

# AVANCES EN COBERTURA, CALIDAD Y FINANCIAMIENTO EN PAISES DE LA REGION: URUGUAY

## 2a. CONFERENCIA REGIONAL INTERGUBERNAMENTAL SOBRE ENVEJECIMIENTO ONU/CEPAL/CELADE

ERNESTO MURRO  
Presidente del Banco de Previsión Social  
(Instituto de Seguridad Social de Uruguay)

BRASILIA, BRASIL, 5 DICIEMBRE 2007  
emurro@bps.gub.uy www.bps.gub.uy

# ALGUNOS CONCEPTOS

# PROTECCION SOCIAL

“(...) y por ello convocamos a la gente (...) para construir el sistema de protección social que el Uruguay merece (...)”

primero, que integre la salud, la educación, el empleo, la vivienda, la cultura, el desarrollo local, la reforma del Estado, la innovación, la investigación científica y tecnológica;

segundo, que reduzca al mínimo los riesgos y potencie al máximo las posibilidades de todos los uruguayos y principalmente de los actualmente más desprotegidos (...);

tercero, que sea un sistema sustancialmente financiado de manera sustentable y

cuarto, cuya construcción coexista e interactúe tanto con otras reformas estructurales y políticas públicas que ya están en curso, como con el proyecto estratégico de país en que las mismas, al igual que este sistema, se inscribe”

Dr. Tabaré Vázquez, Presidente de la República, en el lanzamiento del Diálogo Nacional sobre Seguridad Social, 6 de junio 2007

# TRABAJO DECENTE

- PRODUCTIVO, OPORTUNO, SEGURO, CON CALIDAD Y ESTABILIDAD, CON IGUALDAD
- CON RESPETO A LOS DERECHOS LABORALES Y PROTECCION SOCIAL
- CON INGRESOS ADECUADOS
- CON DIALOGO SOCIAL, LIBERTAD SINDICAL, FORMACION, NEGOCIACION COLECTIVA Y PARTICIPACION

Memoria del Director General de OIT a la 87a. Conferencia Internacional del Trabajo, Ginebra, 1999

## Antecedentes nacionales

- ACUERDO OIT – BPS 16/12/2005
- PROGRAMA NACIONAL DE TRABAJO DECENTE OIT – MTSS 27/02/2007

# URUGUAY DATOS

- Población: 3:320.000 (85 % urbana)
- PEA: 1:580.000
- Menores 15 a.: 790.000
- Mayores 60 a.: 590.000
- Superficie: 176.000 km<sup>2</sup>
- PBI: 20.000:000.000 U\$S
- PBI per cap.: U\$S 5.800

Marzo 2005: 1a. vez gobierno de izquierda

# EL DIAGNOSTICO, LOS PROBLEMAS, al 2004

# ALGUNOS DESAFIOS EN 2004-05

13 % de desempleo

48 % de trabajadores sin Seguridad Social  
y 70 % de los pobres

32 % de la población pobre; 56 % infantil

Endeudamiento externo = 110 % PBI

Financiamiento regresivo de la seguridad social,  
51 % dependiente de Rentas Generales y alta evasión

Exoneraciones exageradas: 160 millones U\$S/año

# ALGUNOS DESAFIOS EN 2004-05

Salarios: 30 % pérdida último quinquenio  
Eliminación de la negociación colectiva desde los 90's

Pasividades: 25 % pérdida en último quinquenio;  
alta cobertura (90% de mayores de 65 años, en descenso)

Densidad de cotización en permanente descenso  
(de 84% en 1997 a 57% en 2003)

Alta tasa de aporte obrero a la seguridad social: 15% + 3%

Alta inversión comparada en seguridad social y salud:  
15 % y 10% del PBI



# SISTEMA ACTUAL: LEY 16.713 1996 mixto (público y privado)

- Asistencial
- Contributivo solidario
- Ahorro individual con AFAPs, privadas, lucrativas, con predominio de la de capital estatal

# PRINCIPALES PASIVIDADES

- **Jubilación Común:** 60 de edad y 35 de trabajo prioritariamente documentados
- **Jubilación Edad Avanzada:** 70 y 15
- **Pensión Vejez:** 70 años e indigente
- **Pensiones de sobrevivencia**

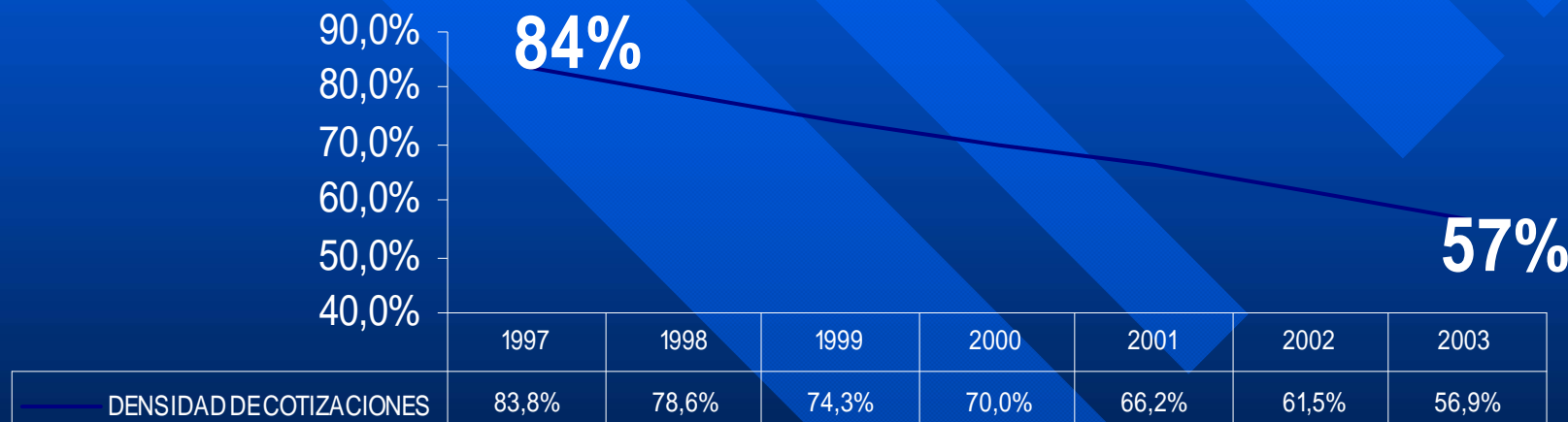
# COBERTURA

	Cantidad Cotizantes	Cantidad Prestaciones	Por Monto
BPS	91%	87%	68%
CAJA NOTARIAL	0,5%	0,2%	2%
CAJA PROFESIONALES	3%	1%	4%
CAJA BANCARIA	1%	2%	9%
CAJA MILITAR	2%	6%	13%
CAJA POLICIAL	2%	4%	4%

Fuente INE, Cifras 2007

# EVOLUCION DE LA DENSIDAD ANUAL DE COTIZACIONES DEPENDIENTES PRIVADOS

ERT en BPS, Lagomarsino – B. Lanzilotta. 2004



# OPINION DEL BANCO MUNDIAL

- “El número de jubilados (...) descendió de 525.000 en 12/97 a 504.000 seis años más tarde (...) un descenso del 4 %, cuando la tasa de crecimiento de la población de 65 años y más fue del 5 %”

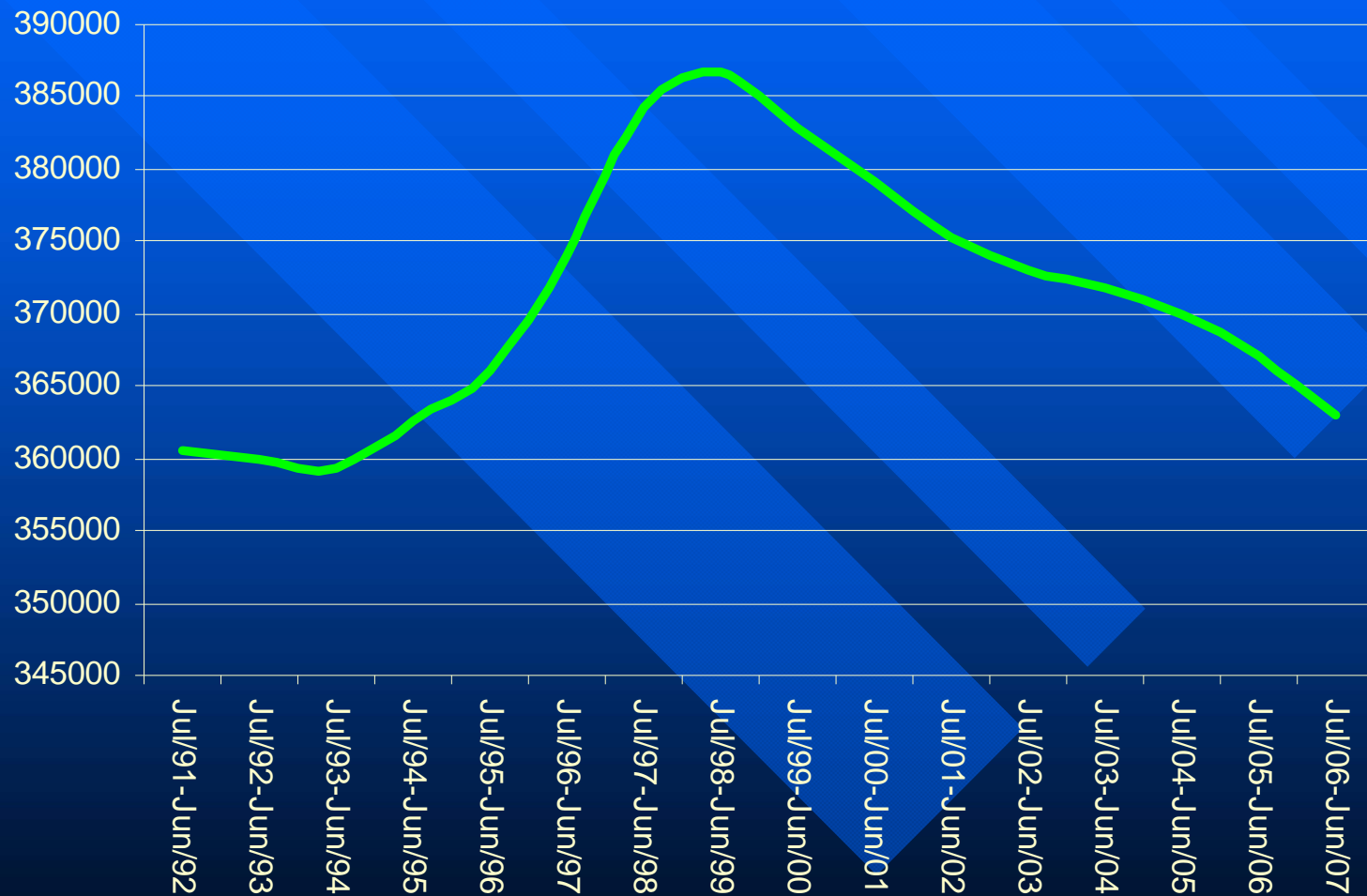
*Reporte No. 32289, Banco Mundial, 10 de mayo 2005.*

