

Breve panorama de los censos de población y vivienda 2020 en América Latina y el Caribe y principales desafíos de cara a la ronda 2030

27 de agosto de 2024



NACIONES UNIDAS



Fabiana Del Popolo

Jefa Área de Demografía e Información sobre Población
CELADE-División de Población de la CEPAL

Fabiana.delpopolo@cepal.org

Contexto regional finalizando la ronda 2020

- La región, América Latina y el Caribe, logró sortear la ronda 2020, a pesar del fuerte impacto producto de la pandemia y las crisis socioeconómicas.
- Se lograron implementar innovaciones importantes con gran rapidez y solvencia, como:
 - Fuerte integración de información geoespacial
 - Pasar de censos de hecho a derecho
 - Uso de cuestionarios en papel al uso masivo de dispositivos móviles de captura, incluso con experiencias muy alentadoras sobre el uso de autocenso web
 - Desarrollo de capacitación híbrida, apalancando el proceso de aprendizaje presencial con el virtual
 - Implementación de sistemas de seguimiento de control de cobertura y calidad durante el operativo, que permiten la gestión más eficiente del operativo
 - Se han fortalecido tópicos censales “viejos-nuevos” paradigmas e incorporado nuevas temáticas
 - Entre otros.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Contexto regional finalizando la ronda 2020

	Fecha realización	Tipo de Censo	Método de Captura Principal	Método de Captura Secundario	Tiempo de trabajo de terreno planificado
Argentina	2022	Derecho	E-censo - Papel (escaner)		eCenso: 2 meses Terreno: 1 día
Bolivia	2024	Hecho	Papel (escáner)	na	1 día urbano y 3 días rural
Brasil	2022	Derecho	DMC	eCenso y CATI	3 meses
Chile	2024	Derecho	DMC	eCenso y Papel	16 semanas
Colombia	2018	Derecho	DMC	eCenso y Papel	eCenso: 3 meses Terreno: 4 meses
Costa Rica	2022	Derecho	DMC	eCenso y Papel	18 días
Ecuador	2022	Derecho	DMC	eCenso y Papel	eCenso: 1 mes Terreno: 6 semanas
El Salvador	2024	Derecho	DMC		2 meses
Guatemala	2018	Derecho	Papel digitación	eCenso	25 días
México	2020	Derecho	DMC	Papel, eCenso y CATI	2 al 27 de marzo
Nicaragua	2024	Derecho	DMC	Papel	2 meses
Panamá	2023	Derecho	DMC	eCenso y Papel	8 semanas
Paraguay	2022	Hecho	Papel (digitación)	na	1 día urbano y 3 días rural
Perú	2017	Hecho	Papel (escáner)	na	1 día urbano y 15 días rural
Rep. Dominicana	2022	Derecho	DMC	Papel	2 semanas
Uruguay	2023	Derecho	E-censo - DMC		eCenso: 1 mes Terreno: 4 semanas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Contexto regional finalizando la ronda 2020

País	Fecha realización	Tipo de Censo	Método de captura	Método de captura secundario	Tiempo de trabajo de terreno
Anguilla	2022	Derecho	DMC		12 meses
Antigua and Barbuda	2024	Derecho	DMC	Papel	
Bahamas	2022	Derecho	DMC	eCenso/CATI	8 meses
Barbados	2021	Derecho	DMC	Papel	1.5 meses
Belice	2022	Derecho	DMC	Papel	8 meses
Curacao	2023	Derecho	DMC	eCenso	6 meses
Dominica	2022	Derecho	DMC		18 meses
Grenada	2022	Derecho	DMC	Papel	2.5 meses
Guyana	2022	Derecho	DMC		6 meses
Jamaica	2022	Derecho	DMC	eCenso	9 meses
Montserrat	2023	Derecho	DMC		1.5 meses
Saint Lucia	2022	Derecho			
Saint Maarten	2022	Derecho	DMC		9 meses
ST. KITTS AND NEVIS	2022	Derecho	DMC		1 año
St. Vincent and the Grenadines	2023	Derecho	DMC	Papel	12 semanas
Suriname	2024	Derecho	DMC		
Trinidad and tobago	2024	Derecho	DMC		

Fuente: Summary report of the Second special meeting of the regional census coordinating committee, 12-13 July 2023, Port of Spain, Trinidad and Tobago



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Algunos "hechos estilizados" de esta ronda

Desde CELADE, en nuestra misión de entregar Asistencia Técnica a los países de la región, hemos podido observar de primera mano los comportamientos que se reflejan en la tabla anterior.

