

# Desigualdad y protección social en América Latina: el desafío de incorporar múltiples dimensiones

**Seminario Internacional:**  
**Protección social e institucionalidad:**  
**desafíos presentes y futuros para la**  
**inclusión social en América Latina y el**  
**Caribe**  
Santiago 28-29 de agosto de 2017



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**LAIS ABRAMO**  
**Directora División de Desarrollo Social**  
**CEPAL**



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

# **DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO Y EL IMPERATIVO DE LA IGUALDAD**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Desarrollo social inclusivo: avances significativos en América Latina en la última década y media

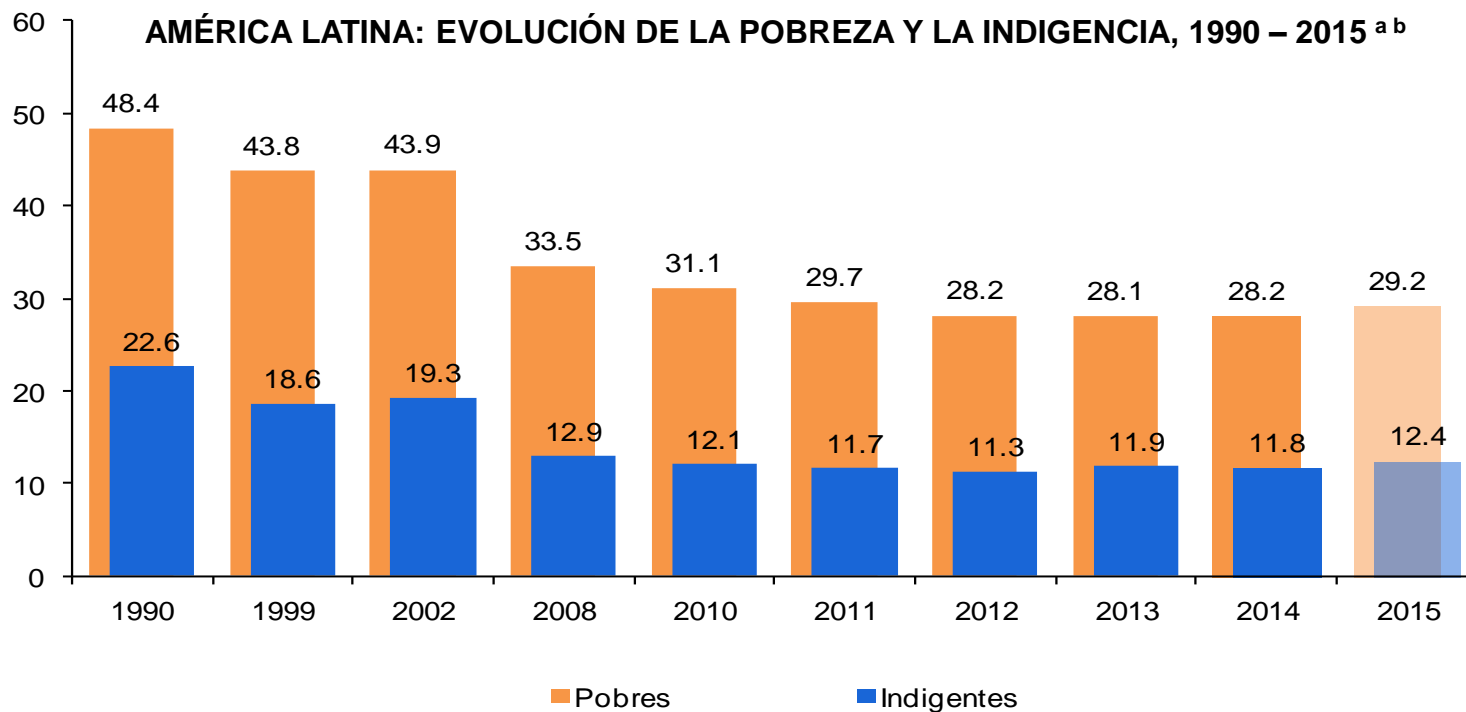
- Una **estrategia** que se amplía en la primera década y media de este siglo:
  - superación de la pobreza y de la extrema pobreza
  - reducción de la desigualdad
  - avances hacia una **protección social de carácter universal y basada en derechos**
    - ✓ crítica a la **visión reduccionista** de las políticas focalizadas y en oposición a las políticas universales
    - ✓ el **rol del Estado** vuelve a ganar importancia
    - ✓ contrucción/fortalecimiento de nuevas **institucionalidades**
- Resultados: significativa reducción de la pobreza y de la desigualdad de ingresos y en otras áreas (como salud y educación)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Reducción expresiva de la pobreza y la extrema pobreza a partir de 2002. Al 2015 ambas se habrían incrementado



Fuente: Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

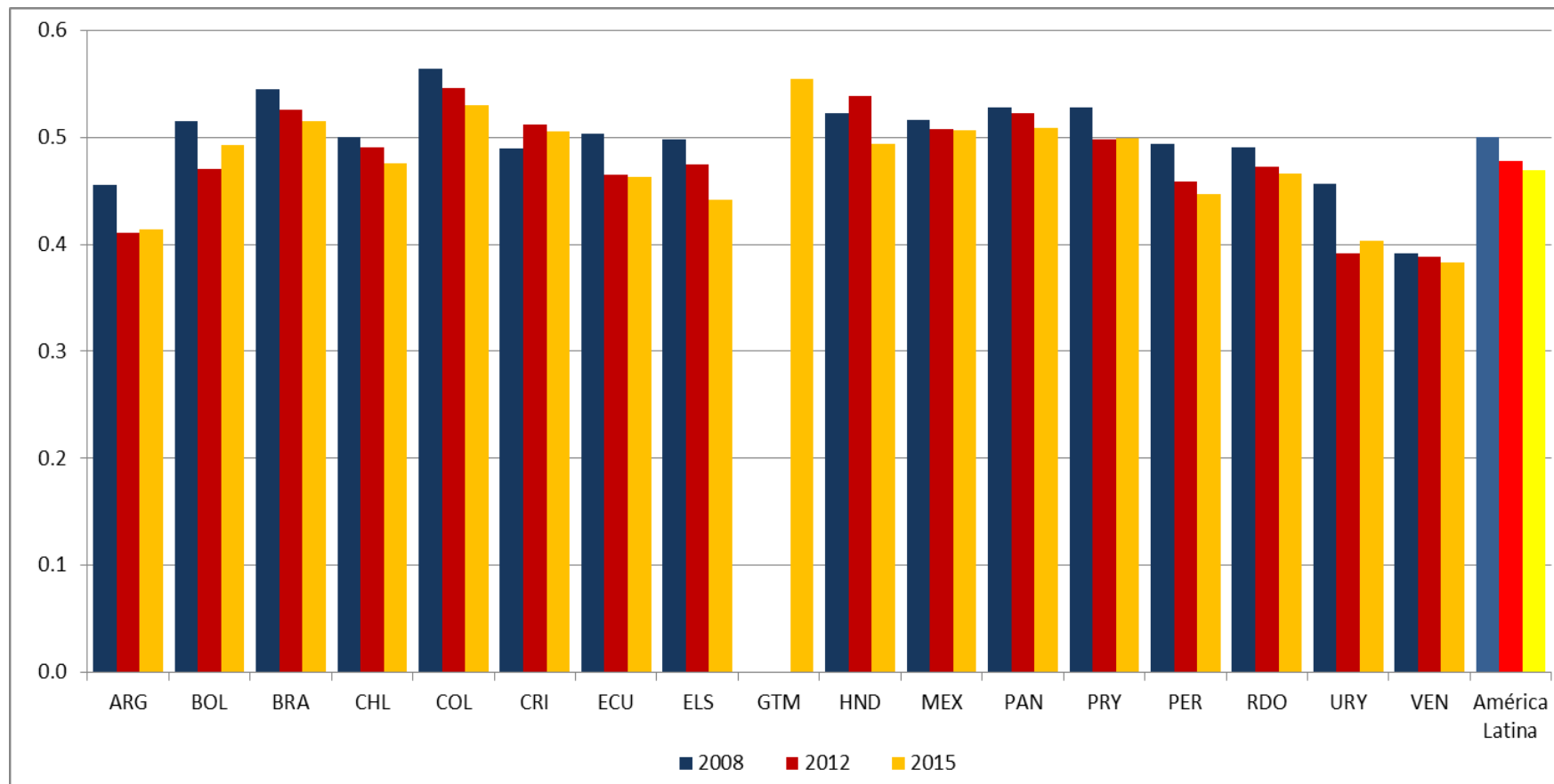
<sup>a</sup> Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

<sup>b</sup> Las cifras 2015 corresponden a una proyección.



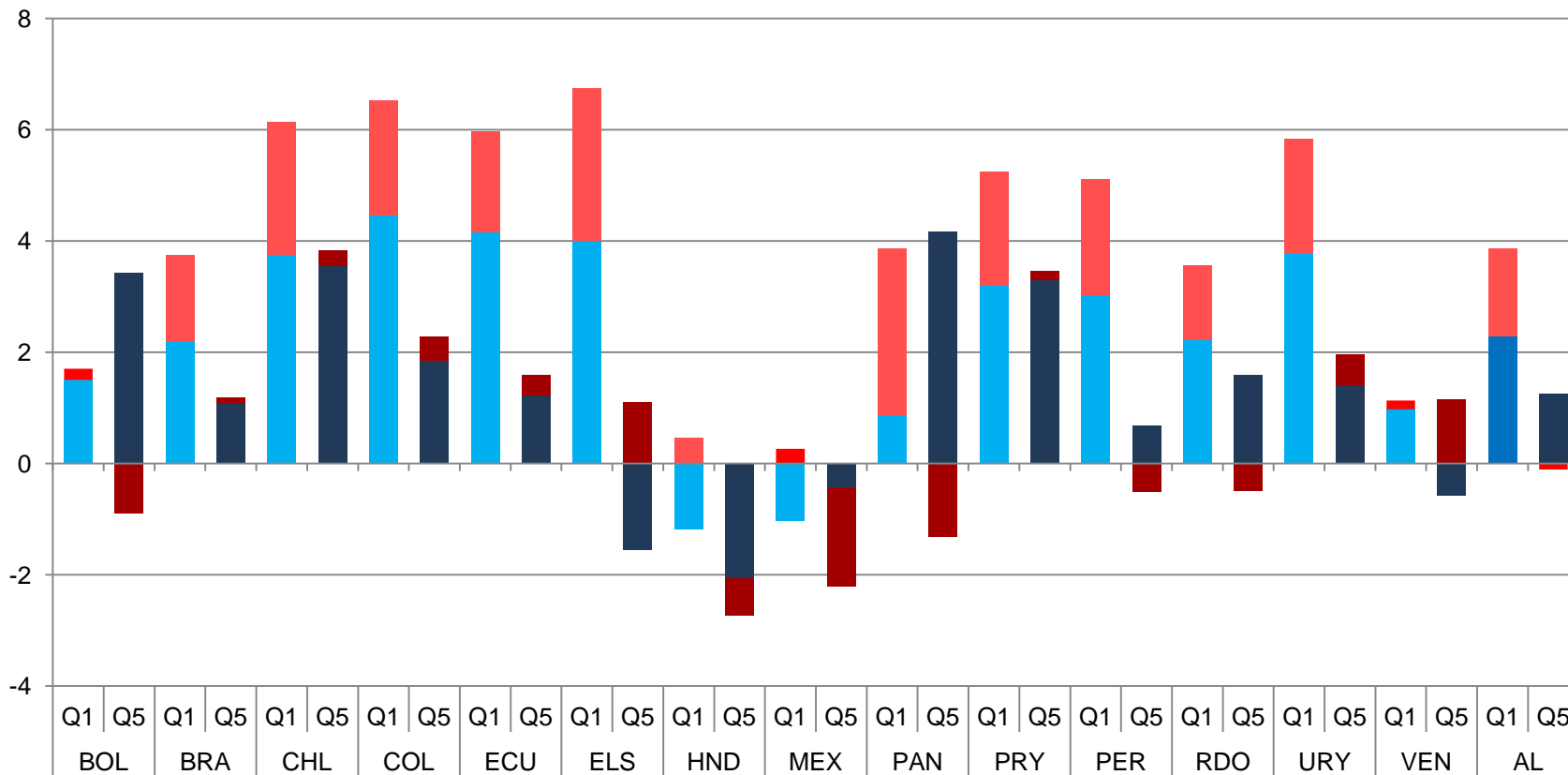
# Disminución de la desigualdad del ingreso personal desde 2002 (a un ritmo anual de 0.9% entre 2008 y 2015)