# OPINION DEL BANCO MUNDIAL

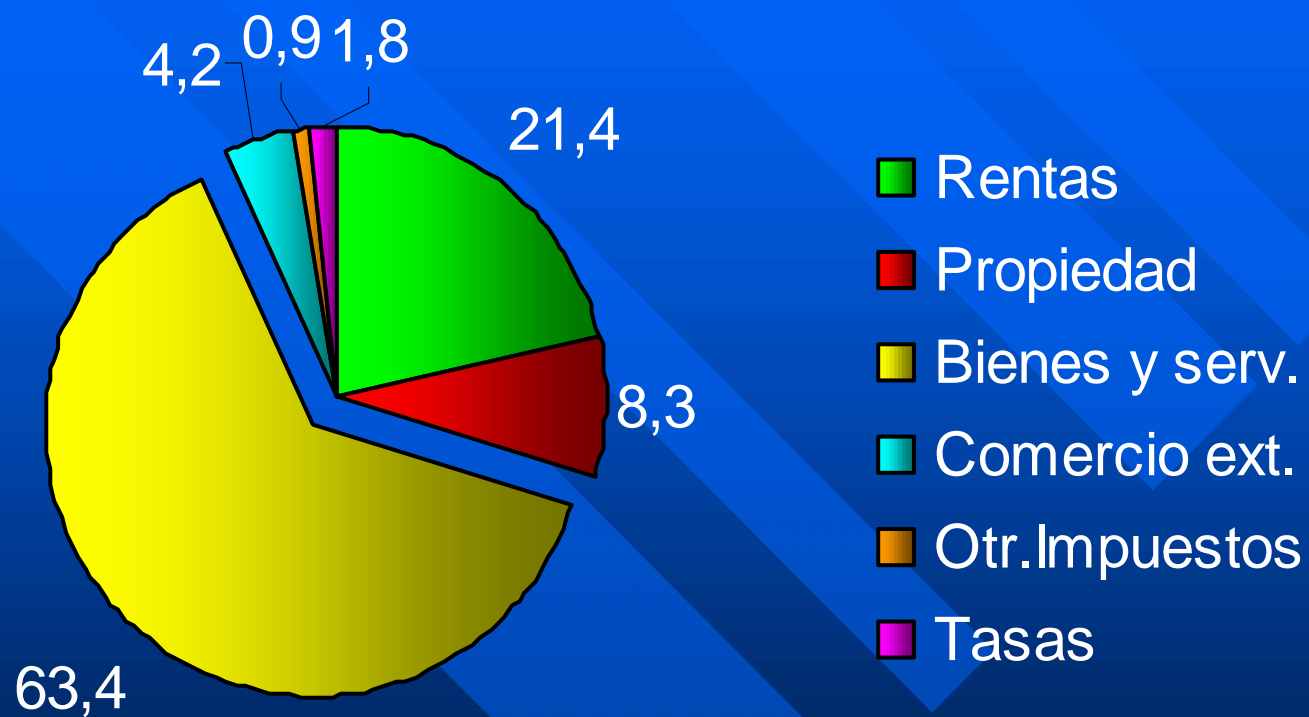
- En “la reforma de la seguridad social de 1996” (...) “si bien las medidas financieras de la reforma uruguaya fueron menos drásticas que las de las reformas en otros países de la región, algunos de los nuevos parámetros (particularmente el requisito de los 35 años...) fueron más estrictos”

*Reporte No. 32289, Banco Mundial, 10 de mayo 2005.*

# EVOLUCION DEL NUMERO DE TOTAL DE JUBILACIONES

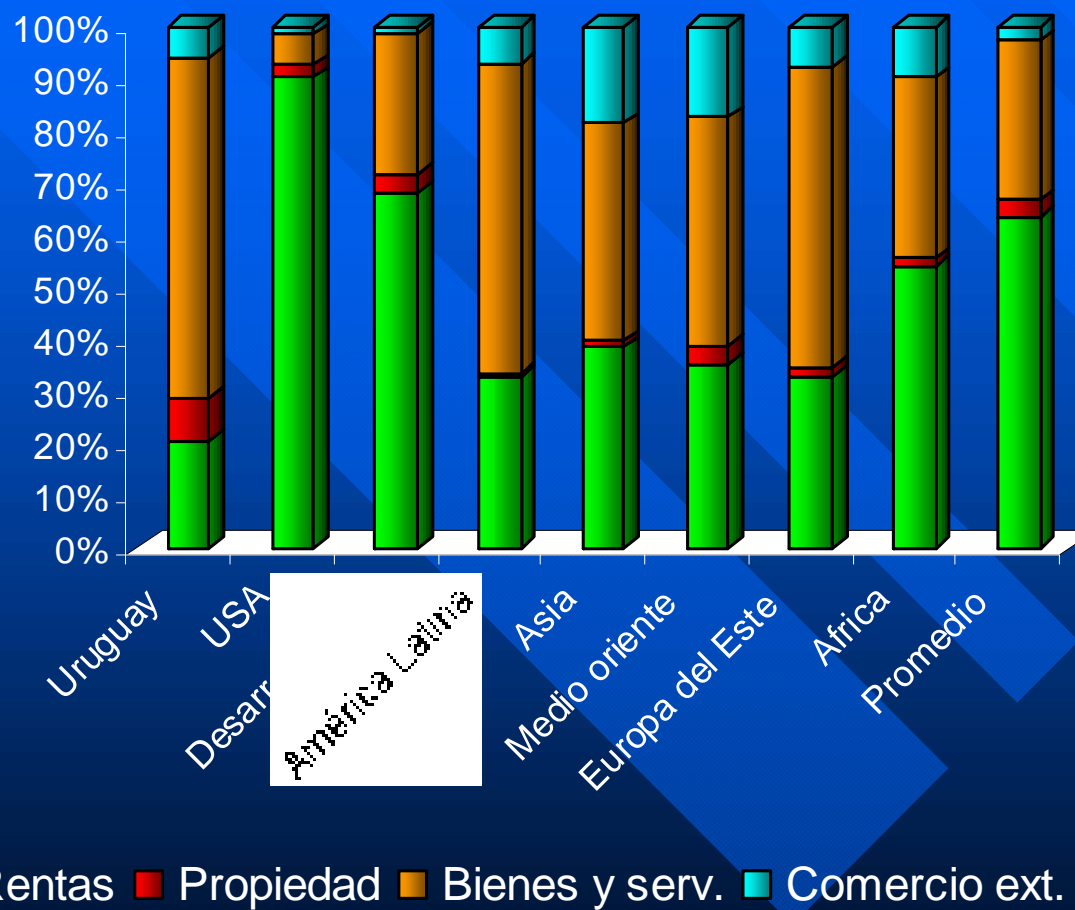


# ESTRUCTURA TRIBUTARIA DEL URUGUAY

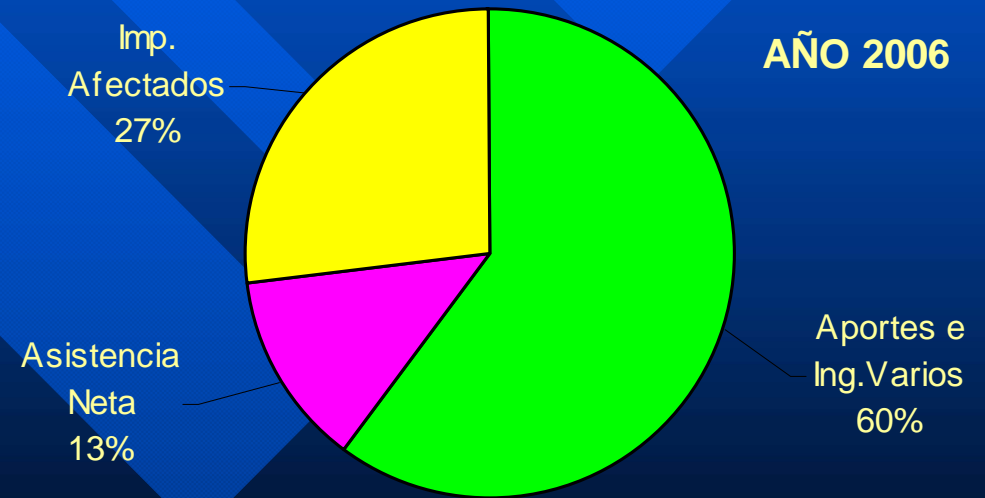
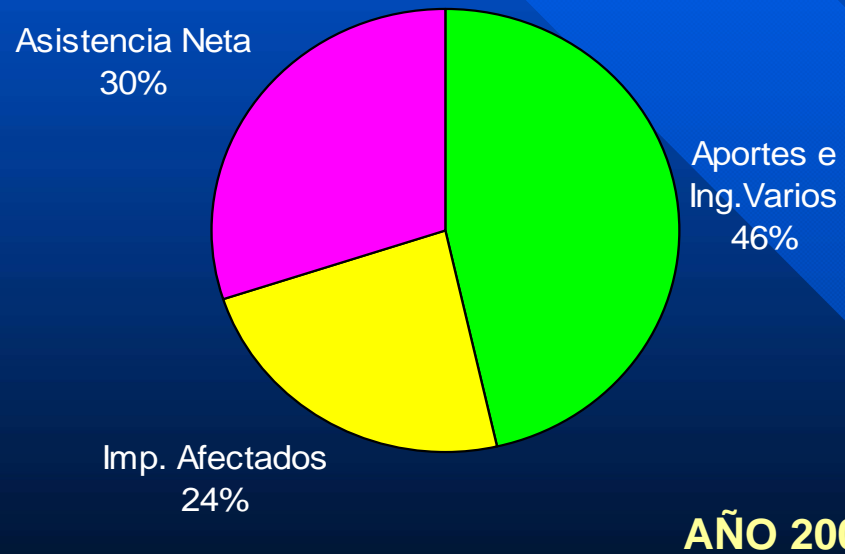
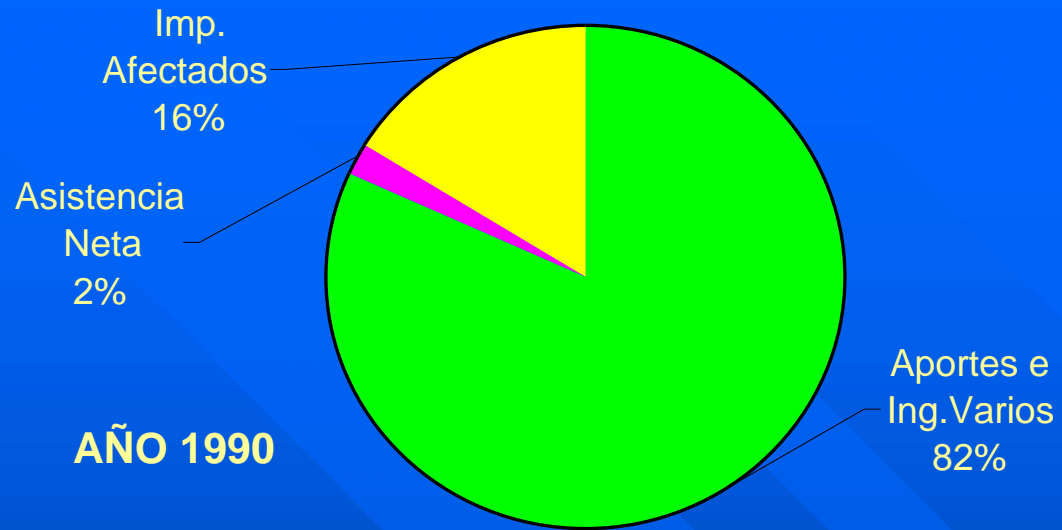




