



## XXIII REUNIÓN DEL COMITÉ EJECUTIVO DE LA CONFERENCIA ESTADÍSTICA DE LAS AMÉRICAS

### SEMINARIO REGIONAL “INNOVACIONES DE LOS CENSOS DE POBLACIÓN Y VIVIENDA DE LA RONDA 2020 DE CARA A LA RONDA 2030”

27 de agosto de 2024, Santiago de Chile, sede de la CEPAL

**Palabras de cierre de Simone Cecchini,  
Director del CELADE – División de Población de la CEPAL**

Estimados y estimadas colegas,

- Al cerrar este seminario, podemos afirmar que hoy se cumplió el propósito de compartir las experiencias sobre censos de población y vivienda, tanto lo bueno, como lo malo y lo más o menos. Se agradece en particular la apertura a compartir también las dificultades. Y creo que todos aprendimos algo.
- El intercambio y el aprendizaje entre países en materia de censo por supuesto se da mucho más allá del seminario. Es clave que los intercambios continúen, como por ejemplo en el taller en Uruguay sobre censos por registro en octubre o el seminario de Caricom sobre censos en el Caribe. También es importante destacar el intercambio que se da por medio de misiones de asistencia técnica, así como en las observaciones internacionales de las pruebas piloto y/o los empadronamientos censales, que son muy importantes y aliento a que se continúen haciendo.
- Varios de los aprendizajes del Seminario los llevaremos a la reunión del grupo de expertos sobre principios y recomendaciones de las Naciones Unidas que tendrá lugar a principios de septiembre. El documento que se producirá será un “ladrillo”, pero es necesario. También tomamos nota de la sugerencia de producir guías prácticas de implementación, que nos parece una buena idea.
- A lo largo del seminario, hemos visto la importancia del tema institucional, y de la necesidad de enfocarnos no solo el “qué” hacer, sino que también en “cómo” hacer los censos. Esto va de la mano del llamado del Secretario Ejecutivo de la CEPAL de enfocarnos en las capacidades

técnicas, operativas, políticas y prospectivas (“capacidades TOPP”). Estas capacidades existen en las oficinas nacionales de estadística y las experiencias censales ameritarían ser objeto de estudios de caso del Harvard Business Review.

- Uno de los temas institucionales clave es aquello de los recursos financieros. Por un lado, es necesario ser eficientes y limitar los costos para implementar el censo. Por el otro, hay que sopesar con los costos de no hacer el censo o de no hacer un buen censo. En ese sentido, de un punto de vista económico, sería importante siempre evaluar la calidad de un censo en relación con los recursos que se destinaron a ello. Por ejemplo, calcular la tasa de omisión censal ajustada por los dólares por cápita invertidos en el censo.
- Otro gran tema, por supuesto relacionado, es aquello de los recursos humanos y tecnológicos a disposición de las oficinas nacionales de estadística. Es necesario invertir recursos para mantener equipos estables, una estructura orgánica permanente para el censo, así como sistemas informáticos modernos.
- Y por supuesto, está el tema de la gestión constante, en terreno, que enfrente los riesgos y las complejidades del censo; y que cuente con apoyo político. Un punto importante es también aquello de la necesaria agilidad y flexibilización administrativa para llevar a cabo un operativo masivo como el censo, por ejemplo para la contratación de censistas.
- Por todo lo anterior, es importante que se haya hecho este evento *back to back* con el Comité Ejecutivo de CEA-CEPAL, en el cual se abordan los temas de la institucionalidad estadística. Esperamos que esto continúe en el futuro.
- En vista a la ronda 2030, por un lado tenemos que mejorar los empadronamientos tradicionales, en base a los aprendizajes de esta ronda y la disponibilidad de nuevas tecnologías. Destaca en particular el gran potencial de los eCensos (o censos vía Web). Y en cualquier censo, es clave mantener la trazabilidad de los datos y la transparencia en los procesos y resultados.
- Por otro lado, tenemos que armar una hoja de ruta para avanzar gradualmente en los censos por registros administrativos (RRAA), poniendo esto al centro del debate de manera urgente.
- Inicialmente los RRAA se pueden usar de manera complementaria al empadronamiento, pero finalmente los censos por RRAA son un objetivo importante porque responden a grandes necesidades: abaratar costos, tener datos de forma continua (anual) y oportuna, y asimismo contar con un equipo estable de censo.