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): COEFICIENTE DE CONCENTRACION DE GINI, ALREDEDOR DE 2008, DE 2012 Y DE 2015



# La disminución de la desigualdad se asoció al incremento relativo de los ingresos en el quintil de menores ingresos (en especial a los ingresos laborales)

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DEL INGRESO TOTAL Y PARTICIPACIÓN EN LA VARIACIÓN DEL INGRESO LABORAL Y DE LOS INGRESOS NO LABORALES POR QUINTILES DE HOGARES ENTRE 2008 Y 2015  
(En porcentajes)



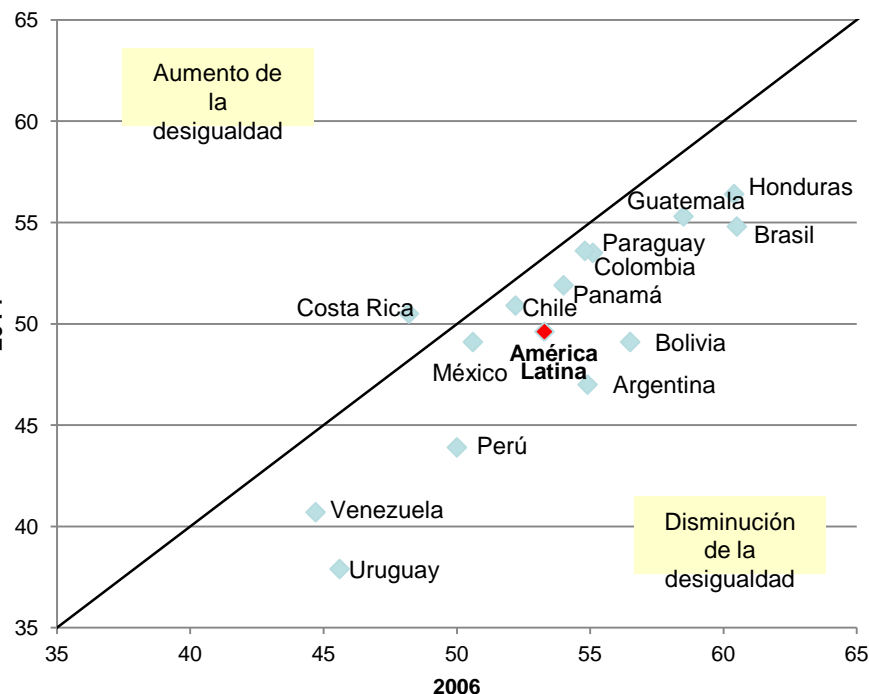
■ Ingresos no laborales

■ Ingresos laborales

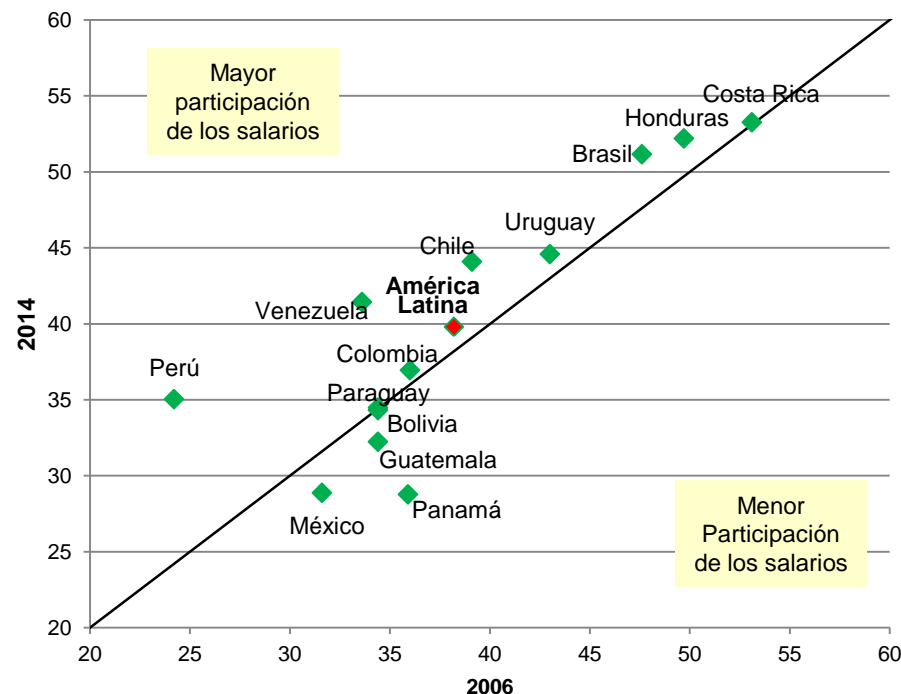
# Entre 2006 y 2014 también se observa una mejoría de la distribución funcional del ingreso (un reparto menos inequitativo entre el capital y el trabajo)

## VARIACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS SALARIOS EN EL PIB Y DEL ÍNDICE DE GINI, 2006-2014

A. Índice de Gini a/



B. Salarios en el PIB



Fuente: en base a información de CEPALSTAT, del INDEC (Argentina) y del Banco Central de Costa Rica y Banco Central del Uruguay.

a Los índices de Gini corresponden a la serie anterior de estimaciones de desigualdad, basados en un agregado de ingreso que incluía el ajuste a las Cuentas Nacionales.

# Reducir la desigualdad es condición indispensable para erradicar la pobreza

---

- **Retomar la senda de reducción de la pobreza exige otorgar una importancia central a la lucha contra la desigualdad**
  - ✓ la pobreza está fuertemente asociada a la desigualdad estructural en América Latina y el Caribe
  - ✓ los avances en la reducción de la pobreza son frágiles y reversibles si no están acompañados por la generación estable de **trabajo decente**, **protección social** efectiva y **desarrollo sostenible**
- La **Agenda 2030** es un desafío y una oportunidad:
  - ✓ metas más ambiciosas relacionadas a la pobreza
  - ✓ incorpora explícitamente el tema de la **igualdad**
  - ✓ enfatiza importancia del crecimiento económico y **trabajo decente**
  - ✓ **protección social**: plataforma transversal para avanzar en múltiples metas sociales



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# LA MATRIZ DE LA DESIGUALDAD SOCIAL EN AMÉRICA LATINA Y DESAFÍOS PARA LA PROTECCIÓN SOCIAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# La matriz de la desigualdad social

## Trilogía de la Igualdad y Horizontes 2030

- **Matriz productiva** (heterogeneidad estructural) y **cultura de privilegios**
- **Concepto de igualdad:**
  - Igualdad de **medios** (ingresos y recursos productivos)
  - Igualdad de **derechos**
  - Igualdad de **capacidades**
  - **Autonomía y reconocimiento recíprocos**

## Matriz de la desigualdad social

### Ejes estructurantes

- **Nivel socioeconómico**
- **Género**
- **Raza y etnia** (indígenas y afrodescendientes)
- **Edad (ciclo de vida)**
- **Territorio**

### Ámbitos de derechos en que inciden

- **Ingreso**
- **Trabajo y empleo**
- **Protección social y cuidados**
- **Educación**
- **Salud y nutrición**
- **Servicios básicos** (agua, electricidad, vivienda)
- **Participación y toma de decisiones**



# Un modelo para armar...

- *¿Por qué son ejes estructurantes de la desigualdad social?*
  - Tienen **peso constitutivo determinante** en la **configuración de las relaciones sociales** y en la **experiencia de las personas**
  - **inciden fuertemente en la magnitud y reproducción de las desigualdades (brechas estructurales)** en diversos ámbitos del desarrollo social y de los derechos
- **Otras dimensiones:**
  - Estatus migratorio
  - Situación de discapacidad
  - Orientación sexual e identidad de género