# ESTRUCTURA TRIBUTARIA COMPARADA



# ESTRUCTURA FINANCIERA B.P.S



# LAS GRANDES REFORMAS

- REFORMA LABORAL Y NEGOCIACION COLECTIVA
- PLAN DE EMERGENCIA SOCIAL CONTRA POBREZA EXTREMA
- PRIORIDADES DEL GASTO PUBLICO: EDUCACION, SALUD, SEGURIDAD INTERNA E INFRAESTRUCTURA
- NUEVO SISTEMA TRIBUTARIO
- DIALOGO SOCIAL

# LAS GRANDES REFORMAS

- SISTEMA NACIONAL INTEGRADO DE SALUD
- PLAN DE EQUIDAD SOCIAL
- REFORMA DEL ESTADO
- DIALOGO NACIONAL EN SEGURIDAD SOCIAL: REFORMAS GRADUALES

# DIALOGO SOCIAL

- Diálogo Nacional en Seguridad Social
- Directores de empresarios, trabajadores y pensionados en instituto de seguridad social (BPS, 1992)
- Consejo Consultivo en Salud
- Consejo de Economía Nacional
- Consejos tripartitos de Salarios

Estabilidad democrática

# RELACIONES LABORALES

- NEGOCIACION COLECTIVA Y CONSEJOS TRIPARTITOS DE SALARIOS: funcionó 100 %, 85 % por consenso, 11% por mayoría; 4 % por decreto; récord en convenios: 177 en 2005 y 206 en 2006
  
- AUMENTOS DE SALARIOS MINIMOS
  
- NORMAS PROTECTORAS de los derechos laborales y sindicales:
  - creación de 300 nuevos sindicatos
  - responsabilidad solidaria subcontrataciones, ley 18.099
  - trabajo doméstico, ley 18.065
  - ampliación reclamo de créditos laborales, ley 18.091
  - libertad sindical, ley 17.940

# PLAN NACIONAL DE EMERGENCIA CONTRA POBREZA EXTREMA 2005-07

## Ley 17.869

- INCLUYE 330.000 PERSONAS DE 80.000 HOGARES:  
72 % menores 30 años y 58 % menores de 18 años  
con 60 % jefatura femenina
- 76.000 CON INGRESO CIUDADANO:  
U\$S 33: y 68: anual de transferencia (2005 – 06); U\$S 60/mes
- 66.000 TARJETAS ALIMENTARIAS,  
470 comercios, U\$S 17:5 anual de transferencia; U\$S 23/mes
- 13.500 PERSONAS EN RUTAS DE SALIDA y  
10.700 EN TRABAJO POR URUGUAY
- OTROS PROGRAMAS DE EDUCACION (30 % 13 a 18a.  
sin enseñanza), SALUD, HABITAT (66 % en hacinamiento)

# PLAN DE EQUIDAD 2008

- SUSTITUYE PLAN DE EMERGENCIA (finaliza en diciembre 2007), INTEGRANDO AL SISTEMA DE PROTECCION SOCIAL
- UNIVERSALIZACION Y AUMENTO MONTO ASIGNACION FAMILIAR para 20 % MÁS POBRE: tri-cuadruplica monto; mayor en 13 a 17 años; 330 mil niños en 2008 - 490 mil en 2009
- ASISTENCIA A LA VEJEZ A MAYORES DE 65 AÑOS EN EXTREMA POBREZA: 2.000 personas
- FOMENTO AL TRABAJO CONTRA DESEMPLEO CRONICO Y JUVENIL – SUBSIDIOS
- PLAN ALIMENTARIO NACIONAL
- MAS EDUCACION INICIAL; COMBATE A DESERCION SECUNDARIA; EDUCACION FISICA
- PLAN DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y DERECHOS (Ley 18.104) – Género



# NUEVO SISTEMA TRIBUTARIO 2007 – Ley 18.083

*QUE PAGUEN MAS LOS QUE TIENEN MAS,  
CON MAYOR EQUIDAD, ESTIMULO AL AHORRO,  
LA INVERSION PRODUCTIVA Y EL EMPLEO*

- IMPUESTO A LA RENTA DE PERSONAS FISICAS PROGRESIONAL
- ELIMINACION DE 15 IMPUESTOS; REDUCCION DEL IVA
- REDUCCION DE EXONERACIONES EN SEGURIDAD SOCIAL
- APORTE PATRONAL MAS UNIFORME: 7,5 %.
- INCLUSION SOCIAL POR MONOTRIBUTO
- INTEGRACION DE INFORMACION, COMBATE AL FRAUDE
- GESTION: MEyF – DGI – BPS (ACUERDO MARZO 2007)

# NUEVO SISTEMA TRIBUTARIO MONOTRIBUTO

- AMPLIACION DE INCLUSION: microemprendimientos comerciales, productivos, artesanales, rurales, principalmente familiares con hasta 1 empleado (autorización en zafra hasta 3)
- PEQUEÑO LOCAL (15 m<sup>2</sup>, U\$S 10.000 de activos)
- APORTES BASICOS U\$S 20 y U\$S 15/mes
- TOPE FACTURACION ANUAL: U\$S 12.000 y U\$S 20.000
- VENTA A NO CONSUMIDORES FINALES CONDICIONADA
- VENTA CON TARJETA DE CREDITO
- MAS POSIBILIDADES DE CONTRALOR: emisores tarjetas, organismos, intendencias, BPS – DGI

# SISTEMA INTEGRADO DE SALUD

## 2007- 11

*“Para garantizar el ejercicio pleno del derecho a la salud que tienen todos los ciudadanos de este país”. Dr. Tabaré Vázquez*

- TRANSFORMACION DEL MODELO DE ATENCION (atención primaria de salud, prevención) y DEL FINANCIAMIENTO (según capacidad contributiva al Fondo Nacional: 4,5 - 6 % personal y 5 % patronal; exonerados personal menores ingresos: U\$S 170/mes)
- SISTEMA
  - mixto público y privado, integrados
  - elección
  - coordinación
  - renegociación de contratos
  - exigencias en calidad de atención
  - participativo (Junta Nacional de Salud con MSP - MEyF - BPS, usuarios, efectores, trabajadores)

# SISTEMA INTEGRADO DE SALUD

- **2007:** inclusión de 24 mil funcionarios públicos y contratados, más beneficios para jubilados dependientes; pago cuotas según cápitas/riesgos y gestión (Ley 18.131)
- **2008:** 490 mil niños y 100 mil funcionarios públicos, nuevos jubilados, jubilados como no dependientes de menores recursos
- **2009:** cónyuges y concubinos; jubilados y pensionistas

# DIALOGO NACIONAL EN SEGURIDAD SOCIAL – 2007

POR REFORMAS GRADUALES INMEDIATAS Y MEDIATAS

- Desde Junio 2007 hasta 1er. Semestre 2008
- **Organiza:** Comisión Sectorial de Seguridad Social (CSSS): Ministerios de Trabajo, Economía, Salud y Desarrollo Social, Planeamiento y Presupuesto y BPS con Universidad y ONU
- **Participan:** 70 instituciones, organizaciones sociales, políticas, academia, gobierno
- **Objetivo Final:** informe consensuado al Presidente de la Republica con diagnóstico y recomendaciones de reformas
- **PRIMER CONSENSO LOGRADO:**  
FLEXIBILIZAR ACCESO A JUBILACION

# ALGUNAS MEDIDAS EN SEGURIDAD SOCIAL

- **Ley 17.963 de inclusión, regularización deudas y bonificación a cumplidores** (julio 2006 - BPS). En 15 meses:
  - 160 mil trabajadores recuperan sus derechos
  - 50 mil convenios por 20 mil empresas por 100 millones U\$S
  - 70 mil empresas cumplidoras premiadas
  
- **Ajustes de pasividades**
  - por impacto negociación colectiva (actualización por salarios)
  - normas reparatorias y diferencial mayor para menores recursos:
    - Ley 17.974 (no descuento 1% industria y comercio)
    - Ley 18.095 (prima por edad mayores 70 años pobres)
    - Ley 18.119 (topes Acto 9 para mayores ingresos)
    - Decreto 6 % diferencial para pasividades menores recursos
    - Decreto préstamo \$ 500 no reintegrable
    - Cálculo pasividad por mejores 20 años
    - Mejoras en préstamos sociales

