

***Los desafíos de un
nuevo servicio
público en el
territorio***

(Conferencia ILPES/CEPAL)

Santiago, 18 de enero de 2023



Fernando Sertã Meressi

Subsecretário do Plano Plurianual da União
Secretaria Nacional de Planejamento

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Constituição Federal y Planificación Territorial

*Art. 3º. Constituem objetivos fundamentais da República Federativa do Brasil:
(...)*

*III - erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir **as desigualdades sociais e regionais***

*Art. 165. § 1º A lei que instituir o plano plurianual estabelecerá, **de forma regionalizada**, as diretrizes, objetivos e metas da administração pública federal para as despesas...*

*Art. 165 § 4º Os planos e programas nacionais, **regionais** e setoriais previstos nesta Constituição serão elaborados em consonância com o plano plurianual...*

Planificación del territorio

- ✓ La importancia de la planificación territorial como contraparte de la planificación sectorial
- ✓ Promoción de la integración vertical y federativa
- ✓ Promover la integración horizontal, multisectorial **basada en la demanda local**, diseñada de forma integrada
- ✓ Promover el compromiso de la sociedad local, a partir de la noción de pertenencia, con miras a estimular la corresponsabilidad y la coproducción de ciudadanía

Fonte: adaptação de PPT de Ariel Pares, no Seminário: Plano Plurianual (PPA) e Regionalização de Políticas Públicas - youtube

Planificación territorial em Brasil: tareas por cumplir*:

1ª tarea: poner al descubierto los atributos sociales, las dotaciones y las relaciones establecidas en el territorio

2ª tarea: mapear el disenso, los planes contradictorios de los actores y los intereses de las clases

3ª tarea: definir los principios mínimos para las iniciativas políticas compatibles con diferentes condiciones de desarrollo y abordar la gobernanza política

4ª tarea: avanzar en los análisis prospectivos regionales, para el desarrollo de estrategias consistentes, del tipo “*bottom-up*”, pero coordinadas desde el ámbito nacional/regional

Fonte: Professor Antônio Carlos Galvão. Curso “Territorialidade e políticas de infraestrutura no Brasil.” Escola Nacional de Administração Pública - ENAP, 2021.



Elementos para una política territorial*

- ✓ Abordar el problema desde una perspectiva transversal
- ✓ Sensibilizar sobre la importancia que tiene cada órgano y nivel de gobierno en el ámbito de la política
- ✓ Construcción colectiva – vertical y horizontalmente del diseño de políticas
- ✓ Fomentar el fortalecimiento de los instrumentos colegiados de gestión y participación social, que incluye el control; y
- ✓ Establecimiento de compromisos basados en competencias legales y técnicas

Fonte: Professor João Mendes. Curso “Territorialidade e políticas de infraestrutura no Brasil.” Escola Nacional de Administração Pública - ENAP, 2021.

Gran proyectos: algunos riesgos

- ✓ Lógicas sectoriales y aisladas en el territorio
- ✓ Cambios territoriales con diferentes efectos
- ✓ Incorporación de nuevas relaciones y flujos en el territorio
- ✓ Inclusión parcial y momentánea de poblaciones locales
- ✓ Asimetría en las relaciones de poder
- ✓ Ignorar los deseos e intereses de las sociedades regionales

Desafíos a superar relacionados con las Capacidades del Estado

- ✓ Dificultad para acceder a los recursos públicos federales
- ✓ Por un lado, complejidad en los requisitos de acceso a recursos federales, y por otro, dificultades en la gestión de entidades subnacionales menos estructuradas
- ✓ Discontinuidad administrativa y redefinición de prioridades
- ✓ Necesidad de configurar cuadros de carrera y capacitar al personal
- ✓ La alta rotación de servidores inhibe la formación de una "inteligencia administrativa" del personal
- ✓ Dificultad de profesionales con habilidades de diseño de proyectos

Algunas tareas sobre Capacidades del Estado

1. GOBIERNO FEDERAL DEBE PLANIFICAR MEDIDAS DE APOYO A OTRAS ENTIDADES
2. FORTALECER LAS CAPACIDADES DEL ESTADO
3. EL GOBIERNO FEDERAL DEBE TENER MAYORES RESPONSABILIDADES EM RELACIÓN A LOS MUNICIPIOS MENOS ESTRUCTURADOS

Experiencia Brasileña: “Territorios de Ciudadanía” - 2008

- ✓ Territorios más pobres. Convergencia de políticas públicas con enfoque en estos territorios
- ✓ 60 territorios inicialmente, expandiéndose a 120 territorios (1.852 municipios. 42 millones de brasileños), presente en todos los estados
- ✓ Estrategia de Desarrollo Territorial Sostenible. El programa reunió acciones de alrededor de 20 ministerios. Ações de:
 - Actividades productivas
 - Ciudadanía y acceso a los derechos
 - Cualificación de infraestructura