NACIONES UNIDAS

CEPAL

---

# Desigualdades a lo largo del ciclo de vida

---



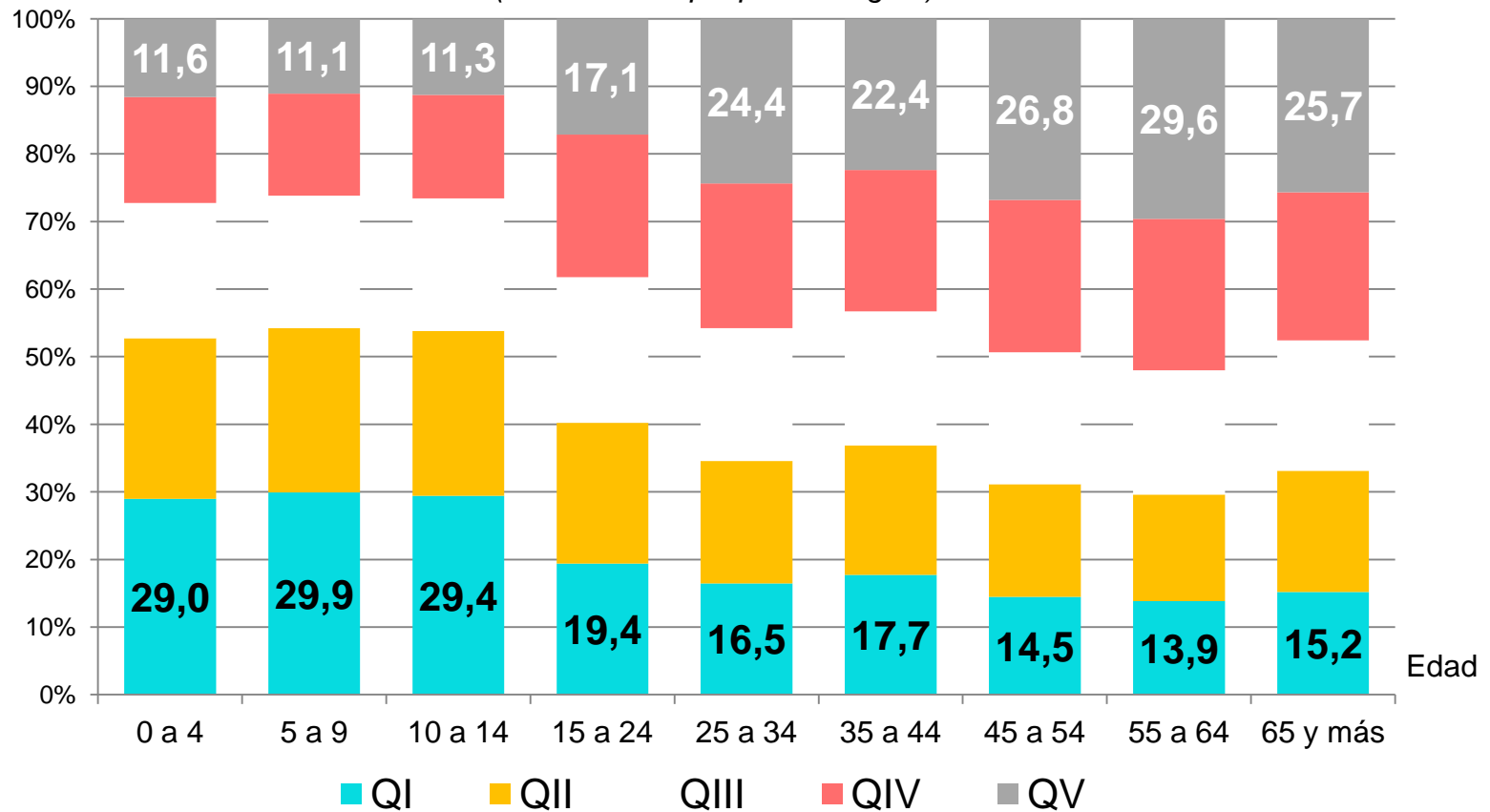
NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Infancia: etapa en que las privaciones son más críticas y pueden tener efectos por toda la vida

## Niños, niñas y adolescentes están sobrerrepresentados en los hogares de más bajos ingresos

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR QUINTÍL DE INGRESO Y EDAD, ALREDEDOR DE 2014  
(Promedio simple para la región)

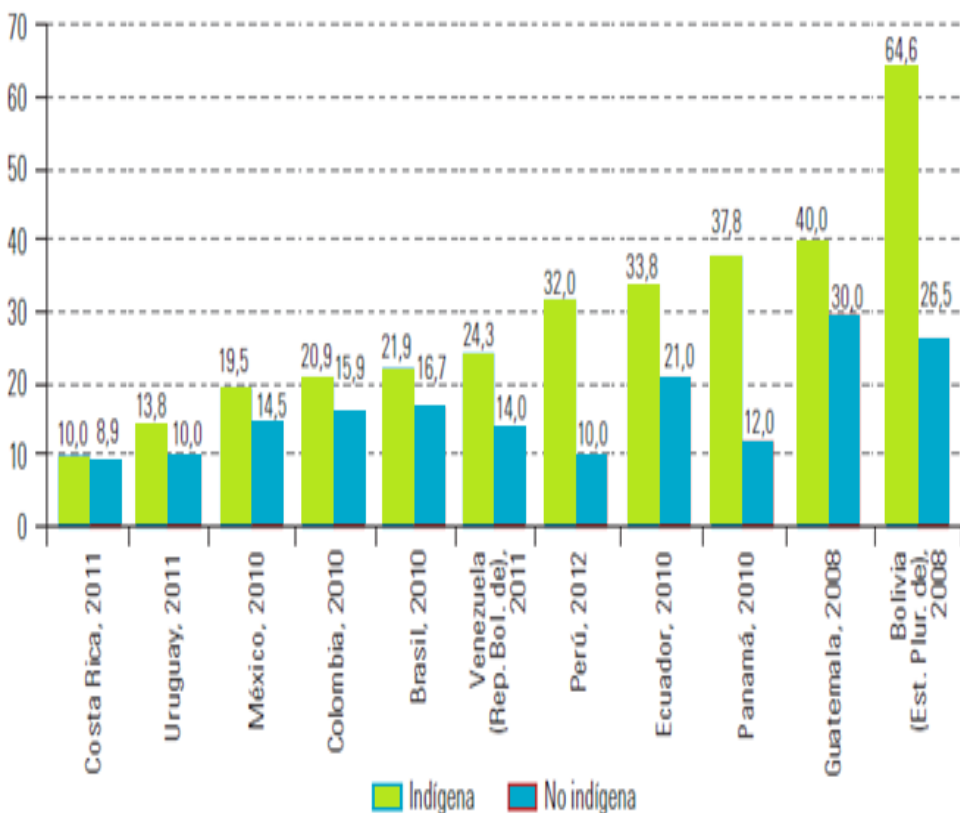


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

# Severas desigualdades en la infancia: mortalidad infantil según condición étnico-racial

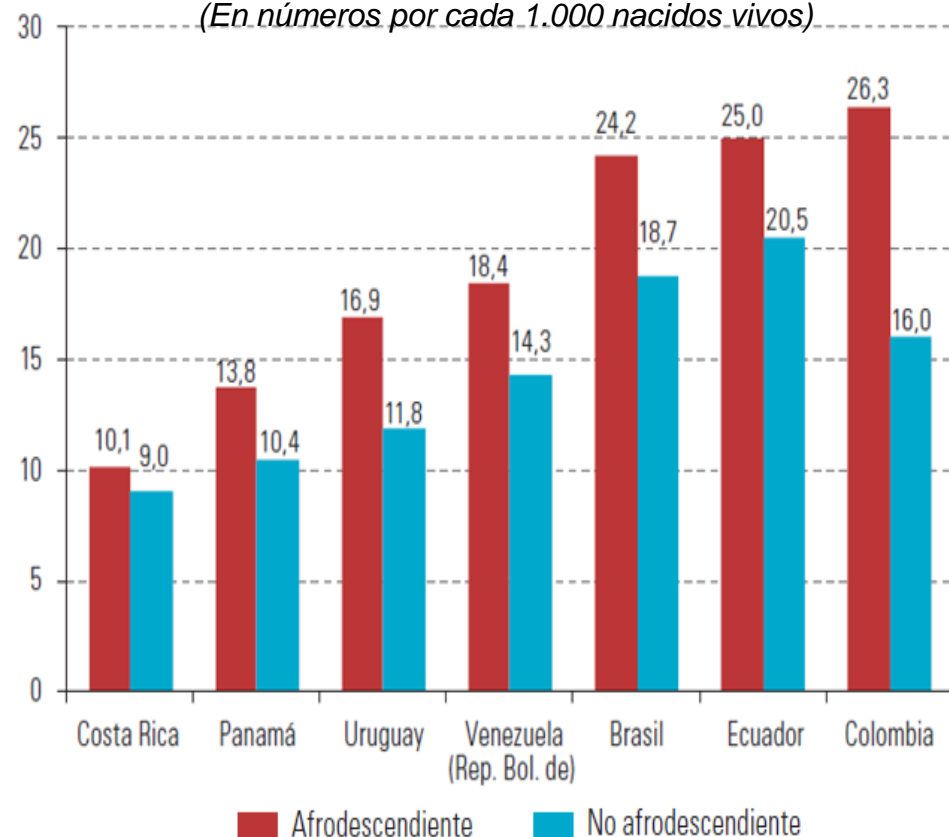
**AMÉRICA LATINA (11 PAÍSES): MORTALIDAD INFANTIL, SEGÚN CONDICIÓN ÉTNICA, ALREDEDOR DE 2010**

(Por cada 1.000 nacidos vivos)



**AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): ESTIMACIONES DE MORTALIDAD INFANTIL, POR CONDICIÓN RACIAL, ALREDEDOR DE 2010**

(En números por cada 1.000 nacidos vivos)



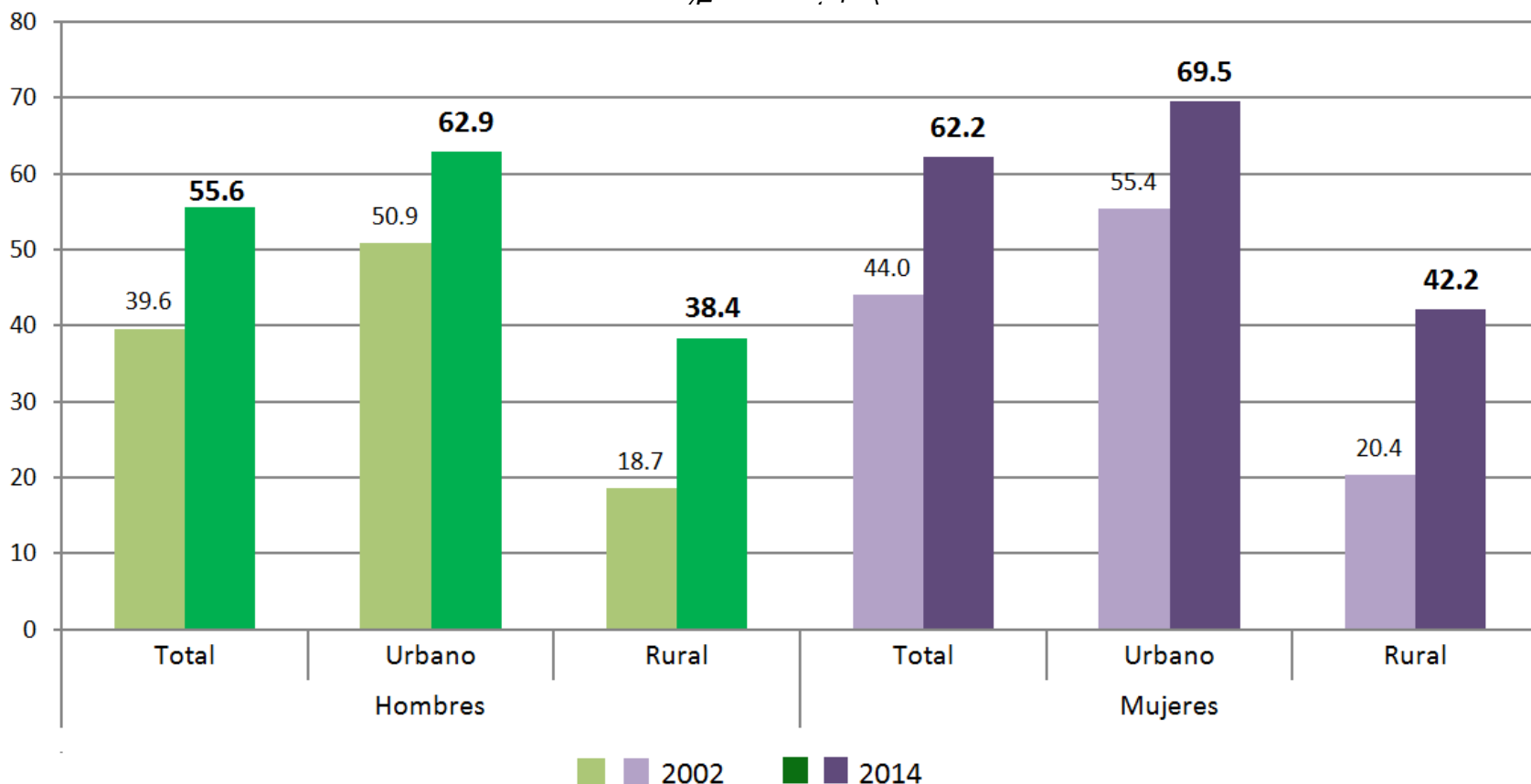
CEPAL

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina y el Caribe 2016, mayo 2017.