# ALGUNAS MEDIDAS EN SEGURIDAD SOCIAL

- Ley 18.033, reparatoria para perjudicados por la dictadura
- Ley 18.065, igualdad de derechos laborales y de seguridad social para trabajadoras domésticas
- Mayores facilidades y rebaja en multas a empresas y para pago de aportes por retroactividades salariales
- Nuevo régimen e incremento de fiscalización; reducción de atrasos en inspecciones (desde 1995...); pago de premios atrasados a trabajadores denunciante (desde 1994...)
- Proceso de formalización en el Estado

# ALGUNAS MEDIDAS EN SEGURIDAD SOCIAL

- Mayor flexibilidad en acceso a pasividades y seguro de paro para trabajadores de la pesca, rurales, zafrales, estibadores de puerto y en general para prestaciones por discapacidad
- Pago de retroactividades de pasividad al contado
- Comisiones asesoras
- Unificación de criterios y normas



# SISTEMA NACIONAL DE ATENCION AL ADULTO MAYOR

## III “Creación de un entorno propicio y favorable”

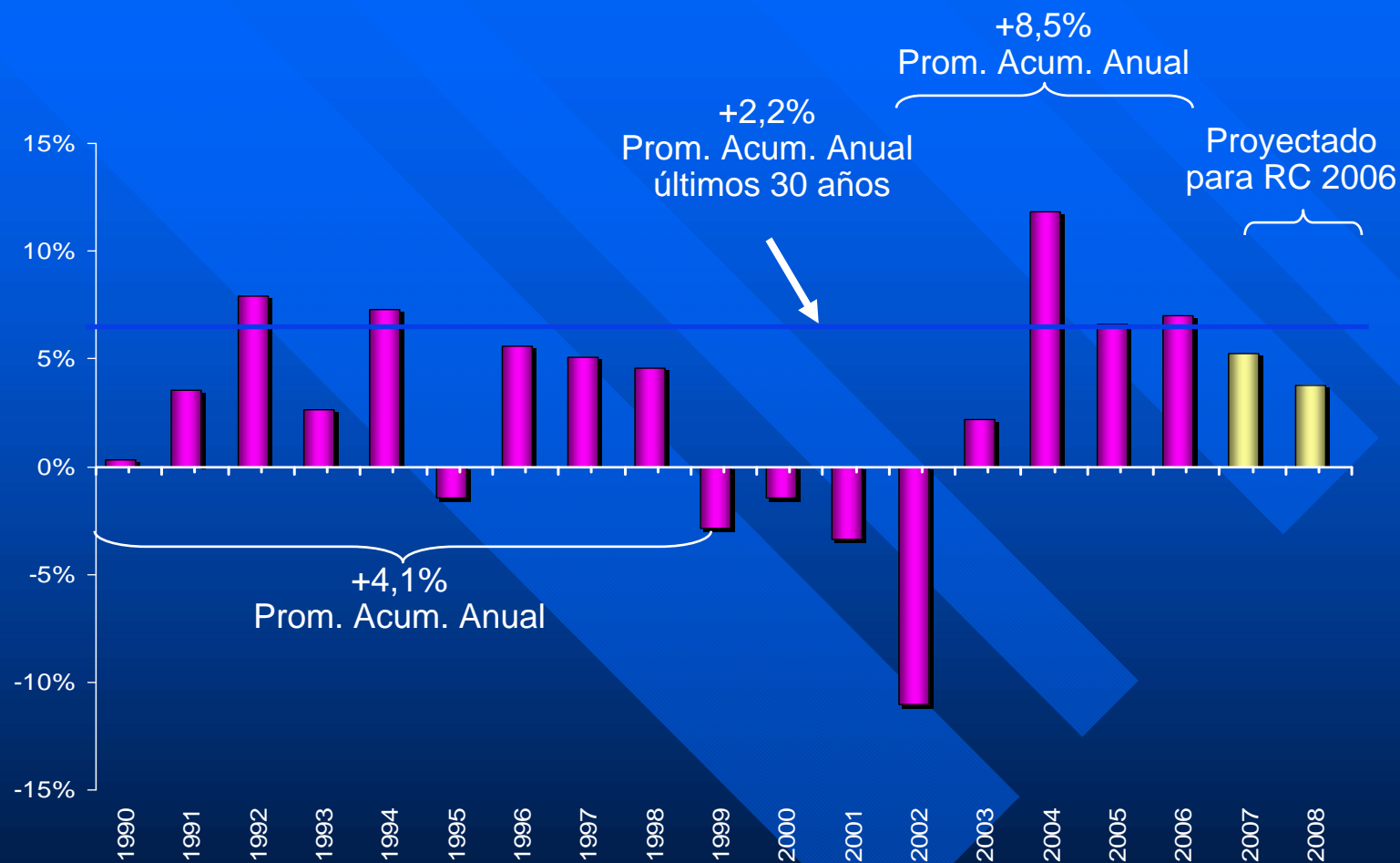
- Grupo de trabajo interinstitucional con:
  - B.P.S.
  - Ministerios de Salud y Desarrollo Social
  - Universidad
  
- Plan para implementar desde 2008
  
- Componentes:
  - Investigación y encuestas
  - Sistema de apoyo social y domiciliario a la familia
  - Servicios en la comunidad
  - Acciones intergeneracionales
  - Seguridad
  - Reestructura del modelo residencial
  - Coordinación sociosanitaria interinstitucional
  - Participación social

# COMUNICACION EDUCACION DERECHO Y OBLIGACIONES DERECHO HUMANO TRANSPARENCIA DE INFORMACION

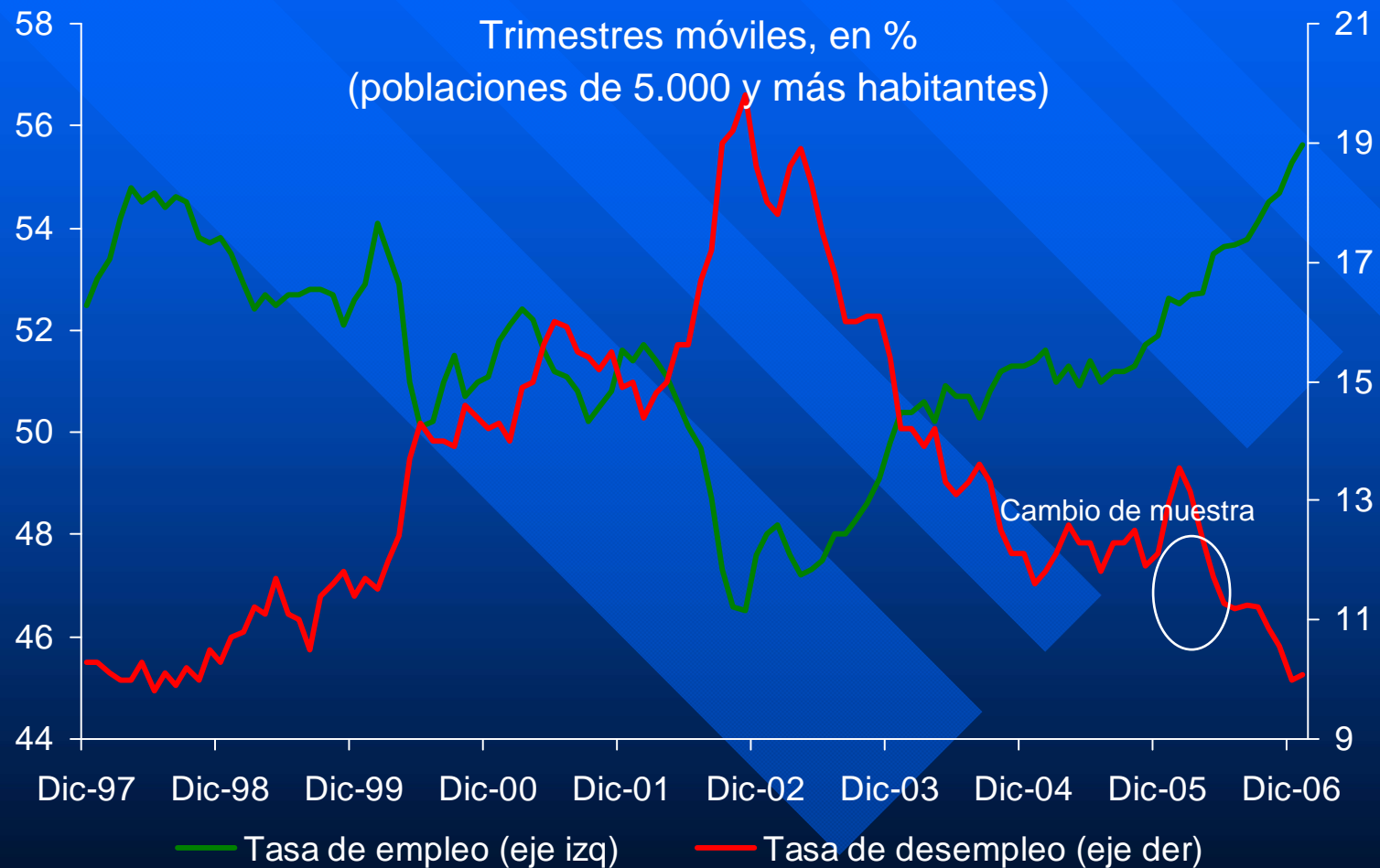
- DOMESTICAS
- MONOTRIBUTO
- ASIGNACIONES FAMILIARES
- IMAGEN DEL ESTADO Y DEL BPS
- MANUAL PARA ESCOLARES
- COMIC PARA JOVENES