Experiencia Brasileña: “Territorios de Ciudadanía” - 2008

- ✓ Necesidad de comités con representantes estatales
- ✓ El comando fue del propio Presidente de la República
- ✓ Las comunidades de los territorios eligieron prioridades con base en la participación social
- ✓ Territorios representados por órganos colegiados: mitad sociedad civil (sindicatos y asociaciones); Medios agentes públicos (municipal, estatal y nacional)
- ✓ Se contrataron agentes de desarrollo local para catalizar actividades
- ✓ Regla de transferencia flexible para municipios en los Territorios de Ciudadanía

Experiencia Brasileña : Política Nacional de Desarrollo Territorial (PNDR)



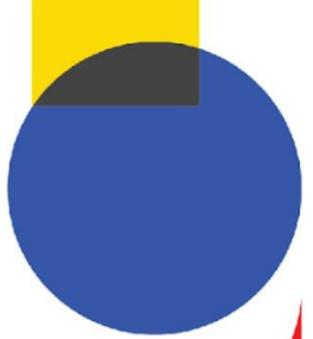
Son principios de la PNDR (Decreto del Poder Ejecutivo):

- I - transparencia y participación social;
- II - solidaridad regional y cooperación federativa;
- III - planificación integrada y transversalidad de las políticas públicas;
- IV - actuación multiescalar en el territorio nacional;
- V - desarrollo sostenible;
- VI - reconocimiento y valorización de la diversidad ambiental, social, cultural y económica de las regiones;
- VII - competitividad y equidad en el desarrollo productivo; y
- VIII - sustentabilidad de los procesos productivos.

Experiencia Brasileña: Política Nacional de Desarrollo Territorial (PNDR)

Son instrumentos de planificación del PNDR, previstos por ley, los siguientes:

- I - El Plan Regional de Desarrollo de la Amazonía
- II - el Plan Regional de Desarrollo del Nordeste
- III - el Plan Regional de Desarrollo del Centro- Oeste



PLANOS REGIONAIS DE DESENVOLVIMENTO

Apostas Estratégicas

NORTE

“Integração e diversificação produtiva da **biodiversidade**, com agregação de valor”

NORDESTE

“Fortalecimento das redes de **idades intermediárias** como âncora para os **sistemas inovativos e produtivos locais** para sua área de influência”

CENTRO-OESTE

“Promoção da agregação de valor e diversificação econômica sustentável nas **regiões com forte especialização em commodities**, priorizando a atuação nas **idades médias** e em suas áreas de influência”

Experiencia Brasileña: Plan Regional de Desarrollo del Noreste

- ✓ Debe ser una Ley, siendo revisada anualmente, y se tramitará junto con el Plan Plurianual (PPA)
- ✓ Establece objetivos, metas, prioridades y lineamientos para propiciar el Desarrollo Sostenible
- ✓ Articula acciones de gobierno
- ✓ Desarrollado de acuerdo con los planes y políticas nacionales, estatales y locales
- ✓ Construido con la participación del sector privado y la sociedad civil organizada.

Experiencia Brasileña: Plan Regional de Desarrollo del Noreste

ENFOQUE TERRITORIAL Se identificaron 50 regiones intermedias, de las cuales 42 son ciudades del interior.

Objetivos:

- ✓ Fortalecimiento de la articulación intermedia de las ciudades del noreste
- ✓ Desconcentración e internalización del desarrollo regional
- ✓ Consolidación y fortalecimiento de una red policéntrica de ciudades
- ✓ Utilizar la misma unidad territorial para la planificación de políticas públicas

Experiencia Brasileña: Participación social – Consejos de Políticas

- ❑ Consejos de políticas públicas:
 - ✓ canales efectivos de participación ciudadana
 - ✓ participação democrática da população na **formulação** e **implementação** de políticas públicas
- ❑ En políticas sociales, tenemos evidencia de una relación positiva entre ciudades que practican políticas participativas con mayor intensidad y buen desempeño en las áreas de salud y educación (IPEA, 2010)
- ❑ Mejora significativa de la administración tributaria en ciudades con mayor presencia de políticas participativas. Más participación social, mayores ingresos propios (IPEA, 2010)

Experiencia Brasileña: Participación social – Conferencias de Políticas

Conferencias de políticas públicas:

- ✓ Participación comunitaria: ciudadanos, gestores públicos, representantes de la sociedad civil organizada, empresarios, profesionales que trabajan en la materia
- ✓ Movilizar, debatir y aprobar lineamientos y objetivos estratégicos de las políticas
- ✓ Al gestionar la política, compruebe si va por buen camino o si necesita cambios (legitimidad y mejora técnica)
- ✓ Conferencias en nivel municipal, estadual e federal

Experiencia Brasileña: Búsqueda activa en políticas públicas

Búsqueda activa significa llevar el Estado al individuo que no disfruta de determinados servicios públicos

Personas que desconocen sus derechos o que no pueden acceder a las políticas

Notablemente en sectores de asistencia social y educación

Muchas gracias!

fernando.meressi@economia.gov.br