En línea: <http://www.cepal.org/es/publicaciones/41598-panorama-social-america-latina-2016-documento-informativo>

# La juventud enfrenta brechas en la conclusión de la secundaria, en especial en la zona rural, lo que condiciona su futuro laboral

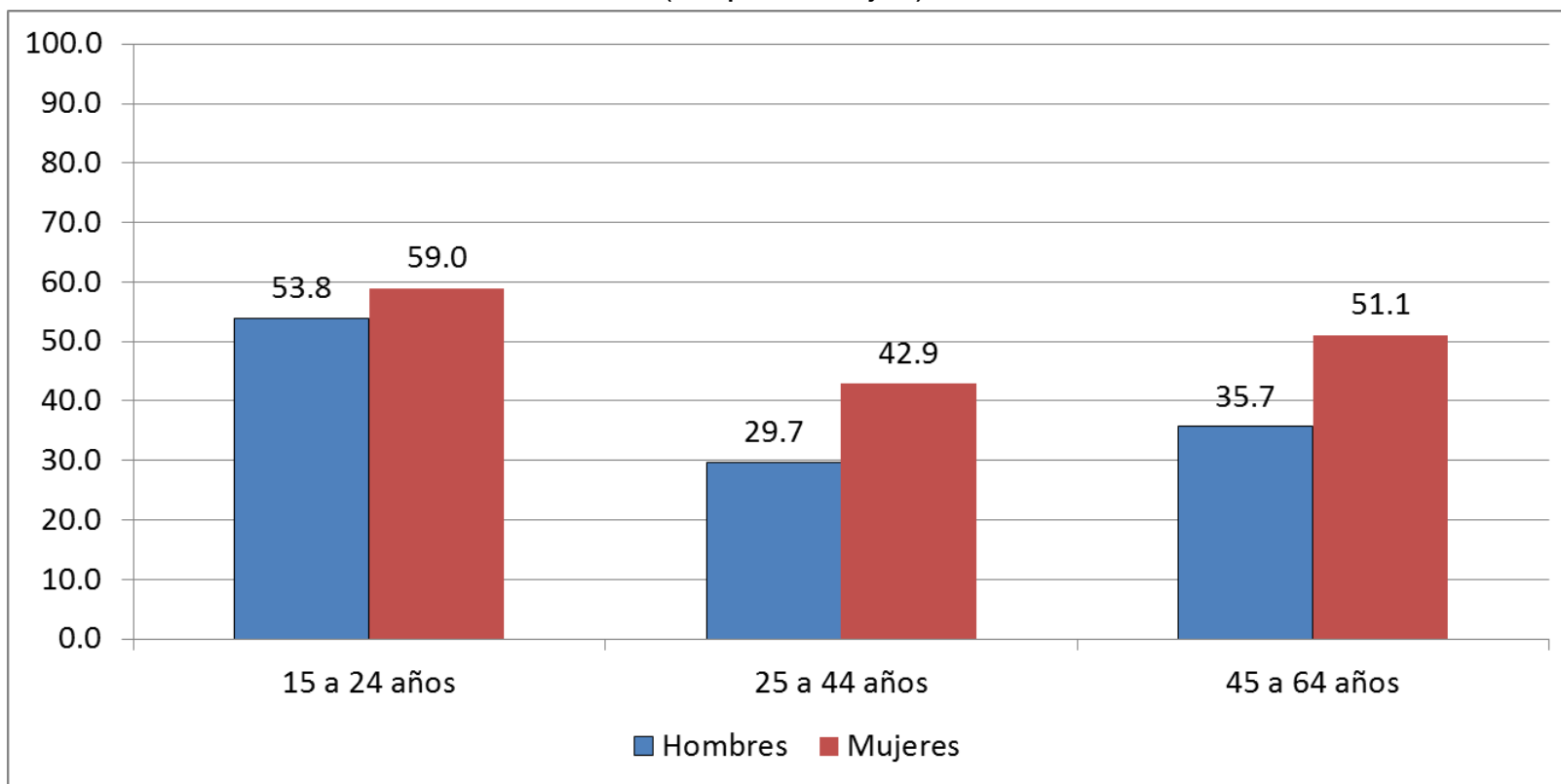
AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE, 17 PAÍSES): CONCLUSIÓN DE LA EDUCACIÓN SECUNDARIA ENTRE JÓVENES DE 20 A 24 AÑOS POR SEXO Y ZONA DE RESIDENCIA, ALREDEDOR DE 2002 Y 2014



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

# Es alta la proporción de personas ocupadas cuyos ingreso laborales son inferiores a los salarios mínimos nacionales, en especial entre las mujeres y los jóvenes

América Latina (promedio simple de 16 países): Ocupados cuyos ingresos laborales son inferiores al salario mínimo nacional por sexo y tramo de edad, alrededor de 2014 a/  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

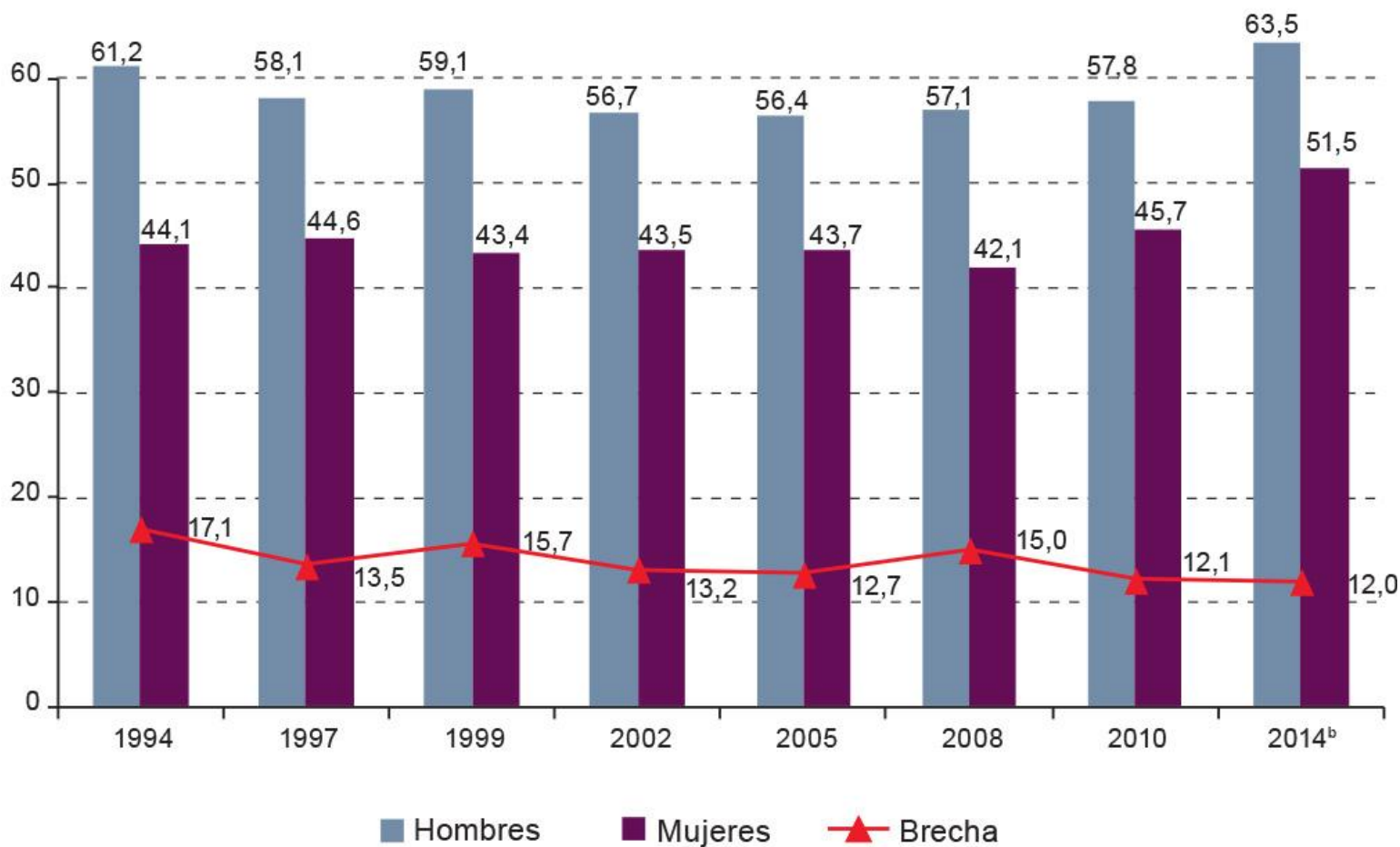




# Marcadas diferencias de género en el acceso a pensiones evidencian la acumulación de discriminación y barreras laborales en etapas previas

AMÉRICA LATINA (10 PAÍSES): PERSONAS DE 65 AÑOS O MÁS QUE PERCIBEN UNA JUBILACIÓN O PENSIÓN EN ÁREAS URBANAS, POR SEXO, 1994-2014

(En porcentajes, promedio simple)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), tabulaciones especiales de las encuestas de hogar.