# ALGUNOS RESULTADOS

# CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA BIENIO 2005-2006: SUPERIOR AL PROMEDIO HISTORICO



# AUMENTO DEL EMPLEO Y LA ACTIVIDAD Y DISMINUCION DEL DESEMPLEO

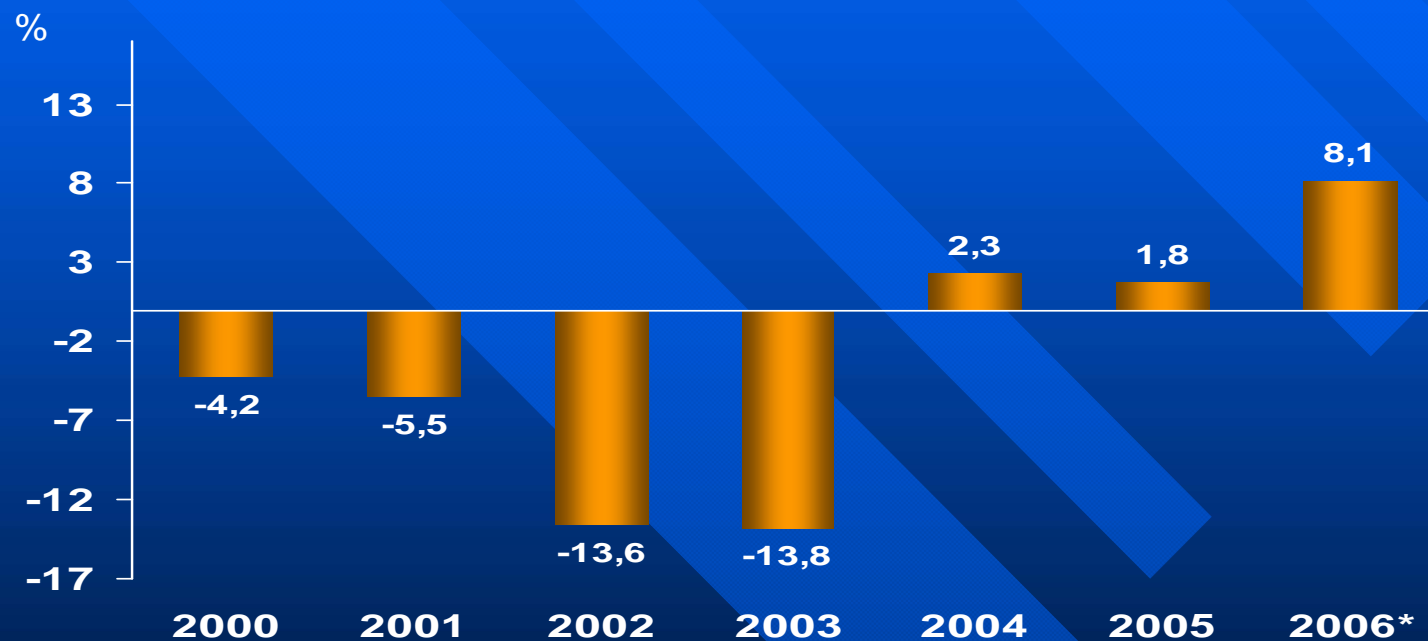


# NUEVO SISTEMA TRIBUTARIO

- 82 % DE JUBILADOS Y PENSIONISTAS NO PAGAN IMPUESTO A LA RENTA
- 75 % DE LOS TRABAJADORES NO PAGAN IMPUESTO A LA RENTA

# CRECIMIENTO INGRESO REAL DE LOS HOGARES

Ingreso medio de los hogares sin valor locativo y con aguinaldo  
(País urbano). Variación real



\* Promedio simple enero-noviembre

Fuente:INE

# DISMINUCION POBREZA E INDIGENCIA

- EN 2006, HAY 730 MIL POBRES (25 %), CASI 300 MIL MENOS QUE EN 2004 (32 %)
- EN 2006, HAY 36 MIL INDIGENTES (1,5 %), UNOS 90 MIL MENOS QUE EN 2004 (4 %)

La brecha de pobreza también cae, pero igualmente el nivel de pobreza es superior a los años anteriores a la crisis y en equidad no se han registrado cambios importantes

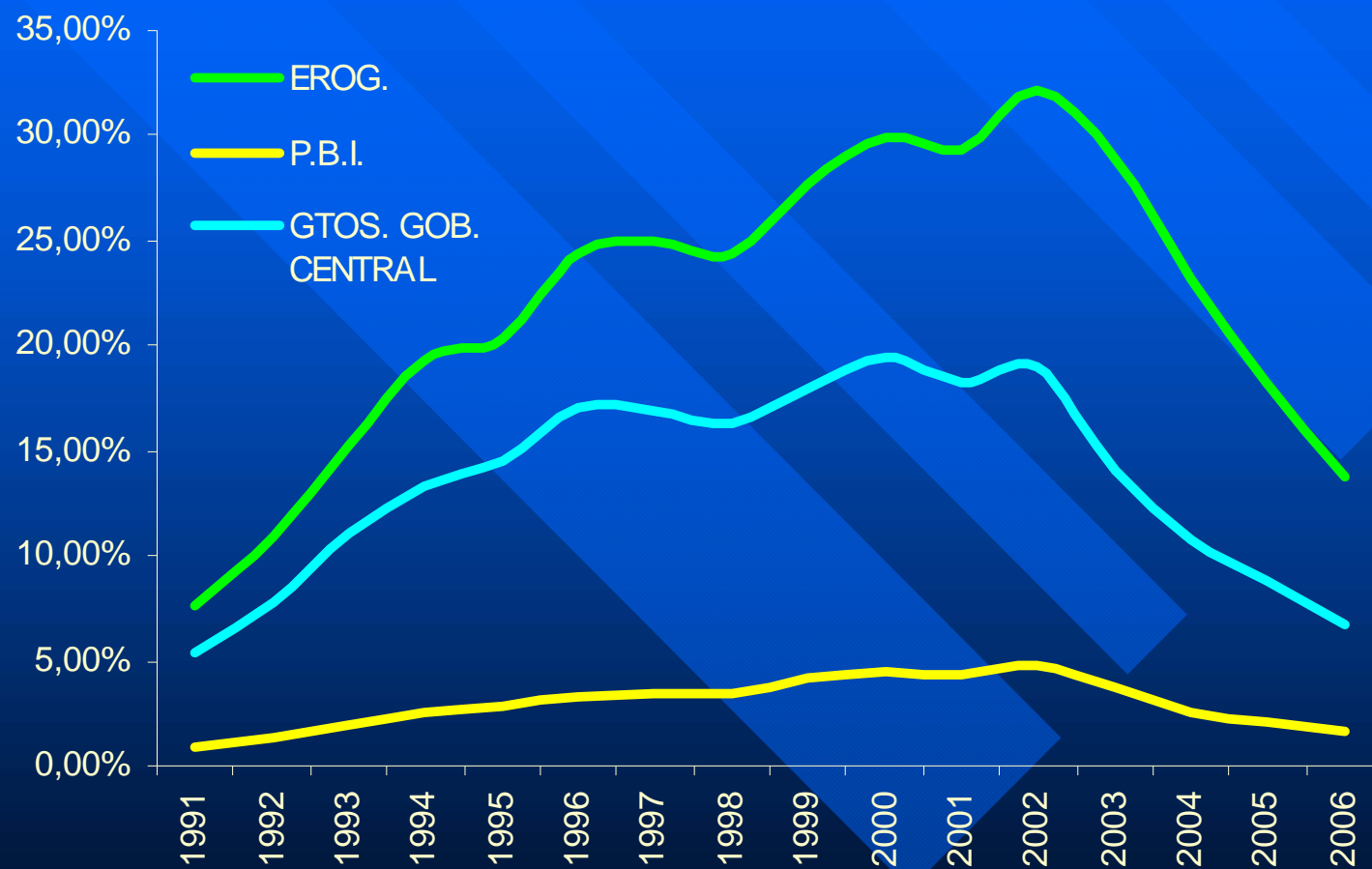


# CONCLUSION INVESTIGACION BANCO MUNDIAL 2007

“La eficacia mostrada por los nuevos programas (en particular Ingreso Ciudadano) del Plan de Emergencia, para alcanzar muchos hogares pobres en Uruguay, sugiere que ha sido uno de los programas de transferencia de ingreso más exitosos en términos de focalización comparado con las experiencias de otros países”