Si bien la región dio un fuerte salto tecnológico, los países experimentaron dificultades a enfrentar en la ronda 2030:

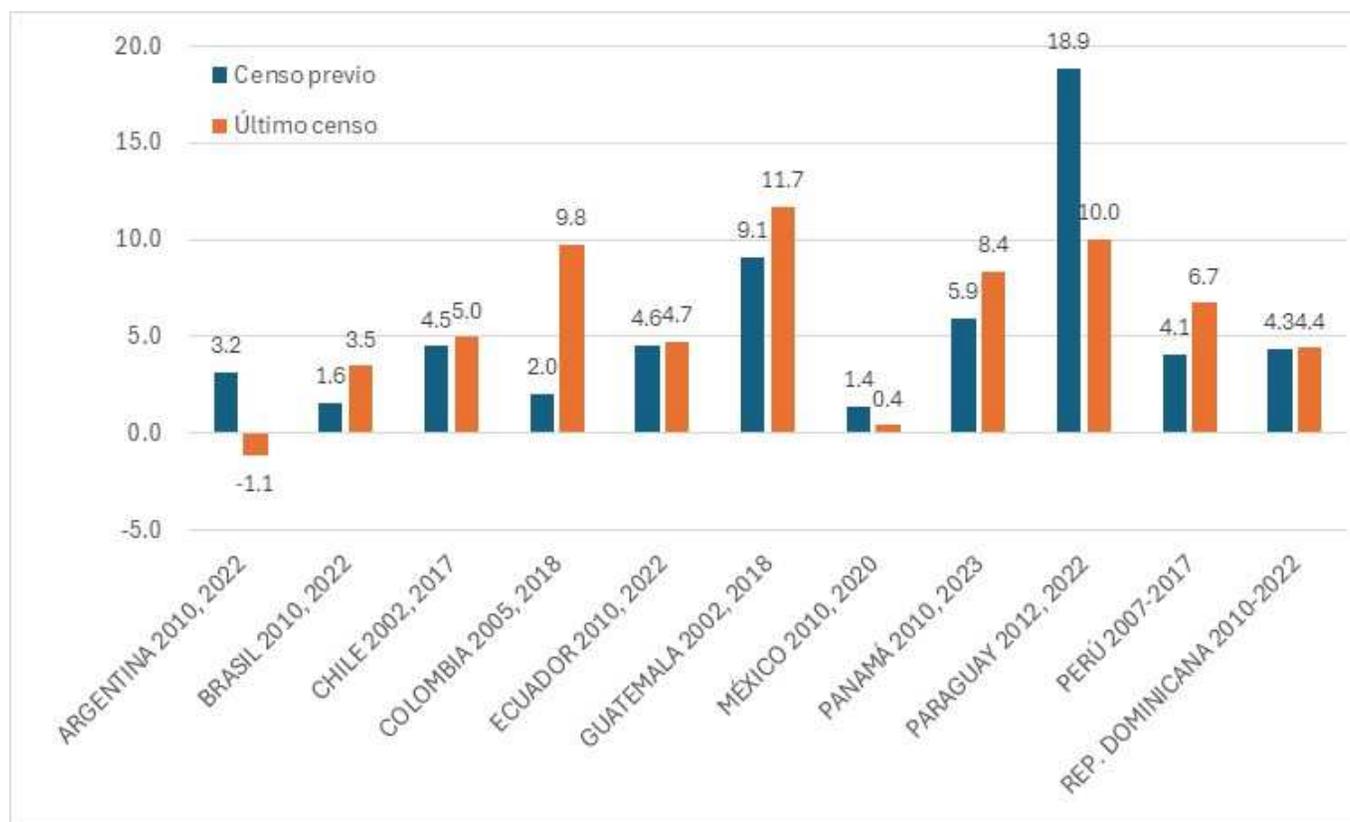
- Períodos sobre extendidos de trabajo de terreno, que se agravan en ausencia de una fecha fija censal (simultaneidad)
- Problemas en el reclutamiento, retención del personal (masivo y técnico) y pago oportuno.
- Deficiencias en las herramientas tecnológicas por pruebas insuficientes o inexistentes.
- Desinterés de la sociedad y campañas comunicacionales poco efectivas.
- En algunos casos cuestionamientos a la transparencia en los procesos censales y la presentación de resultados.
- Calendarios censales inoportunos por periodos eleccionarios o presiones políticas indebidas.
- Inexperiencia en el manejo de contratos de prestación de servicios complejos.
- Interacción de métodos mixtos de captura o múltiples instrumentos para recuperar cobertura sin una planificación harmónica de su integración.
- Aumento de las tasas de omisión censal (población censada) y "sobre uso" de la imputación de población en viviendas sin entrevista.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