---

# **Distribución del uso del tiempo: dimensión clave en el análisis de las desigualdades**

---

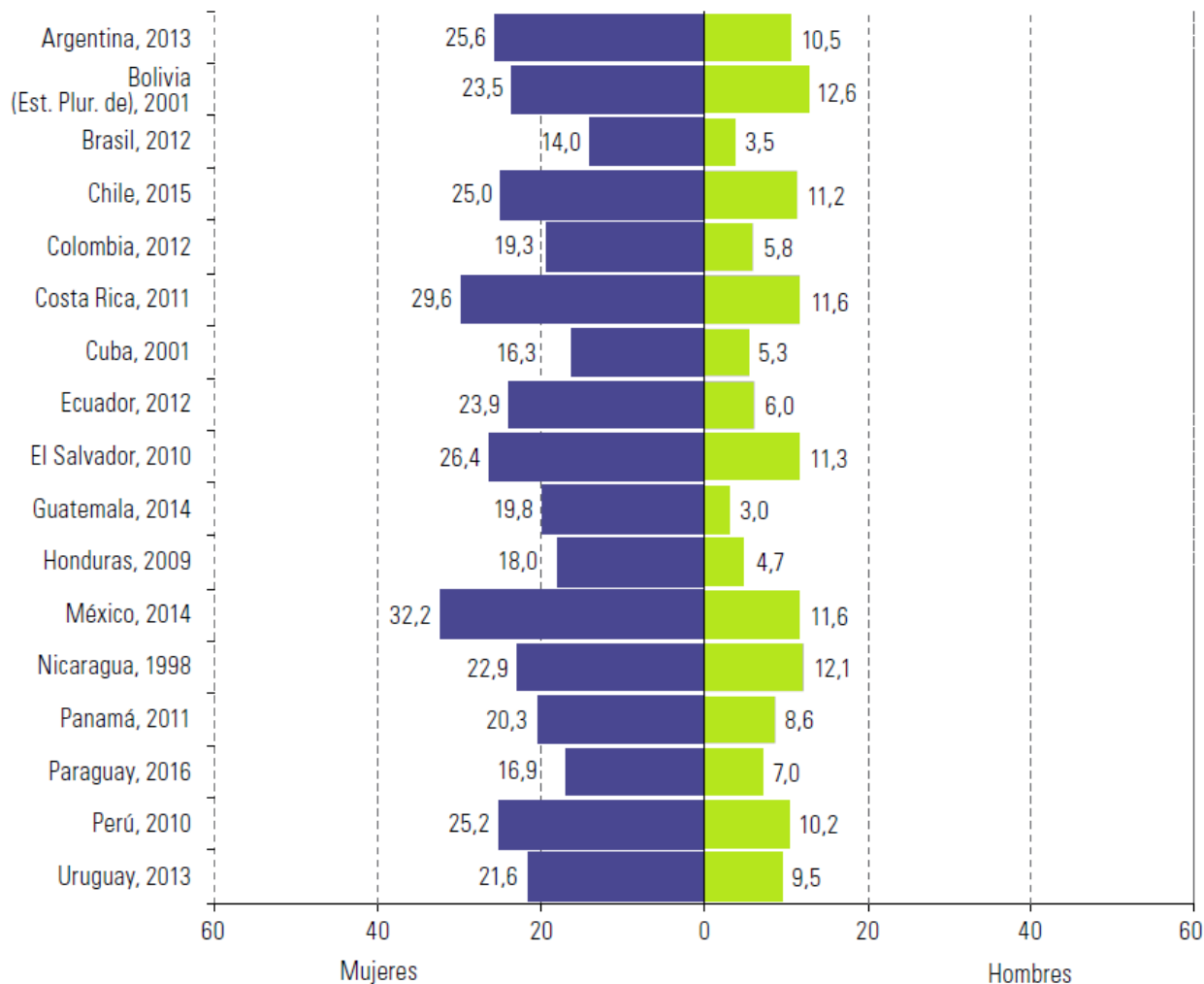


NACIONES UNIDAS

CEPAL

# De 100% de su tiempo, las mujeres destinan hasta un tercio al trabajo no remunerado en tanto los hombres sólo un 10%

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PROPORCIÓN DE TIEMPO DEDICADO A QUEHACERES DOMÉSTICOS Y CUIDADOS NO REMUNERADOS, SEGÚN SEXO (INDICADOR 5.4.1 DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE)  
(En porcentajes)



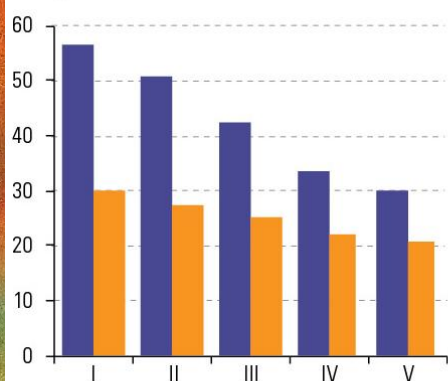
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso de tiempo de los respectivos países.

# La desigual distribución del tiempo entre el trabajo remunerado y no remunerado entre hombres y mujeres contribuye a la reproducción de la desigualdad

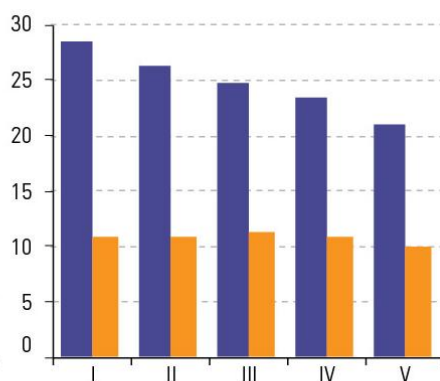
AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): TIEMPO DE TRABAJO NO REMUNERADO DE LA POBLACIÓN DE 15 AÑOS DE EDAD Y MÁS SEGÚN SEXO Y QUINTIL DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO DE LOS HOGARES

(En horas semanales)

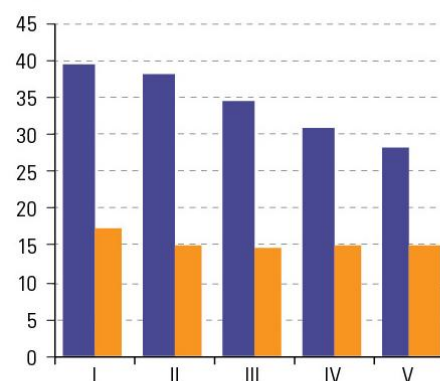
A. Argentina, 2013



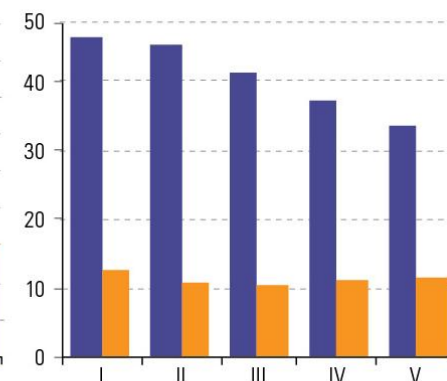
B. Brasil, 2012



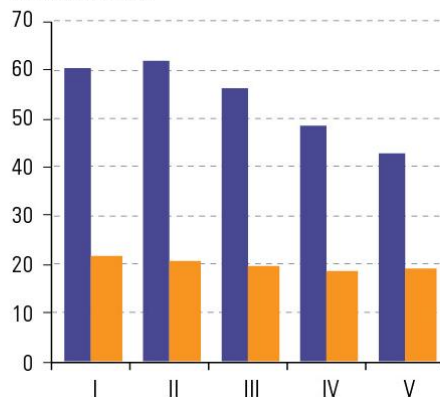
C. Colombia, 2012



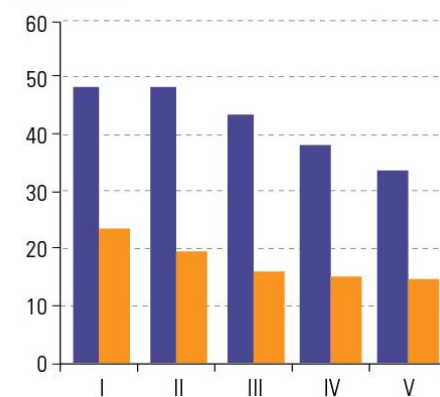
D. Ecuador, 2012



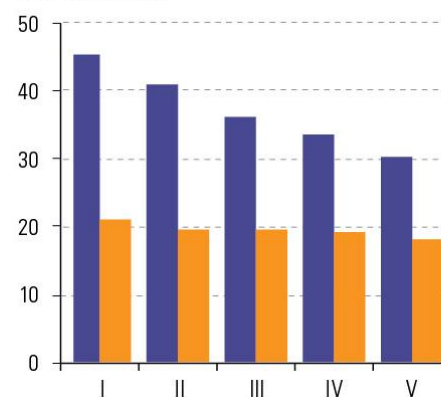
F. México, 2014



G. Perú, 2010



H. Uruguay, 2013



■ Mujeres  
■ Hombres

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso de tiempo de los respectivos países.



CEPAL

---

# **Ampliando la mirada de la desigualdad: un análisis de las poblaciones afrodescendientes**

---



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# La población afrodescendiente en América Latina: 130 millones de personas

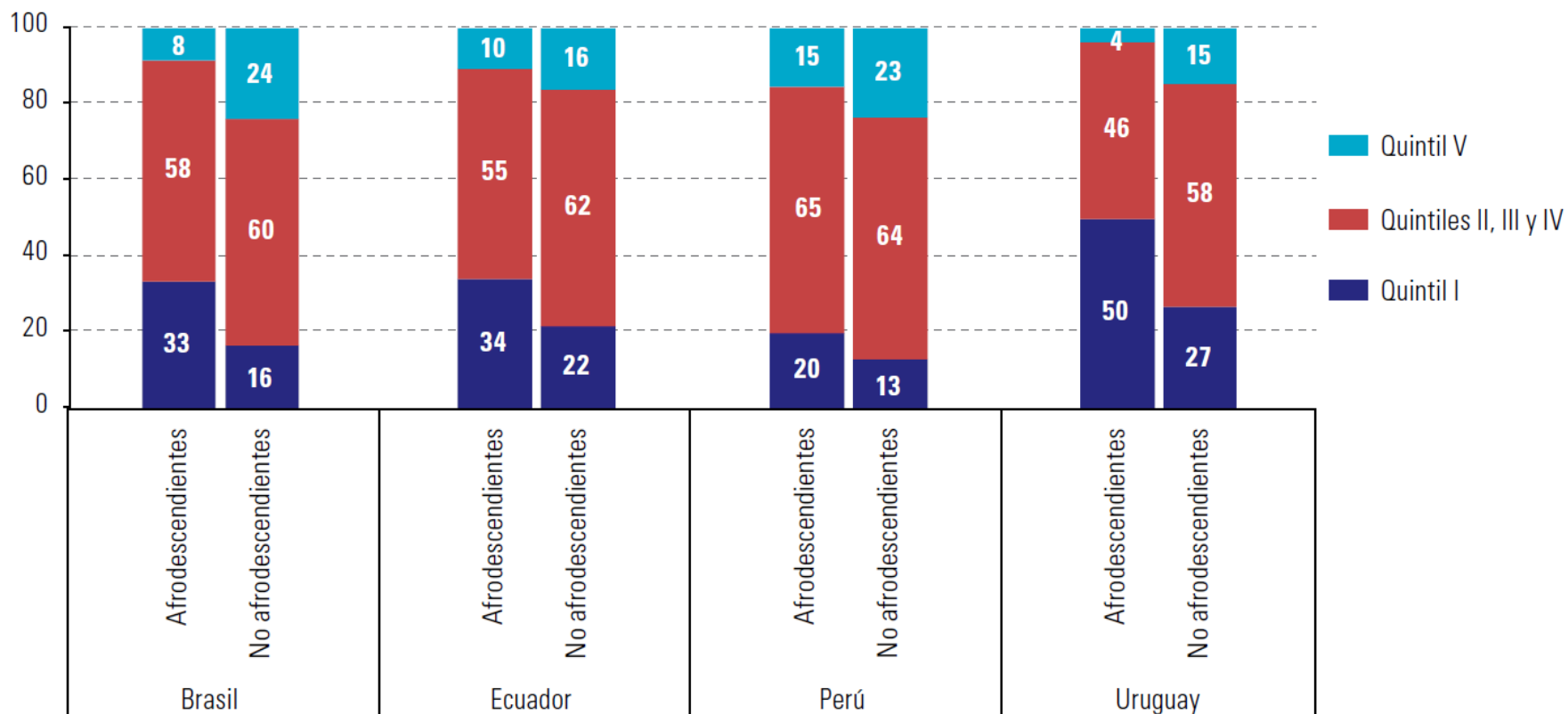
- **Grupos diversos** en términos territoriales, demográficos y sociopolíticos; denominador común: **discriminación y desigualdades estructurales**
- **Activos actores políticos y sociales** que lograron incluir sus demandas históricas en **agendas internacionales, regionales y nacionales**
- **Avances legislativos, institucionales y en las políticas nacionales**
- **Decenio Internacional 2015-2024 para os Afrodescendientes (ONU): Reconocimiento, Justicia y Desarrollo**

