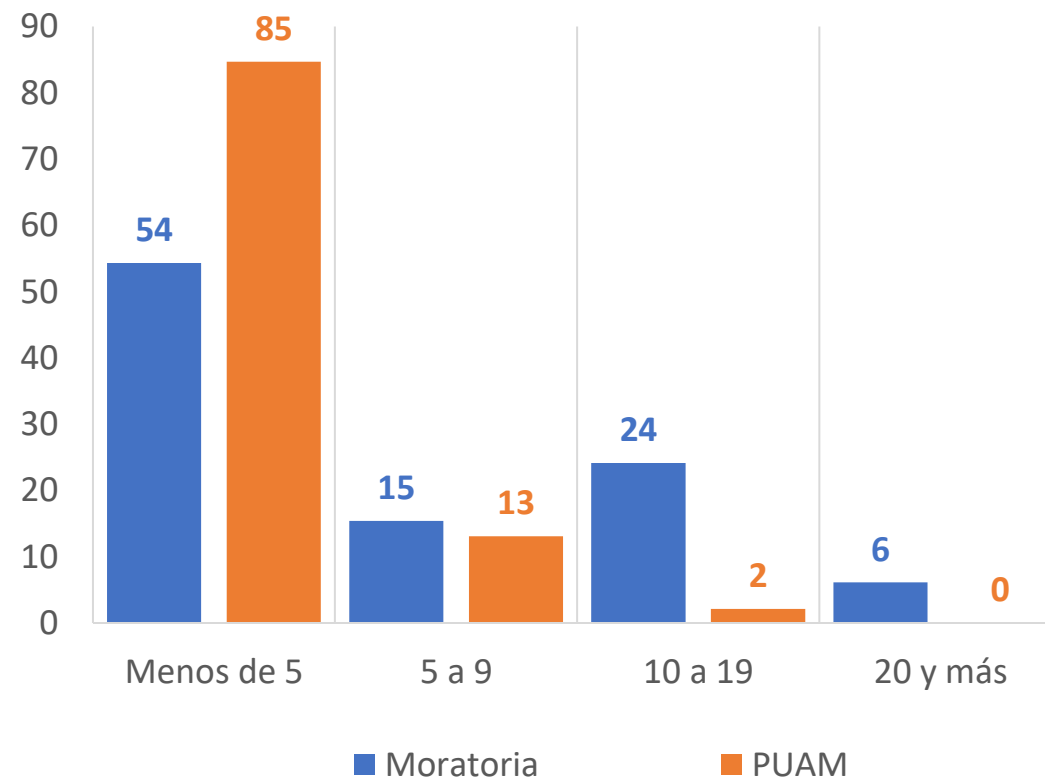
I. PNC de vejez: cobertura entre personas mayores

Argentina: políticas de cobertura de los esquemas semi contributivos (Moratoria) y no contributivos (PUAM)