- Pero por supuesto, para avanzar en los censos por RRAA necesitamos tener claros los elementos normativos, técnicos y tecnológicos, de intercambio de información, y de RRHH. Y también precisamos tener estándares de calidad de los registros. O sea esto va de la mano del fortalecimiento del sistema estadístico nacional y del rol rector de las oficinas nacionales de estadística.
- Y también el día de hoy se ha mencionado el rol de retroalimentación desde las oficinas nacionales de estadística hacia los RRAA, que pueden ser fortalecidos porque en gran medida no nacieron con fines estadísticos en mente.
- La velocidad de los avances por supuesto dependerá de las situaciones nacionales, que en América Latina y el Caribe son muy heterogéneas. Hay países que comenzaron con registro de población hace una década y medio, otros hace un par de años, otros que aún tienen que partir. Y hasta hay países como Uruguay que llevaron a cabo ya un censo por RRAA de manera paralela al empadronamiento.
- Además, el fortalecimiento de los RRAA es fundamental no solo para pensar en censos por registro, sino porque constituyen insumos relevantes para los censos tradicionales, especialmente para los eCensos.
- En el seminario hemos discutido también el potencial de la inteligencia artificial para distintos usos, como la difusión de datos o el apoyo para el empadronamiento. Al respecto, es necesario tener mucho cuidado con los sesgos y errores de la IA, que trabaja sobre la base de la inteligencia pero también desinteligencia humana. Respecto de la IA es interesante la propuesta de que las oficinas nacionales de estadística avancen en conjunto como bien público regional.
- Otros grandes temas discutidos fueron la comunicación y la difusión de datos, que en años recientes se ha vuelto más atractiva e interactiva, con georreferenciación y con posibilidad de procesamiento de microdatos en línea. Pero también tenemos preguntas: ¿Cómo usa la información el público? ¿Qué información necesita? Además, para la interpretación de los datos, es muy importante proveer capacitación en estadística y demografía.
- Antes de cerrar, quisiera también mencionar el tema de las estimaciones y proyecciones (EyP) de población. Es necesario que los países tengan la capacidad de producir estimaciones y proyecciones de población actualizadas y oportunas, que además son clave para el monitoreo y la evaluación de los censos poblacionales. En el trabajo de EyP se utilizan todas las fuentes de datos disponibles, y cuánto mayor la integración de las fuentes y cuánto más datos (tales

como censos, encuestas postcensales, registros administrativos, y registros estadísticos de personas), mejores y más precisas son las estimaciones y las proyecciones de población (y las mismas evaluaciones censales).

- Para ello, es importante que las oficinas nacionales de estadística inviertan en las capacidades de producir estimaciones y proyecciones de población. Es necesario mantener los equipos a lo largo del tiempo, formar capacidades y se recomienda que las proyecciones se actualicen, por lo menos, cada dos años. Es importante que las oficinas nacionales de estadística asuman esa responsabilidad, en lugar de tercerizar a consultores.
- De hecho, para apoyar a los países a formar capacidades en esa materia, el CELADE - División de Población de la CEPAL, del 28 de octubre al 8 de noviembre organizará un curso en estimaciones y proyecciones de población subnacionales aquí en la sede de la CEPAL. Las inscripciones están abiertas hasta el 20 de septiembre y esperamos la participación de sus técnicos.
- En cuanto a cursos, en 2025 también tendremos el CREAD, el curso regional de especialización en análisis demográfico, que tendrá un formato híbrido, virtual y presencial (en El Salvador, gracias a la cooperación con el Banco Central de Reserva).
- Finalmente, repito el compromiso de la CEPAL (CELADE y División de Estadística) a trabajar de manera conjunta con los socios internacionales, como UNFPA y BID, así como con los países para aprender y apoyar de manera conjunta.