**Demanda creciente de información sobre los afrodescendientes**  
inclusión de **preguntas de autoidentificación étnico racial en todas las fuentes de datos** aun es una tarea pendiente



# La proporción de afrodescendientes es más elevada en el estrato de menores ingresos

AMÉRICA LATINA (4 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR QUINTILES DE INGRESO, SEGÚN CONDICIÓN ÉTNICO-RACIAL, 2014  
(En porcentajes)

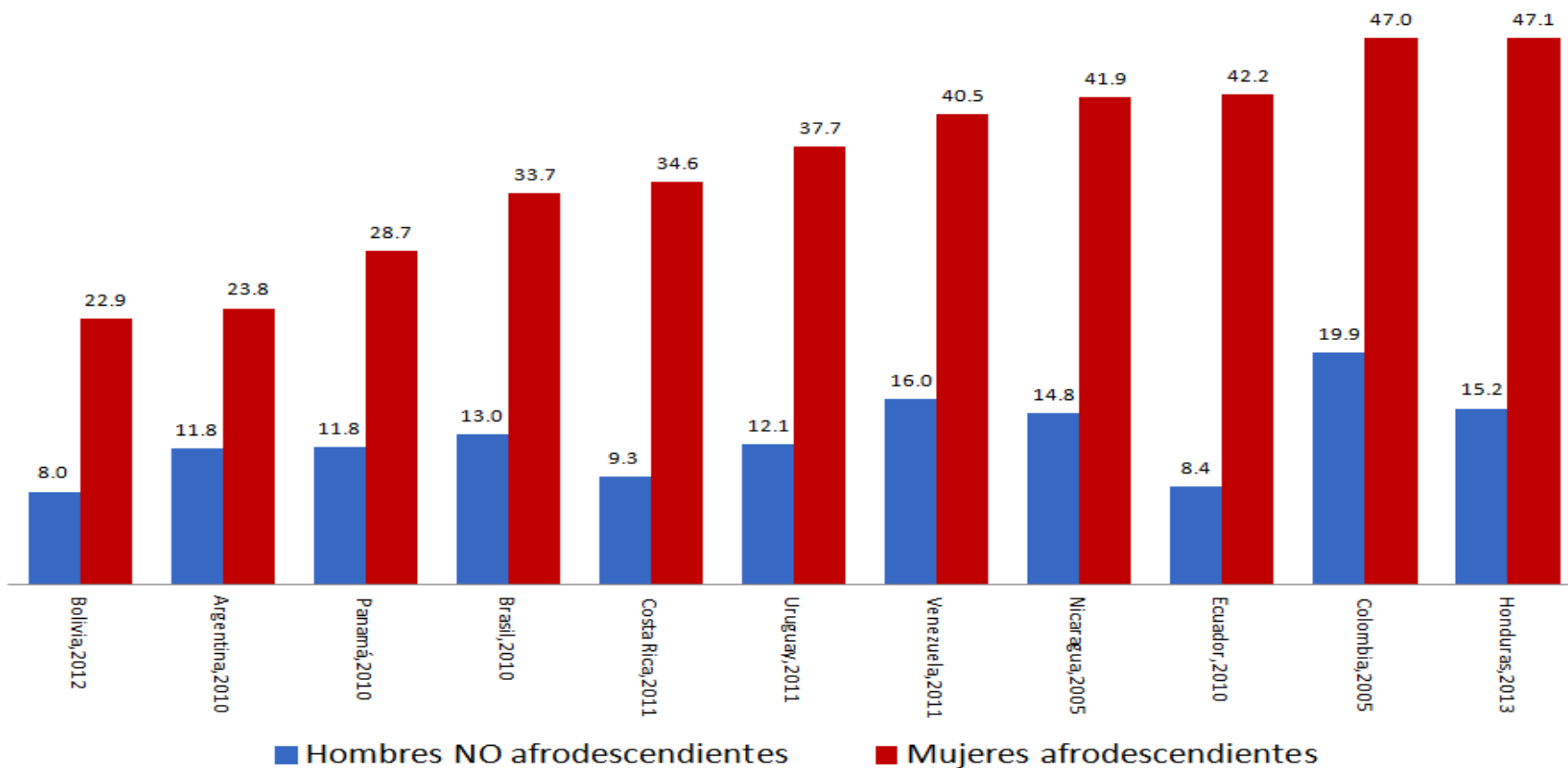


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

**Nota:** En la población no afrodescendiente no está incluida la población que se autoidentifica como indígena ni los casos en que se ignora la condición étnico-racial.

# Desigualdades entrecruzadas: jóvenes que no estudian y no están ocupados en el mercado de trabajo

América Latina (11 países), RONDA CENSAL 2010:  
Proporción de jóvenes de entre 15 y 29 años que no estudian ni están ocupados en el mercado laboral,  
Mujeres afrodescendientes & Hombres No afrodescendientes  
(En porcentajes)



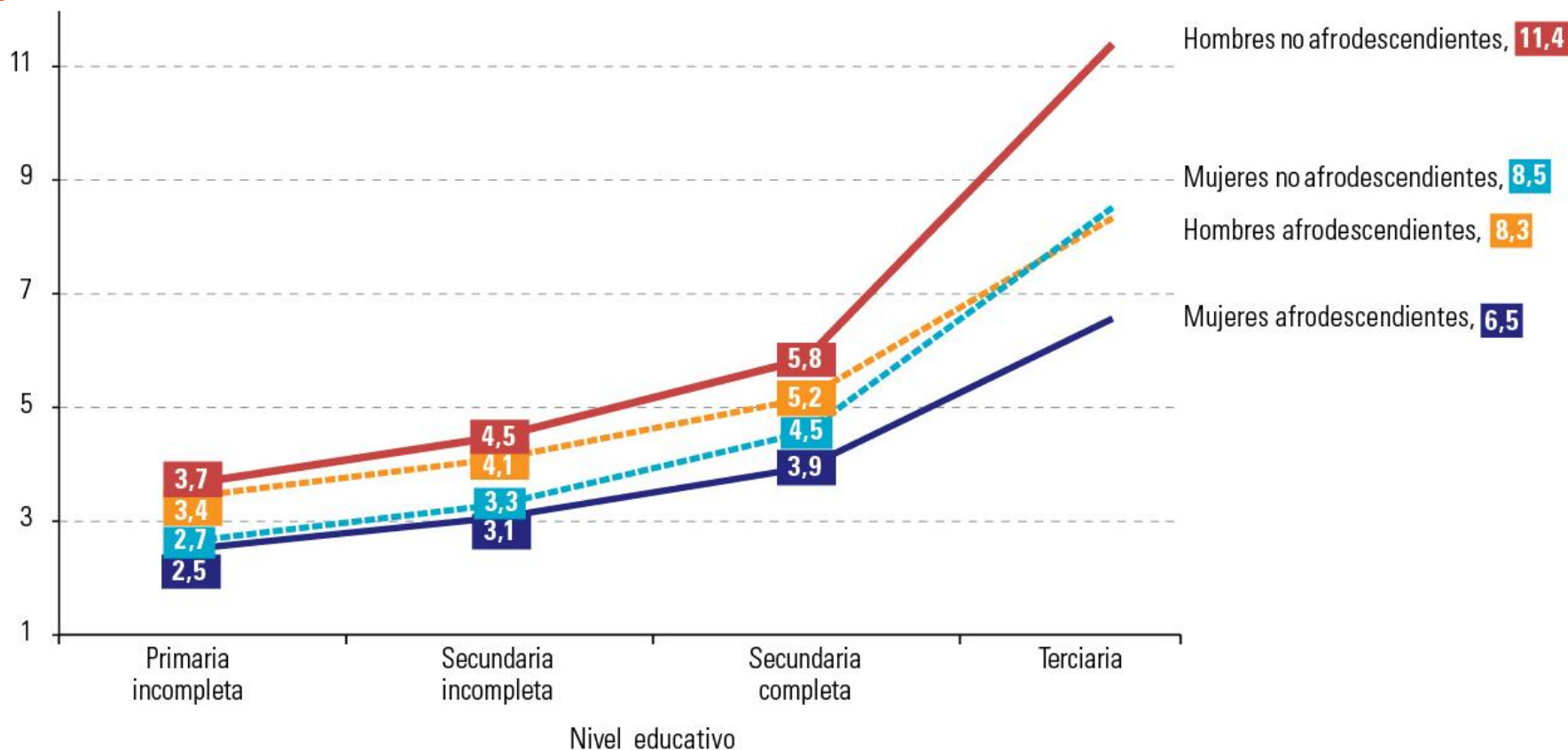
NACIONES UNIDAS  
CEPAL



# Desigualdades entrecruzadas: ingresos laborales de mujeres afrodescendientes sistemáticamente inferiores

## Brechas aumentan en tramos superiores de educación

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE, 4 PAÍSES): INGRESO POR HORA DE LA POBLACIÓN OCUPADA DE 15 AÑOS O MÁS, POR NIVEL EDUCATIVO, SEXO Y CONDICIÓN ÉTNICO-RACIAL, 2014  
(En dólares de 2010 en paridad del poder adquisitivo)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL.

**Nota:** En la población no afrodescendiente no está incluida la población que se autoidentifica como indígena ni los casos en que se ignora la condición étnico-racial.

