

MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO TERRITORIAL: El caso de El Salvador

Comité Especial de la CEPAL sobre
Población y Desarrollo.

Quito, 4-6 de Julio 2012

Las metas de política a alcanzar

- ❑ Desestimular la migración irregular, especialmente de jóvenes, a través de estrategias de desarrollo territorial que generen condiciones de arraigo de la población en sus lugares de origen.
- ❑ Promover y garantizar los derechos humanos de los migrantes en los países de tránsito y destino de la migración.

El Enfoque

Un enfoque de la política de atención a los salvadoreños en el exterior basada en Derechos. Esto presupone tres elementos:

- 1. El centro de atención de la política es la persona migrante y su familia**
- 2. El migrante y su familia es considerado como sujeto de derechos. Es decir, se considera un ciudadano salvadoreño con sus derechos y será obligación del estado su protección, promoción y garantía**
- 3. Todas las intervenciones, acciones y proyectos del Viceministerio tendrán como eje articulador la defensa y promoción de los derechos de los migrantes.**

Un nuevo concepto de soberanía que ha llevado a una situación ciudadana inédita: El Estado ya no solamente ejerce el poder sobre límites territoriales específicos sino a través de Estados Naciones diferentes: Países de Destino, Tránsito y Origen de la migración son espacios territoriales dónde los Derechos de los migrantes son cruzados por legislaciones particulares.

La migración internacional importa

- ❑ Según los Censos de USA entre el 2000 y el 2010 los salvadoreños en aquél país pasaron de 655,165 a 1,648,968. Un crecimiento del 151.7%.
- ❑ El Salvador expulsó a 99,380 en promedio anual y todos los días salen e ingresan a Estados Unidos 276 salvadoreños.
- ❑ El 25% de la población del país reside en Estados Unidos. País con una situación migratoria internacional explosiva.
- ❑ Los salvadoreños constituyen la cuarta nacionalidad más importante de los Latinos
- ❑ Es la nacionalidad que ocupa el segundo lugar con migrantes irregulares, 700,000

Desestimular la migración irregular

El proceso migratorio comienza antes de emprender el viaje: Etapa Pre-Migratoria

Reconocimiento del contexto nacional estructural en el que se produce la decisión de

■ **Condiciones económicas:** *Situación laboral (empleo y calidad del empleo) y de ingresos*

■ **Condición de integración social:** *Nivel y formas de identidad y sentido de pertenencia (P.Ejm. Acceso a un fondo ceremonial, nivel de expectativas sociales, etc.)*

■ **Acceso a activos familiares** *(vivienda)*

■ **Acceso a servicios básicos y a oportunidades de incrementar el capital humano de los miembros de la familia:** *Salud, educación y seguridad social.*

■ **Acceso a la sociedad de consumo:** *Consumo suntuario*

También reconocer la existencia de condiciones que facilitan la migración

❑ **Condiciones económicas:** *La capacidad de movilizar recursos (muchas veces sociales) para costear la migración. Los sectores en pobreza extrema están fuera de la posibilidad de migrar .*

❑ **Condiciones sociales:** *Inserción en redes sociales y familiares transnacionales que permite la circulación de recursos, información, valores y pautas de comportamiento entre las comunidades en los países de origen y destino de la migración.*

❑ **Condiciones culturales:** *Surgimiento y desarrollo de una cultura de la migración, dónde se valora a la migración como culminación y realización de los proyectos de vida individuales y colectivos, como solución a cualquier tipo de problema. Los migrantes se convierten en los referentes sociales positivos que conduce a un aumento de las expectativas sociales de los potenciales migrantes*

Cómo las condiciones objetivas se subjetivizan para la toma de la decisión de migrar: Base de la cultura de la migración

“La migración irregular manifiesta, además de los condicionamientos estructurales de la sociedad salvadoreña y de la limitación del estado respecto de los derechos de los migrantes, una realidad subjetiva que es el trasfondo dónde se interpretan esos condicionamientos estructurales , así como la vitalidad con la cual los migrantes se acercan a su decisión a migrar de manera indocumentada”.

Para que la migración se realice en acciones concretas las condiciones objetivas tienen que subjetivarse, media un proceso de socialización

(Conocimientos, Riesgos y Cuidados de la SSR en Procesos Migratorios entre Adolescentes y Jóvenes, UCA, UNFPA y VMSE, 2012

A pesar de lo anterior.....

El 59.9% contaba antes del viaje con un trabajo estable, el 60.3% era empleado privado, 26.2% por cuenta propia, y el resto empleados del sector público. La situación de desempleo, como factor fundamental en las migraciones, refleja que al menos un 57.8% buscó trabajo en un plazo de uno a 6 meses, el 27.7% manifiesta que no consiguió por falta de oportunidades y el 38.3% por falta de estudios o preparación académica para desempeñar un cargo laboral.

El 43.4% de las personas entrevistadas, había realizado al menos un intento anteriormente.

Encuesta a Retornados, VMSEX, Julio 2011

Se necesita más que empleos e ingresos

¿Qué hacer?: Desarrollo de Políticas Públicas Territoriales Integrales

El abordaje de la desmotivación de la migración irregular requiere de intervenciones integrales que trasciendan lo puramente económico: El Desarrollo Humano de las comunidades

- A. Promover el desarrollo de políticas públicas locales que impulsen procesos de desarrollo territorial con énfasis en el fortalecimiento del arraigo y la dignificación de la vida de sus habitantes, considerando a sus diásporas incluyentes en estos procesos**
- B. Fortalecer los vínculos de los salvadoreños en el exterior con el país y con sus comunidades de origen**

A. Promover el desarrollo de Políticas Públicas Territoriales

- ✓ Promover la articulación interinstitucional para anclar territorialmente sus capacidades en función de las iniciativas de desarrollo que se impulsan desde lo local.
- ✓ Desarrollar una permanente estrategia de incidencia política en instituciones claves (salud, educación, seguridad, entre las principales) para facilitar procesos de sensibilización y atención a familias vulnerables e impactadas por las migraciones.

B. Fortalecer los vínculos de los salvadoreños en el exterior con el país y con sus comunidades de origen

- ✓ Generación de información para vincular a grupos meta
- ✓ Fortalecimiento del tejido social en los territorios en El Salvador y en el exterior.
- ✓ Generación de mecanismos de coordinación y de participación
- ✓ Promoción de la vinculación para el desarrollo
- ✓ Construcción del diálogo comunitario
- ✓ Posicionamiento y proyección de la comunidad salvadoreña en el exterior
- ✓ Desarrollo de planes y programas de vínculos a partir de la identificación de instituciones y actores con los que se comparten intereses comunes

En Términos Generales el Desarrollo Territorial, así entendido, necesita:

- ✓ Articulación con instituciones del Estado
- ✓ Participación de contrapartes y de gobiernos locales
- ✓ Aprovechamiento del potencial de los territorios
- ✓ Conformación de estructuras locales para el impulso de acciones
- ✓ Desarrollo de políticas públicas para facilitación de vínculos e inclusión de la diáspora en el desarrollo