América Latina (11 países) omisión censal de la población implícita en las estimaciones de Naciones Unidas, últimos dos censos



Nota: en algunos países corresponde a población censada y en otros a población censada más imputación de personas en viviendas sin entrevista.

Fuente: cifras publicadas por los países y estimaciones de CELADE, sobre la base de WPP2024 <https://www.cepal.org/es/subtemas/proyecciones-demograficas/america-latina-caribe-estimaciones-proyecciones-poblacion/estimaciones-proyecciones-excel>



NACIONES UNIDAS

CEPAL

En 2030 la gran mayoría de países realizará censo “tradicional”: ¿a qué “apostar” sin perder calidad?

Propuesta desde CELADE: apostar al **eCenso**
desarrollando Censista con Inteligencia Artificial
Cen-IA

Entonces:

- Se le enseña a la Cen-IA manuales y casuísticas (definiciones, criterios y explicaciones estandarizadas); con interacción y potencial de elegir avatars, idiomas y otros “atractivos”.
- Se agiliza la gestión y se reducen los grandes problemas asociados al reclutamiento y costos asociados, redirigiendo los esfuerzos a la estrategia comunicacional.
- Se apuesta a un 90% de e-censo (considerando puestos de atención en lugares de baja conectividad).
- Se requeriría una excelente ACE asignando identificador único de Vivienda y un buen precenso de población.
- Desarrollo de un estándar regional factible de adaptar a los diferentes países.



Fabiana, ese Trabajo lo haces como

servicio doméstico?	<input type="checkbox"/>	1
empleada(o) u obrera(o)?	<input type="checkbox"/>	2
cuenta propia?	<input type="checkbox"/>	3
patrón(a) o empleador(a)?	<input type="checkbox"/>	4
trabajador(a) familiar?	<input type="checkbox"/>	5

Donde residía la madre de Carolina cuando ella nació?

- | | | |
|-----------------------------|--------------------------|-----|
| Aquí, en este municipio ... | <input type="checkbox"/> | 1 - |
| En otro municipio | <input type="checkbox"/> | 2 |
| En otro país | <input type="checkbox"/> | 3 - |



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Principales desafíos para la Ronda 2030

- Estructura institucional y organizacional acorde a un proyecto de alta complejidad, con altas capacidades de gestión.
- Mejoras en la planificación del censo, en particular si se utilizarán métodos mixtos de captura.
- Encontrar un equilibrio entre: la inversión en uso de DMC, el período de levantamiento y la complejidad del sistema de monitoreo de cobertura y calidad
- Planificar tempranamente el uso de los registros administrativos como insumos para el proceso censal.
- Mayor inversión en infraestructura tecnológica y de seguridad de la información.
- Una exhaustiva documentación del proceso censal, identificando las áreas de mejora.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Principales desafíos para la Ronda 2030

- **Repensar las innovaciones/cambios a realizar en 2030 a la luz de aprendizajes y nuevas realidades sociales y tecnológicas**
- Fortalecimiento institucional del censo, como estructura orgánica permanente: *“Cuidar el capital humano formado para no volver a empezar de cero”*
- Fortalecimiento del SEN y el rol rector del INE para potenciar el uso de los registros administrativos, como insumo en censos “tradicionales” y para avanzar hacia los anhelados censos por registro en las rondas censales de más largo plazo.
- Capitalizar los conocimientos y experiencias con apoyo de la cooperación internacional: **sistematización de las lecciones aprendidas y el desarrollo de innovaciones.**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Muchas gracias

<https://www.cepal.org/es/subtemas/censos-poblacion-vivienda>



NACIONES UNIDAS

CEPAL