---

# Desafíos para la protección social

---

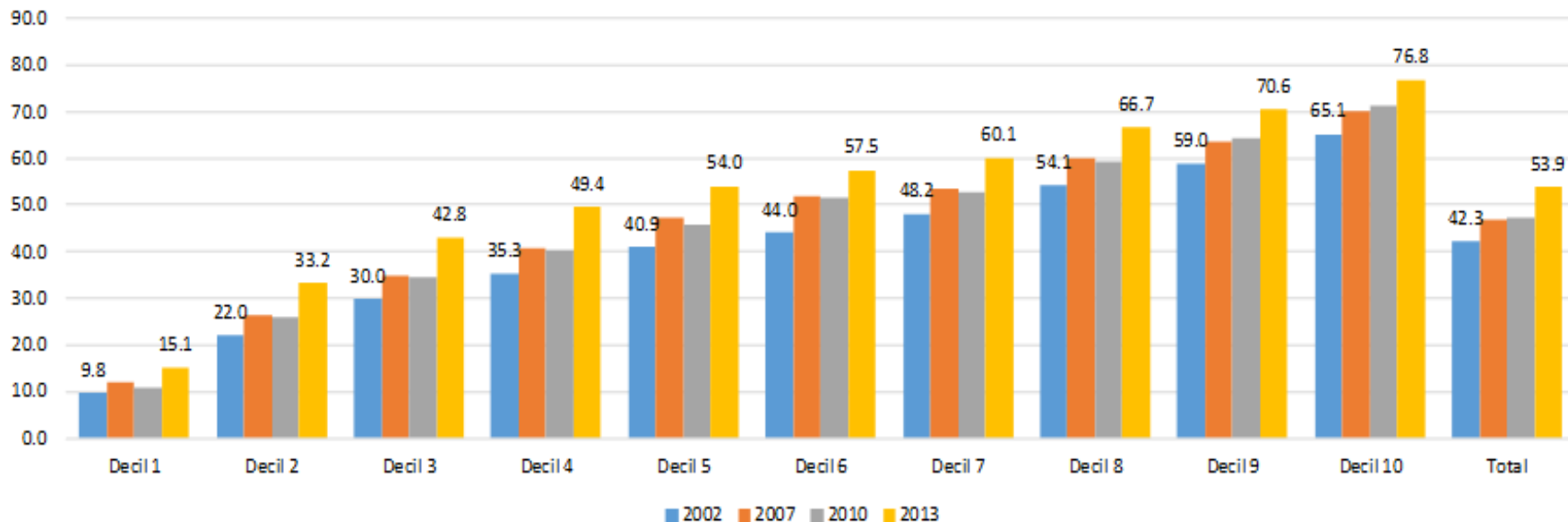


NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Protección social contributiva: aumenta la afiliación a pensiones; pero en los dos primeros deciles de ingreso 2/3 de los ocupados no estaba afiliado

**AMÉRICA LATINA (12 PAÍSES): AFILIACIÓN A SISTEMAS DE PENSIONES DE LOS OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS, SEGÚN DECILES DE INGRESO, TOTAL NACIONAL 2002-2013 /a**  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

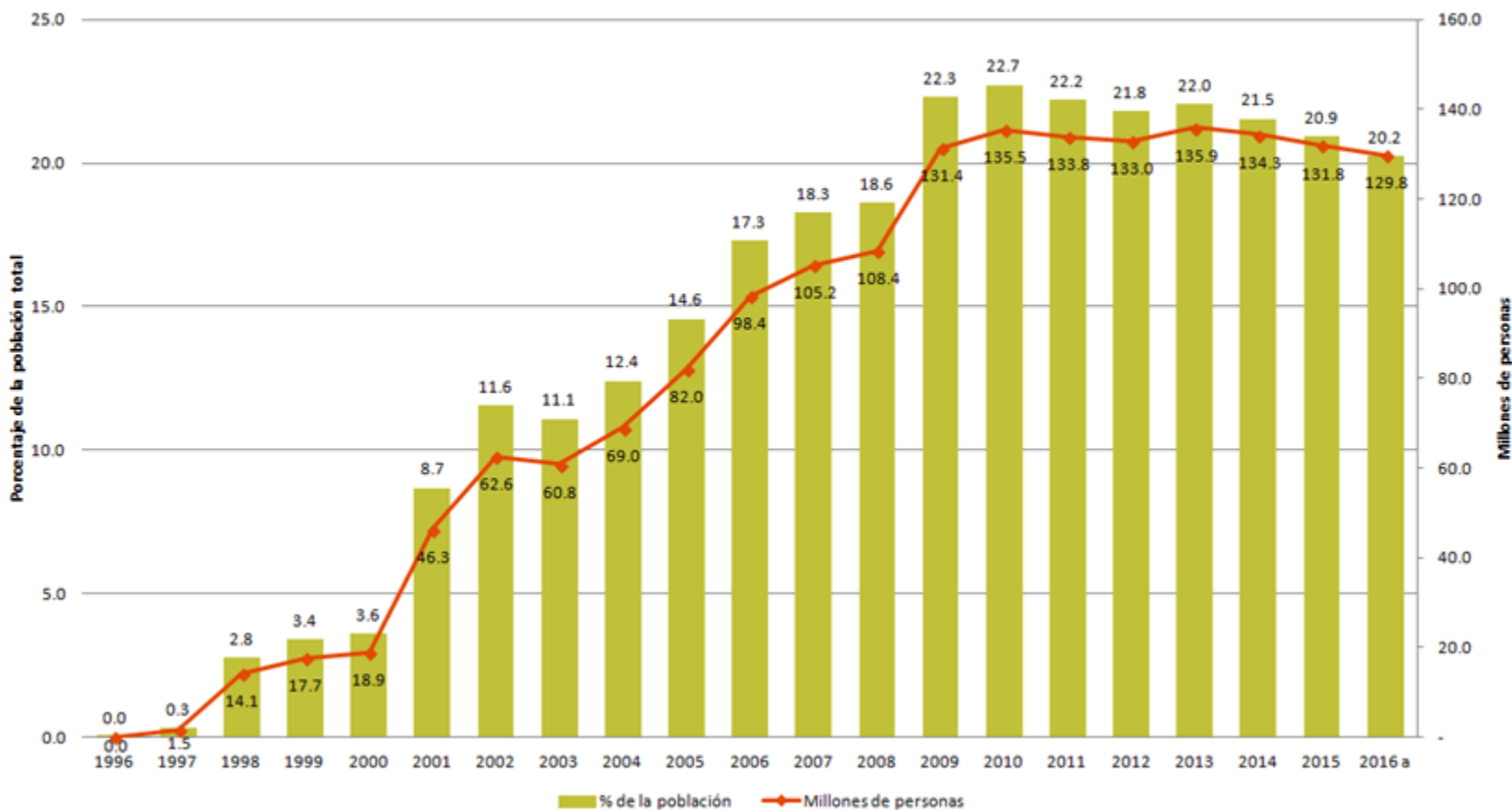
a/ Promedio ponderado en base a la información Bolivia (Est. Plur.de) (Ciudades capitales de departamento y El Alto), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador (zonas urbanas), El Salvador, Honduras, Nicaragua, Paraguay (Área metropolitana de Asunción), Perú, Uruguay (zonas urbanas).



# Se amplia la protección social no contributiva

## PTCs se han convertido en principal programa de superación de la pobreza y puerta de entrada al sistema de protección social

América Latina y el Caribe: Población en hogares que participan en PTC, 1996-2016  
(% de la población total y millones de personas)



Fuente: CEPAL, base de datos de programas de protección social no contributivos en América latina y el Caribe [online] <http://dds.cepal.org/bdptc/> and <http://dds.cepal.org/bdps/>

a/ Preliminar.

# Necesidad de articular virtuosamente los diferentes componentes de los sistemas de protección social

## PROTECCIÓN SOCIAL

### NO CONTRIBUTIVA (ASISTENCIA)

- Transferencias en efectivo o especie, sujetas o no a corresponsabilidad (PTC, pensiones sociales u otras)
- Subsidios al consumo
- Empleos de emergencia
- Promoción y acceso a servicios sociales existentes (ej. becas escolares)

### CONTRIBUTIVA (SEGURIDAD)

- Regímenes de pensiones contributivas (vejez, discapacidad, invalidez)
- Seguros de salud
- Seguros de desempleo
- Licencias (maternidad/paternidad, enfermedad)

### REGULACIÓN DEL MERCADO LABORAL

Normativa y supervisión de estándares laborales orientados a fomentar y proteger el trabajo decente: formalización de los contratos, negociación colectiva, seguridad en el trabajo, salarios mínimos, eliminación del trabajo infantil, políticas anti-discriminación, etc.

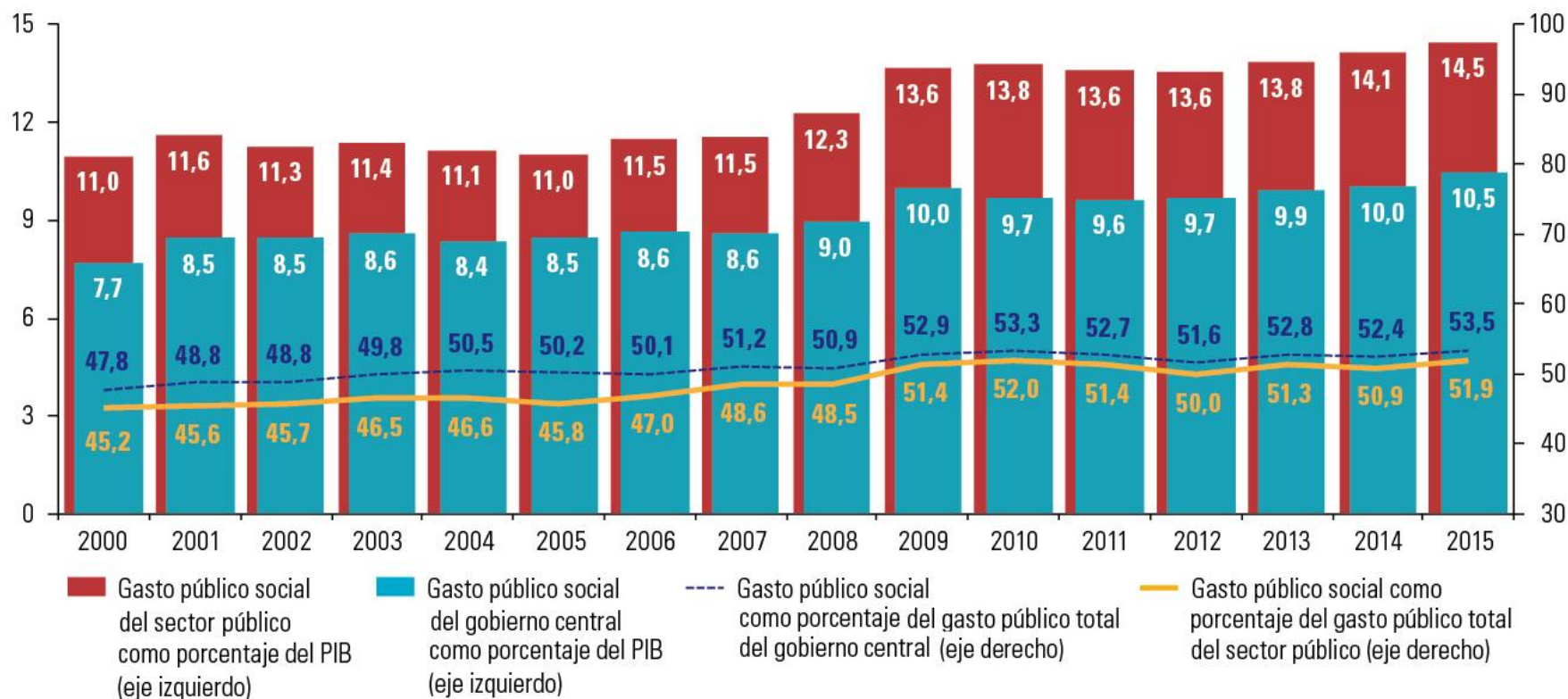
**Sistemas de cuidado**



CEPA

# Financiamiento de las políticas sociales: gasto social de la región alcanza su máximo histórico en 2015 - 14,5% del PIB (sector público) y 10,5% (gobierno central)