# BPS: ASISTENCIA FINANCIERA DEL ESTADO

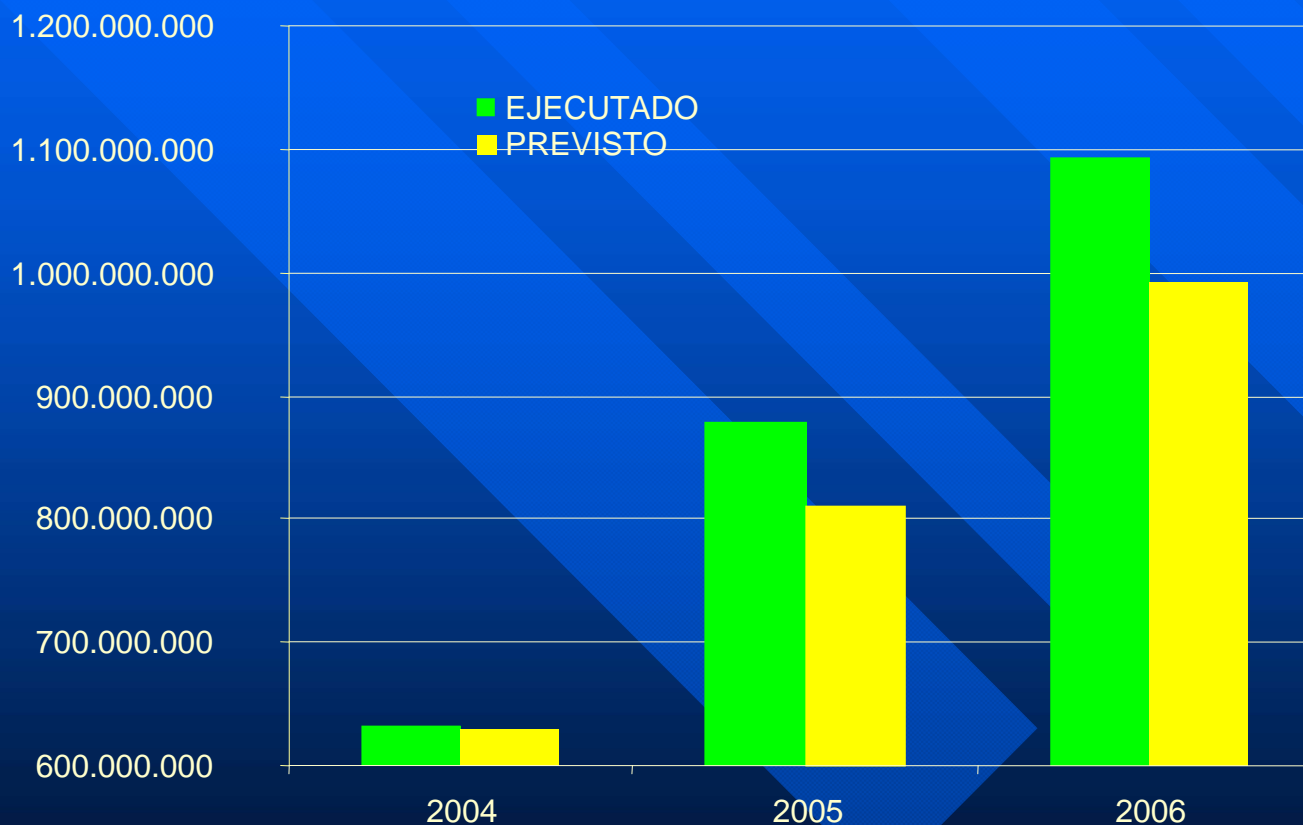
## 1991-2006



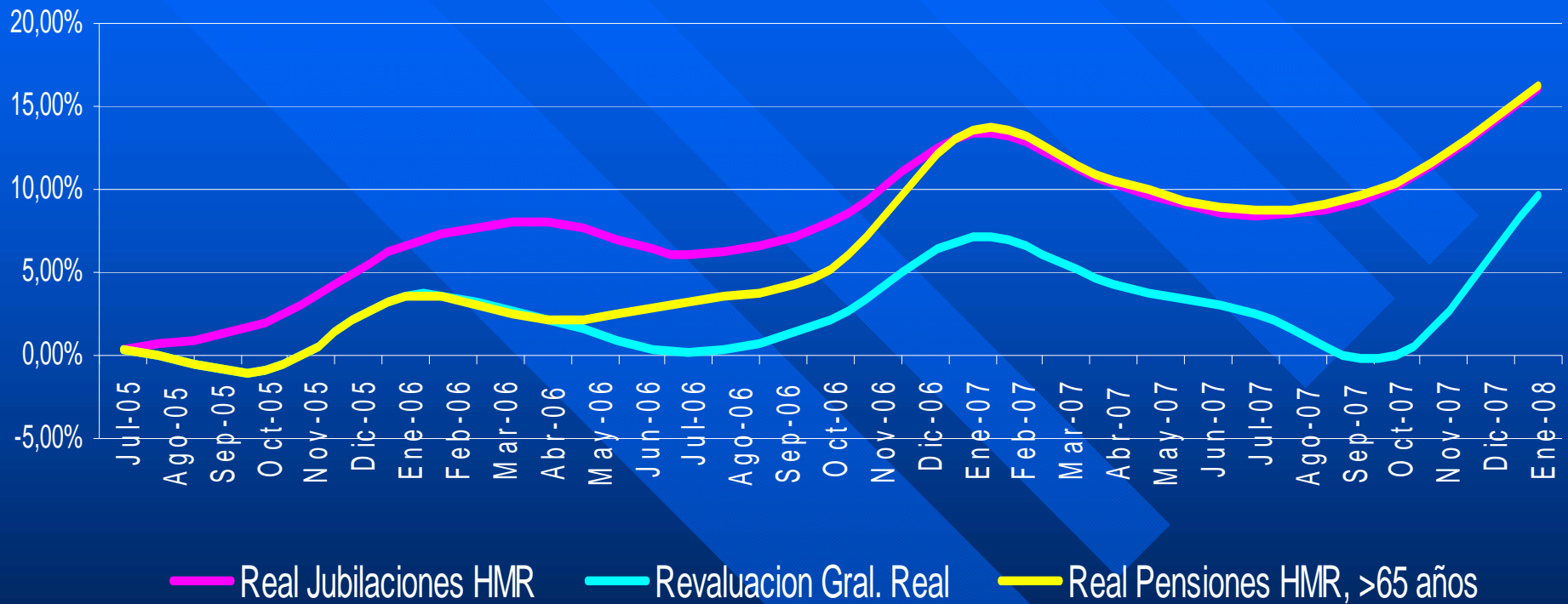
Fuente: Balance del Organismo

# BPS: RECAUDACION 2005 – 2006

## PBI CRECE 14 %, BPS 21 - 33 %

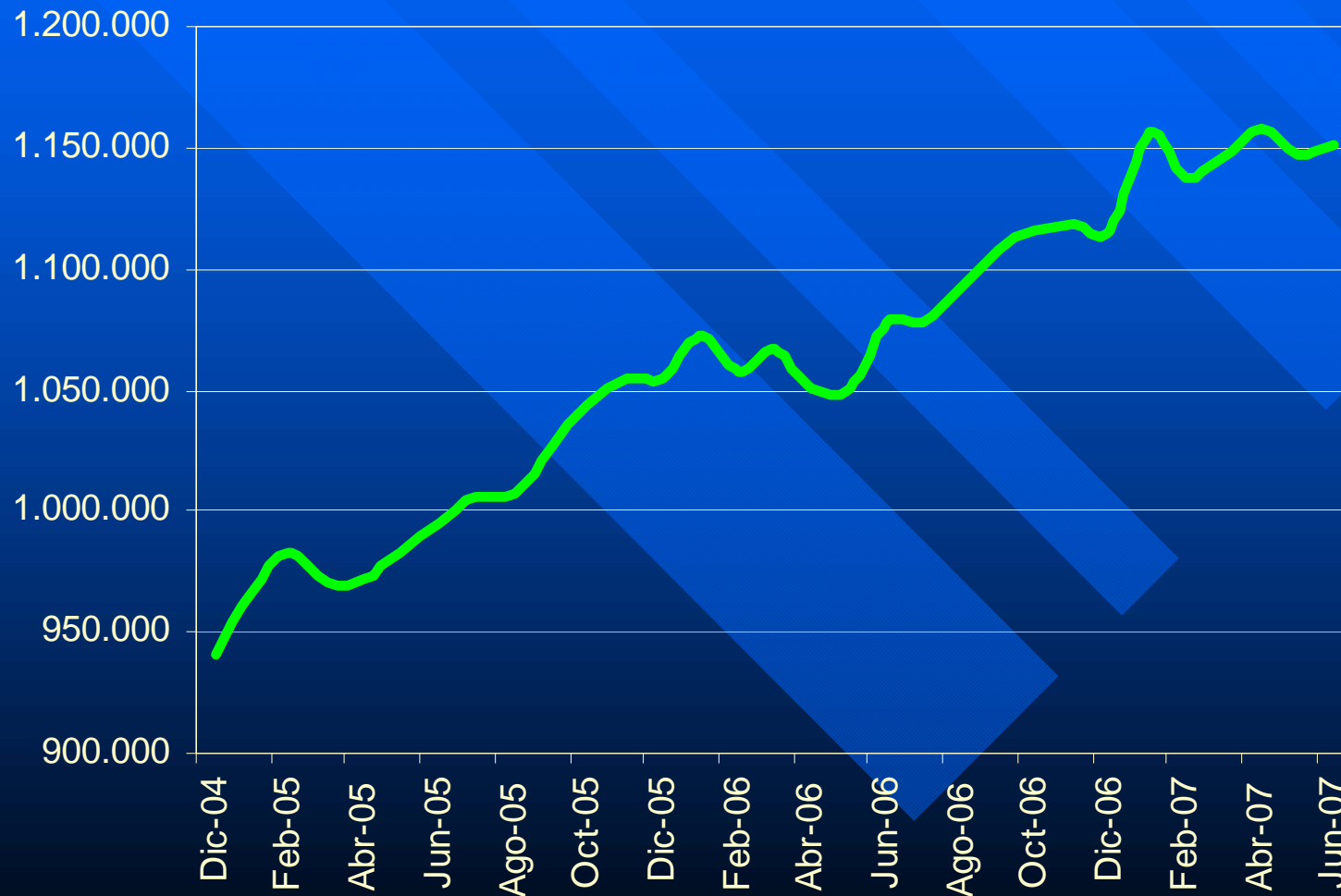