A. Prestaciones vigentes según sexo (a junio de 2023)



B. Nuevas prestaciones según años de aportes (%; 2022)

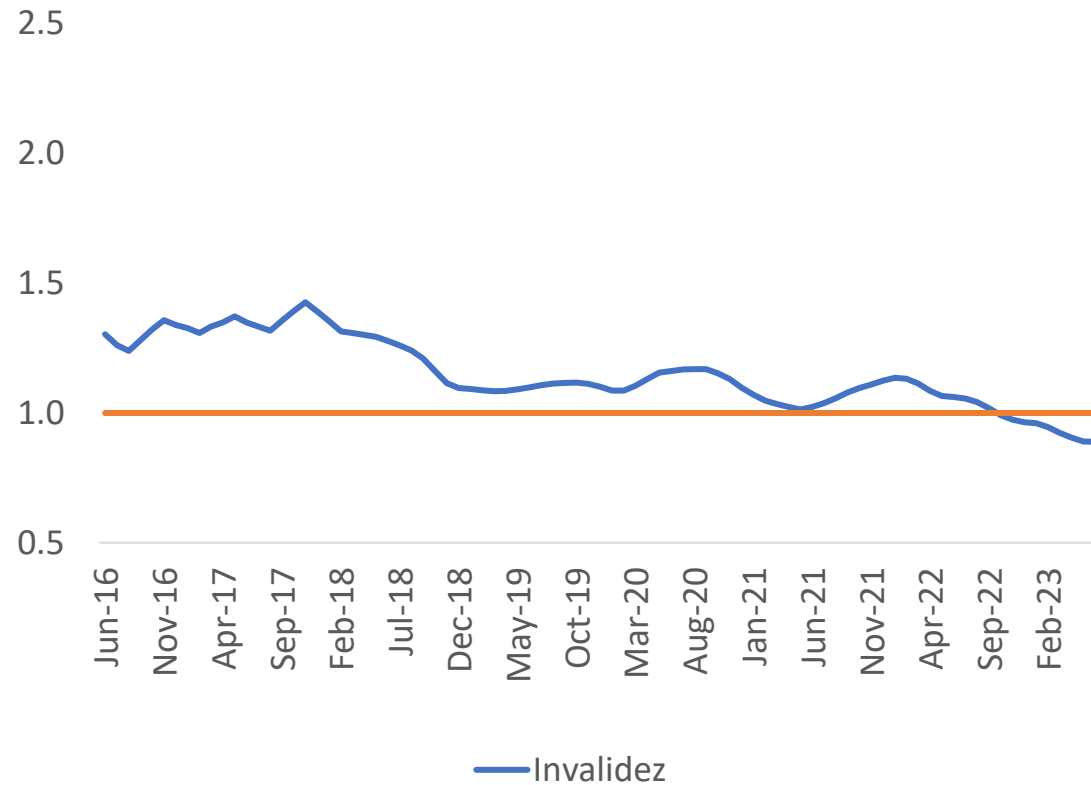


Fuente: Elaboración propia con base en el Boletín Estadístico de la Seguridad Social.

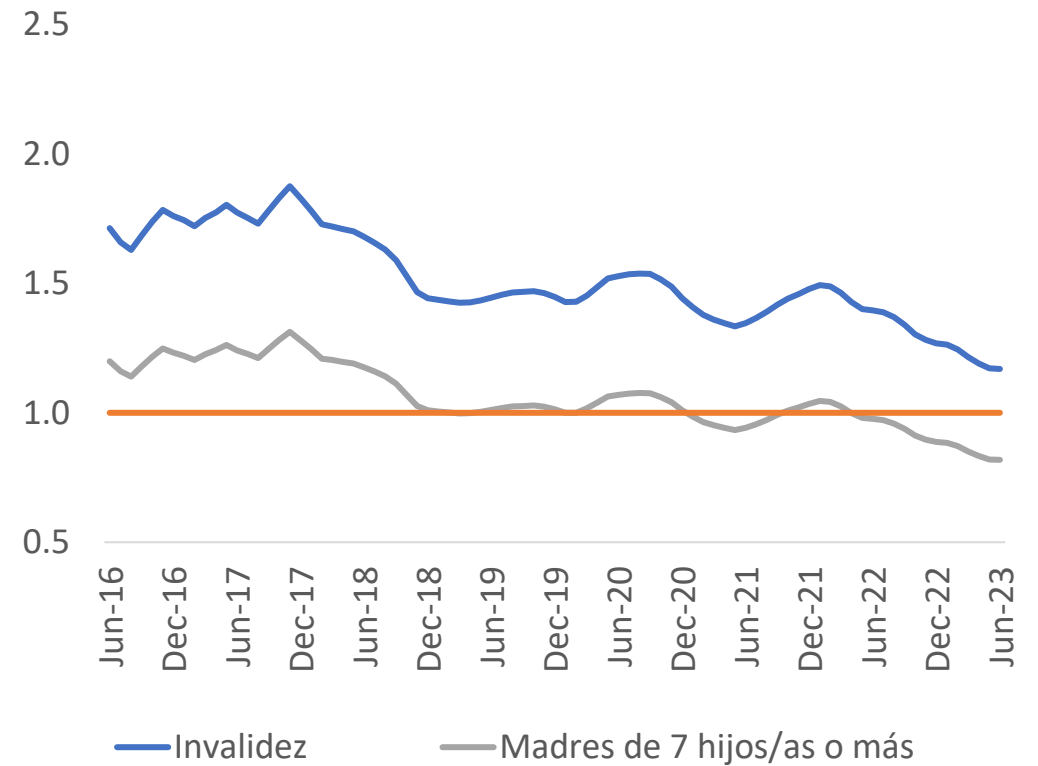
PNC asistenciales

Argentina: monto de las prestaciones asistenciales en relación con la canasta básica total

A. Sobre canasta básica total para varones de 30 a 60 años



B. Sobre canasta básica total para mujeres de 30 a 60 años



Fuente: Elaboración propia con base en el Portal de Datos Económicos del Ministerio de Economía de la Nación (www.economia.gob.ar/datos).

Gasto total por pensiones no contributivas

Argentina: gasto público ejecutado en pensiones no contributivas, 2019 – 2022 (En porcentaje del PIB)

	2019	2020	2021	2022
PUAM	0,08%	0,11%	0,11%	0,13%
Por invalidez	0,59%	0,60%	0,53%	0,53%
Madres de 7 hijos/as o más	0,19%	0,24%	0,19%	0,16%
Ex-Combatientes de Malvinas	0,05%	0,05%	0,04%	0,04%
Ex-Presos Políticos	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%
Graciables	0,04%	0,04%	0,03%	0,03%
Otras pensiones no contributivas	0,02%	0,00%	0,00%	0,00%
Total	0,96%	1,05%	0,91%	0,90%

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del gasto público ejecutado del Presupuesto Abierto del Ministerio de Economía de la Nación