AMÉRICA LATINA (19 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL Y DEL SECTOR PÚBLICO, 2000-2015<sup>a b</sup>  
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

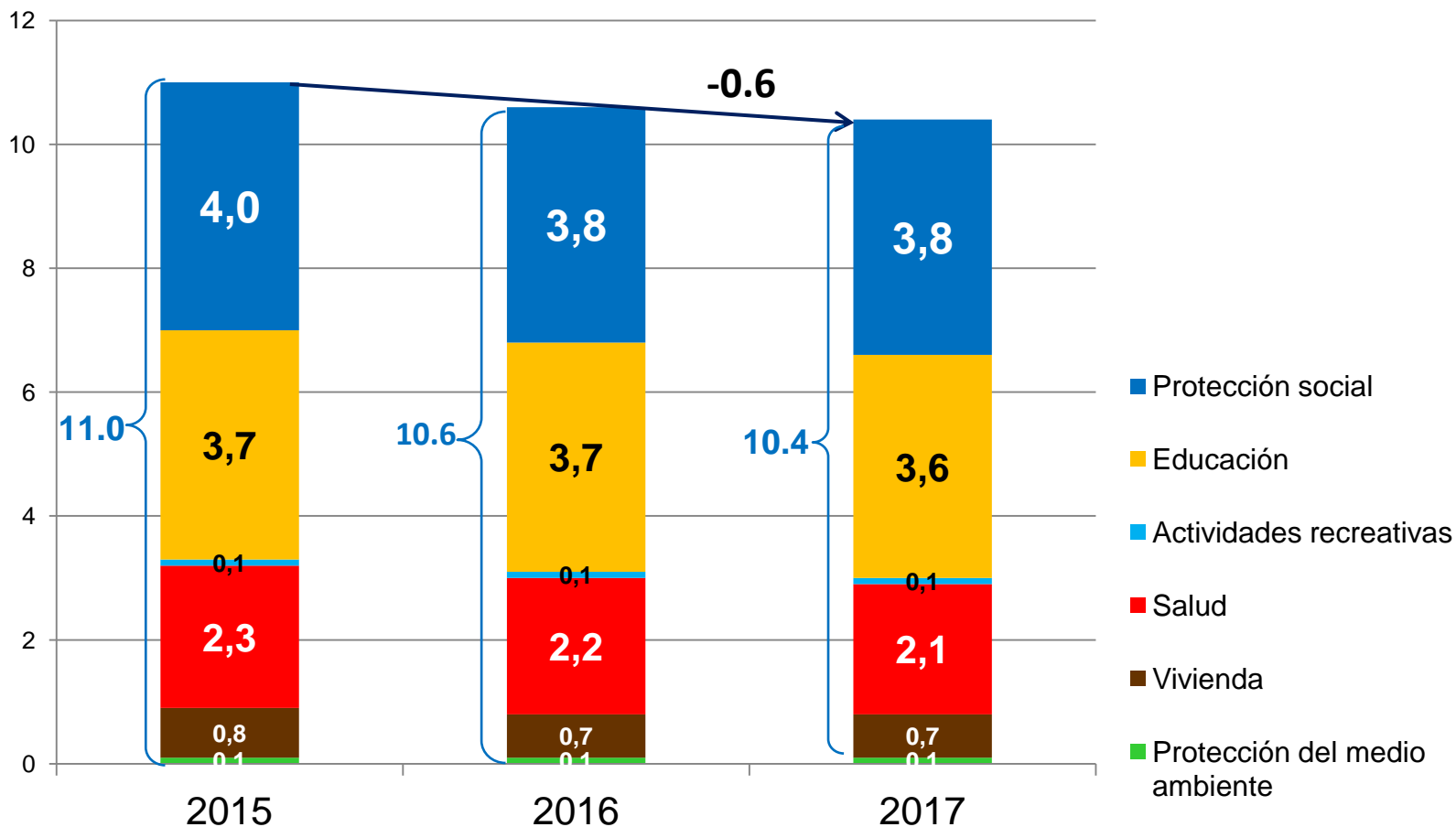
<sup>a</sup> Promedio simple de 19 países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de). Para Panamá se cuenta con información hasta 2014 y para Venezuela (República Bolivariana de) hasta 2009.

<sup>b</sup> Los países que se incluyen con una cobertura mayor que la de gobierno central son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, México y Perú.



# El presupuesto destinado a políticas sociales muestra una tendencia a la disminución

AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): GASTO SOCIAL EJECUTADO Y PRESUPUESTADO DEL GOBIERNO CENTRAL, POR FUNCIONES, 2015-2017 <sup>a</sup> (En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

<sup>a</sup> Promedio simple de 13 países. Los países incluidos son: Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá (solo datos presupuestarios), Perú, República Dominicana y Uruguay.

---

# Consideraciones finales

---





# Ampliar la mirada sobre la desigualdad *para que nadie se quede atrás*

- La igualdad es un objetivo central de la Agenda 2030 y plantea nuevas exigencias para las políticas sociales:
  - Avanzar en la construcción de **sistemas integrados de protección social** y fortalecer **avances institucionales**
  - **Por lo menos proteger el nivel de gasto social de 2015**
  - **Reformas tributarias de carácter progresivo**
- Visibilizar y considerar el **entrecruzamiento de las desigualdades** de género, raza, etnia, territorio y ciclo de vida contribuye para generar **avances simultáneos en varios ODS**
  - Es necesario contar con información con todas las desagregaciones pertinentes (meta 17.18 Agenda 2030)

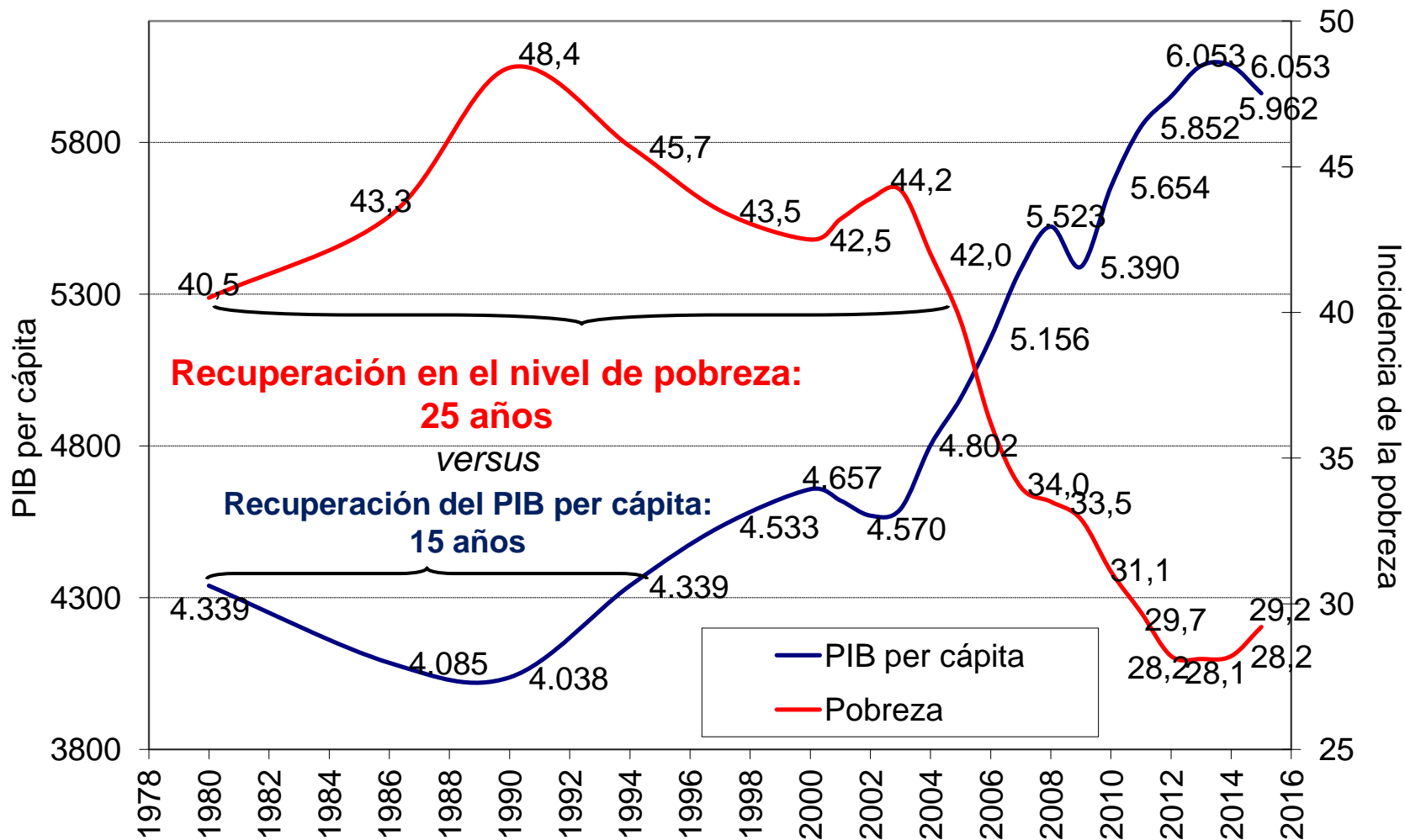


NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Proteger avances y evitar retrocesos como en crisis anteriores

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COMPARACIÓN ENTRE EL PIB PER CÁPITA Y LA INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2015



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial.

# Nuevas exigencias para las políticas sociales

- Mayor articulación con políticas económicas, productivas, ambientales y de mercado de trabajo capaces de impulsar un **cambio estructural progresivo con mejores empleos, más productividad y mayores retribuciones al factor trabajo**
  - ✓ reconocer el **trabajo decente** como el instrumento por excelencia de **construcción del bien estar**
- Orientadas por un **universalismo sensible a las diferencias**
  - ✓ **universalizar** la salud, la educación y la protección social a lo largo del ciclo de vida
  - ✓ **acciones afirmativas** para romper barreras de acceso a servicios, derechos y bienestar (considerando las diversas dimensiones de la desigualdad social)



NACIONES UNIDAS

CEPAL