# EVOLUCION REAL DE PASIVIDADES

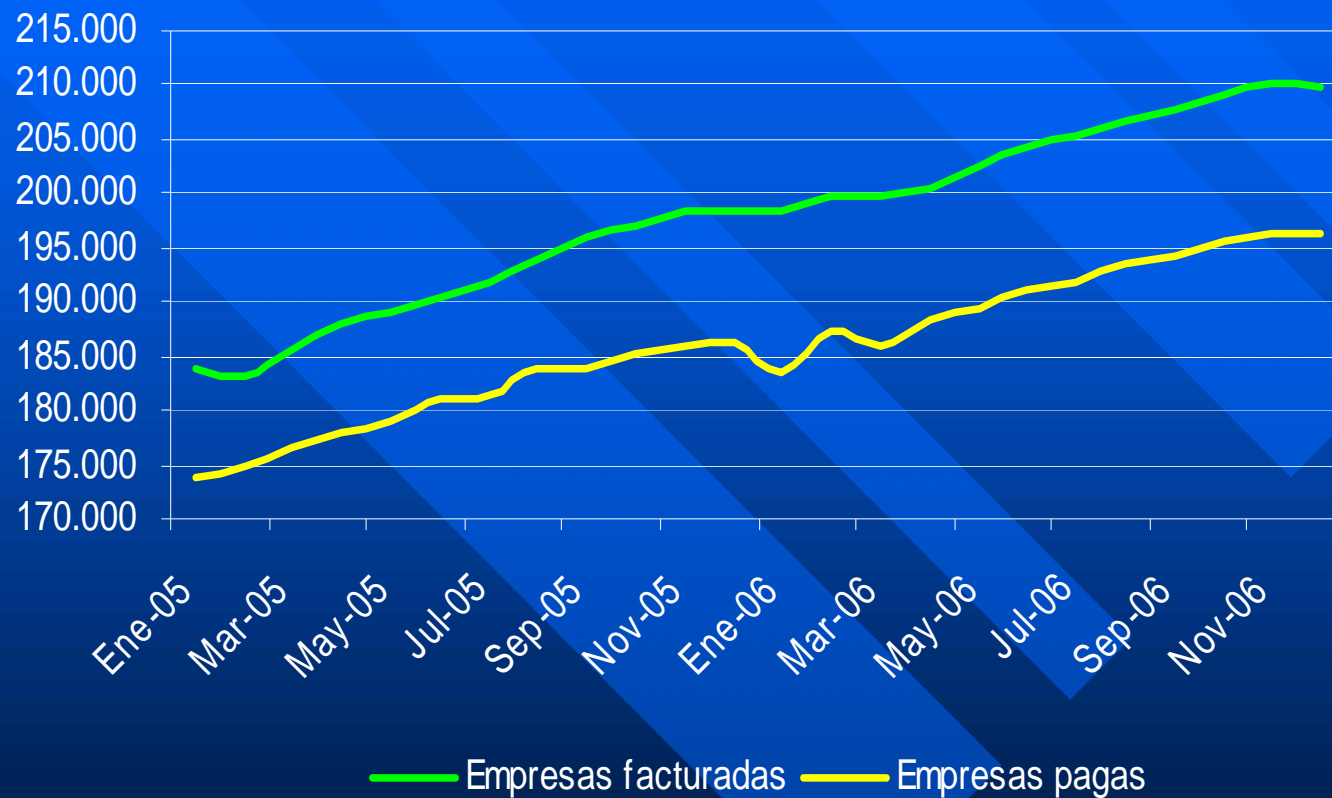


# EVOLUCION PUESTOS COTIZANTES

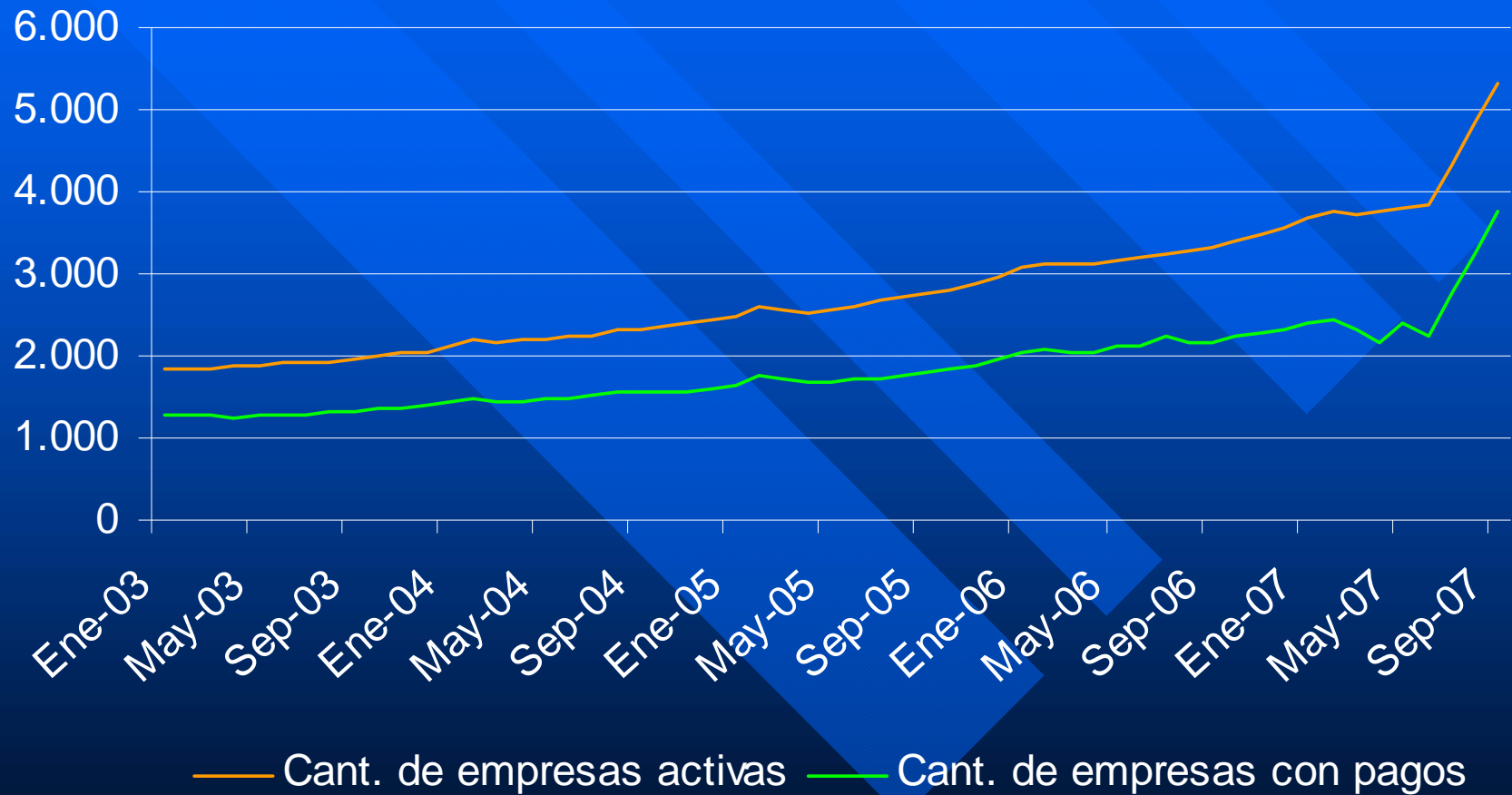
Récord histórico general  
y en rurales, domésticas y construcción



# EVOLUCION EMPRESAS



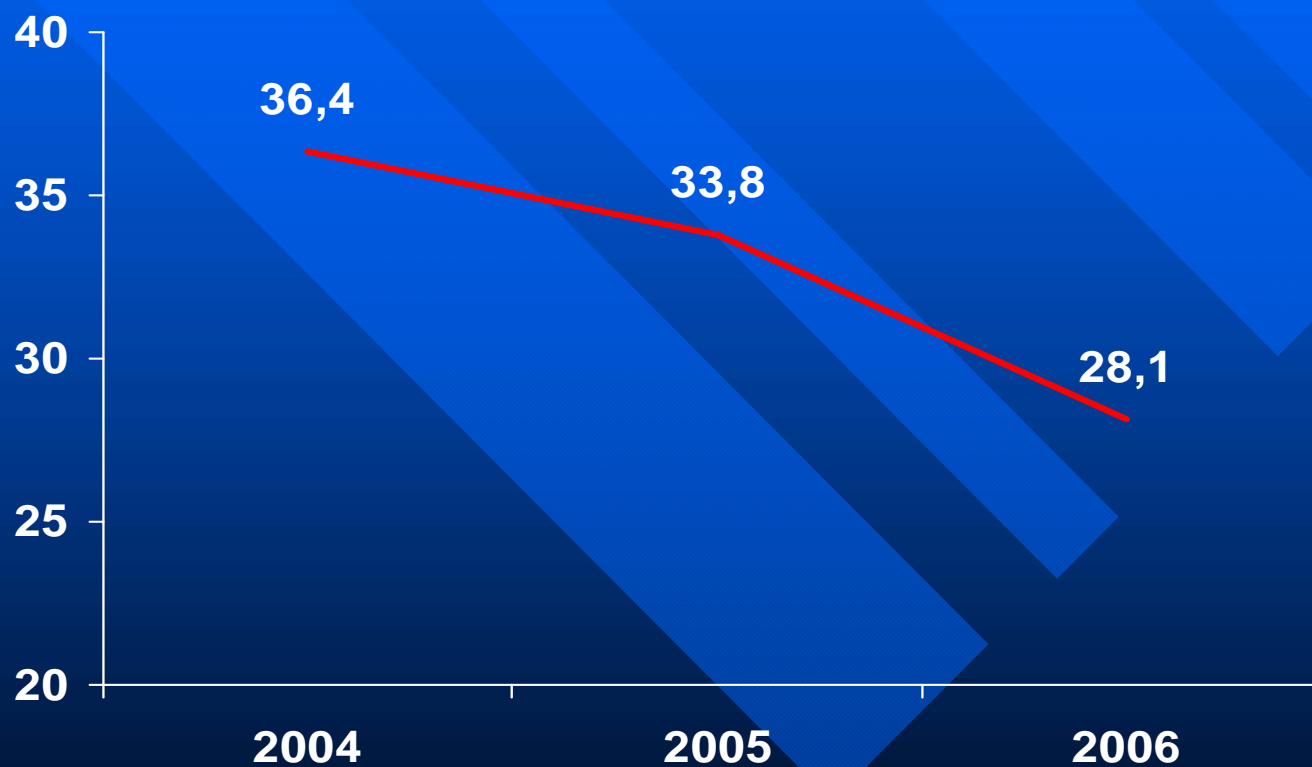
# MICRO CUENTAPROPISTAS MONOTRIBUTO



# LA INFORMALIDAD DISMINUYE

Fuente: MEyF en base a Microdatos de la ECH y ECHA

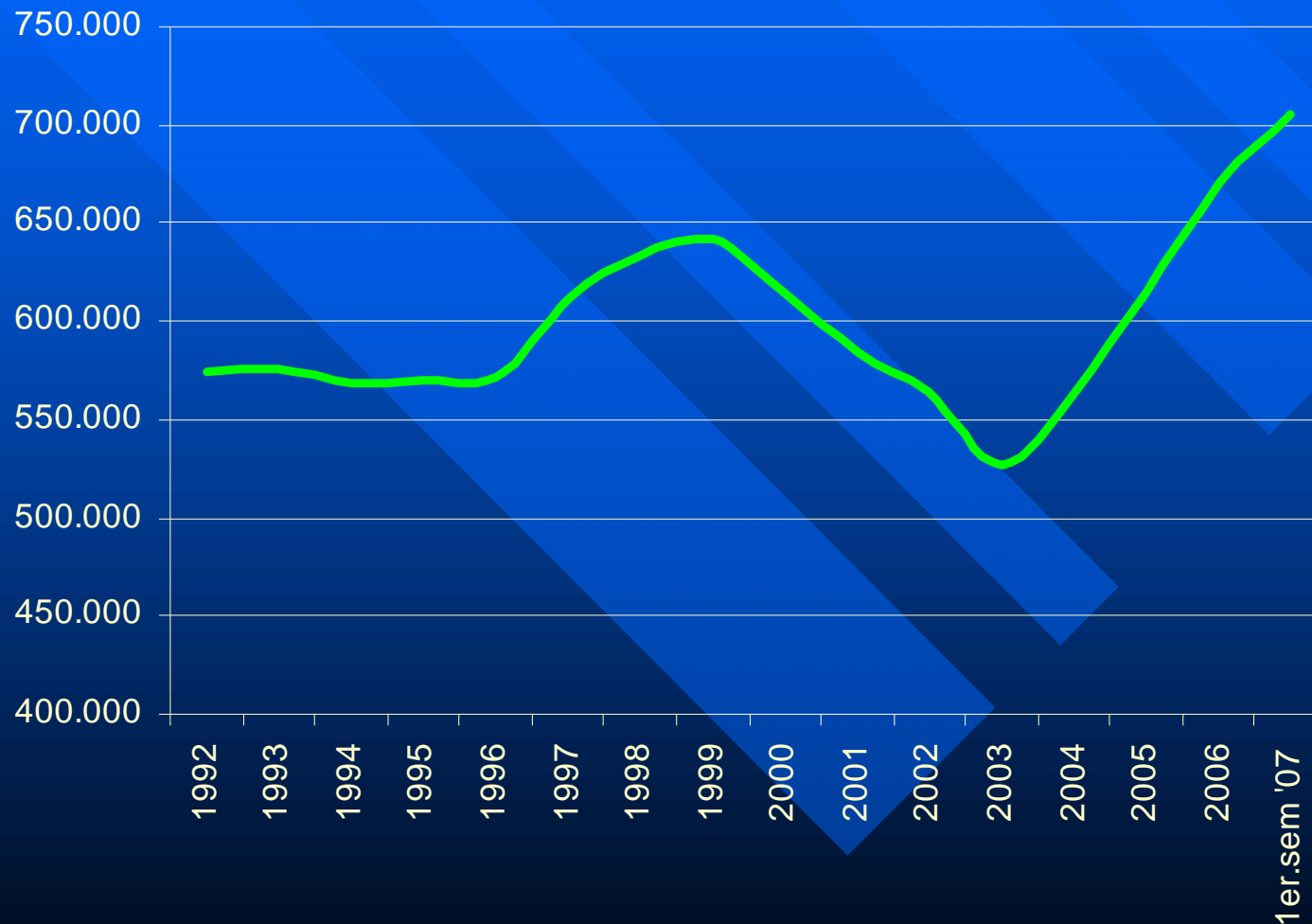
% de empleados/obreros del Sector Privado que declara no estar registrado en BPS



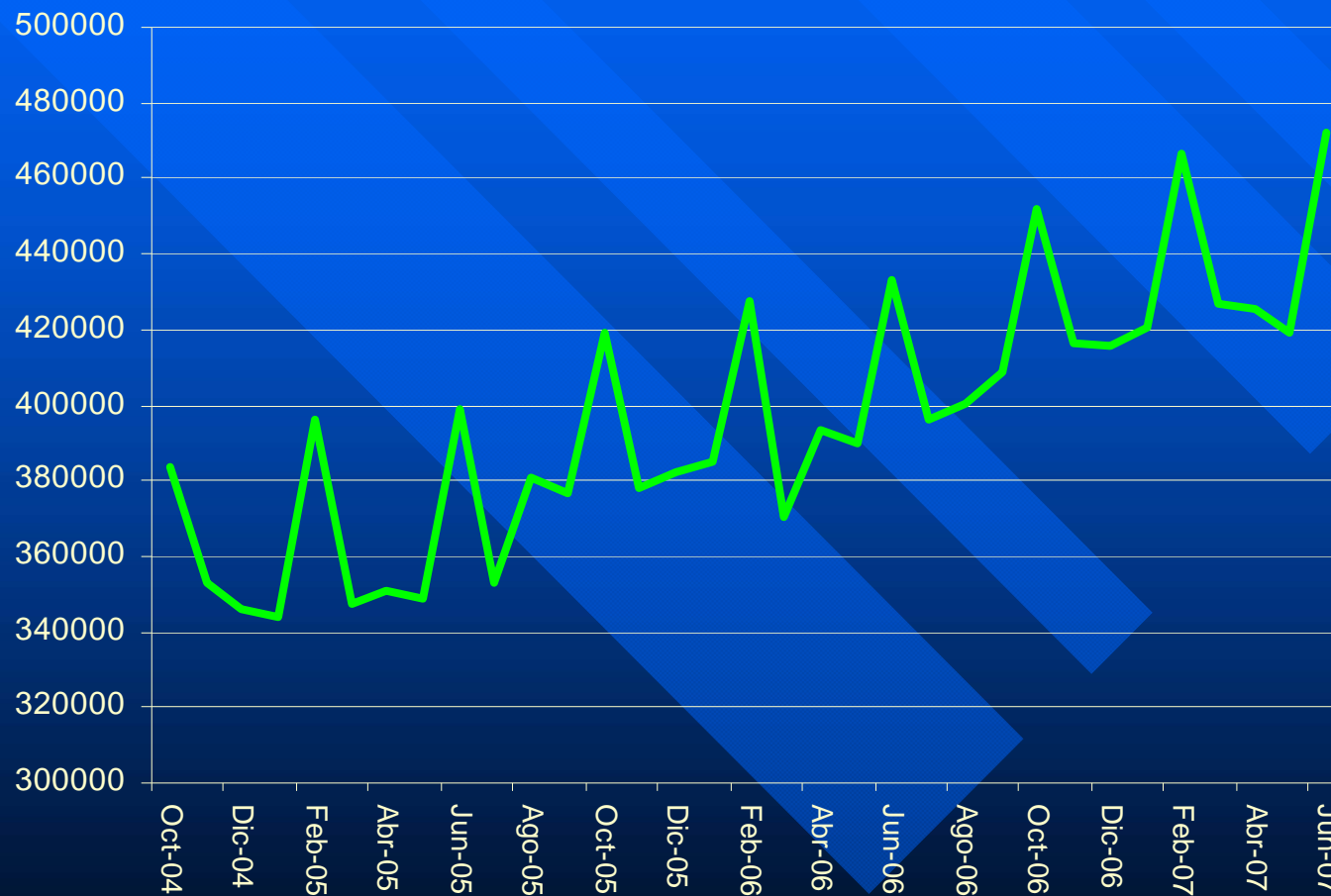


# BPS: DERECHO A SALUD

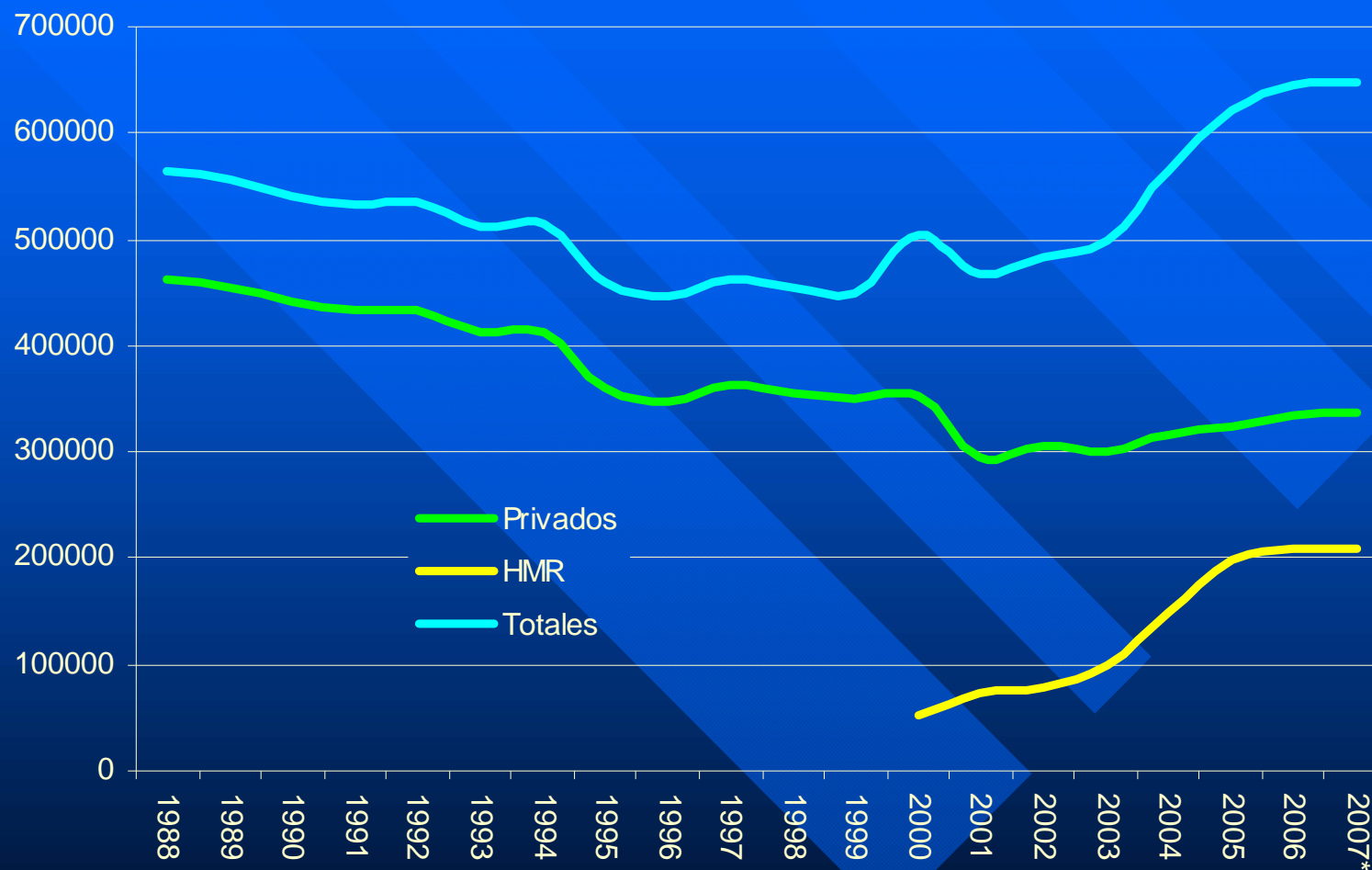
## 11/2007: CASI 800 MIL



# EVOLUCION DE AFILIADOS AFAP CON TRANSFERENCIAS



# ASIGNACIONES FAMILIARES



\* Datos correspondientes a Enero-Abril 2007

“Dan cuenta de la democracia de una sociedad, los sistemas de salud y de seguridad social”

“Vamos bien, aunque falta mucho por hacer”

Dr. Tabaré Vázquez  
Presidente de la República