



 **GABINETE SOCIAL**

# Índice de Pobreza Multidimensional y la Dimensión Salud

## PROPUESTAS DE DIMENSIONES E INDICADORES

**Julio Diéguez H.**  
Dirección de Análisis Económico y Social  
Ministerio de Economía y Finanzas

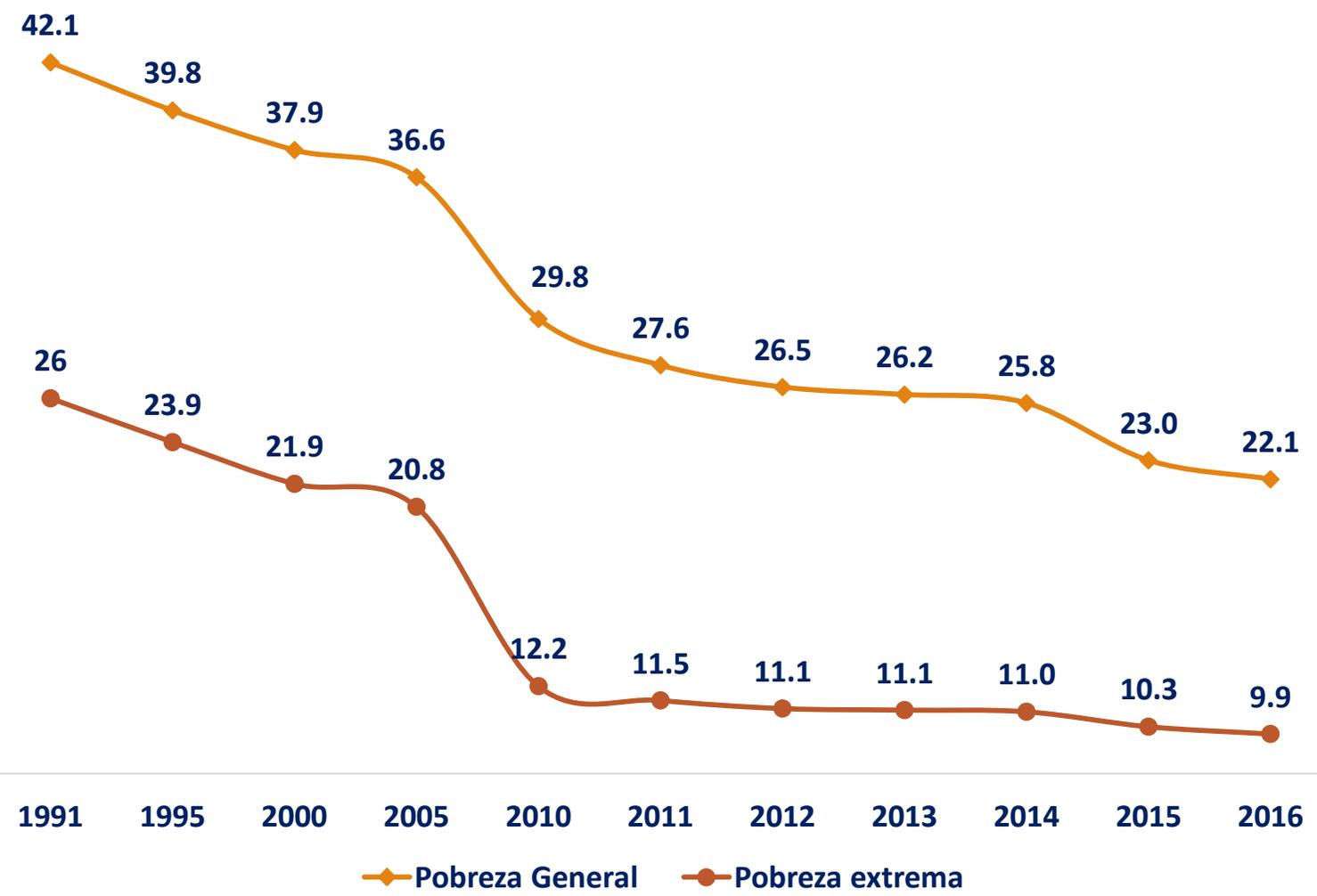


16 de mayo de 2017



Año	Estudio	Resultados
1973	<ul style="list-style-type: none"> <li>Radiografía de la Pobreza (1970)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mapa de Pobreza</li> <li>Índice por Distrito</li> <li>Datos censales y registros</li> </ul>
1983	<ul style="list-style-type: none"> <li>Radiografía de la Pobreza (10 años después)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mapa de la Pobreza</li> <li>NBI y Censos 1980 (CEPAL)</li> </ul>
1983-85	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudio de Pobreza Crítica</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Encuesta Nacional Socioeconómica</li> </ul>
1986/93	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudio de Insatisfacción de Necesidades Básicas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>NBI por Distrito</li> <li>Mapa de la Pobreza</li> <li>Censos 1980 Y 1990</li> </ul>
1999 y 2005	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudio de Niveles de Vida y Medición de la Pobreza por consumo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudios de pobreza</li> <li>Mapa de pobreza ENV 1997 y censo de 1990</li> <li>Mapa de pobreza ENV 2003 y censo de 2000</li> </ul>
2004 y 2012	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudio de Insatisfacción de Necesidades Básicas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mapa de NBI por Distrito y corregimientos</li> <li>Censos 2000 y 2010</li> </ul>
2010 - 2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudios sobre los niveles de pobreza por ingreso</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudios de pobreza</li> <li>Distribución del ingreso</li> </ul>
2013 y 2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudio de niveles de pobreza y distribución de ingreso (Metodología ELL)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mapa de pobreza a nivel de distritos y corregimientos EPM 2011 y Censo de 2010</li> </ul>

# Niveles de Pobreza General e Indigencia: Años 1991, 1995, 2000 y 2010 - 2016 (En porcentaje) y Monto de los subsidios y transferencias a los hogares desembolsados: Año 2015



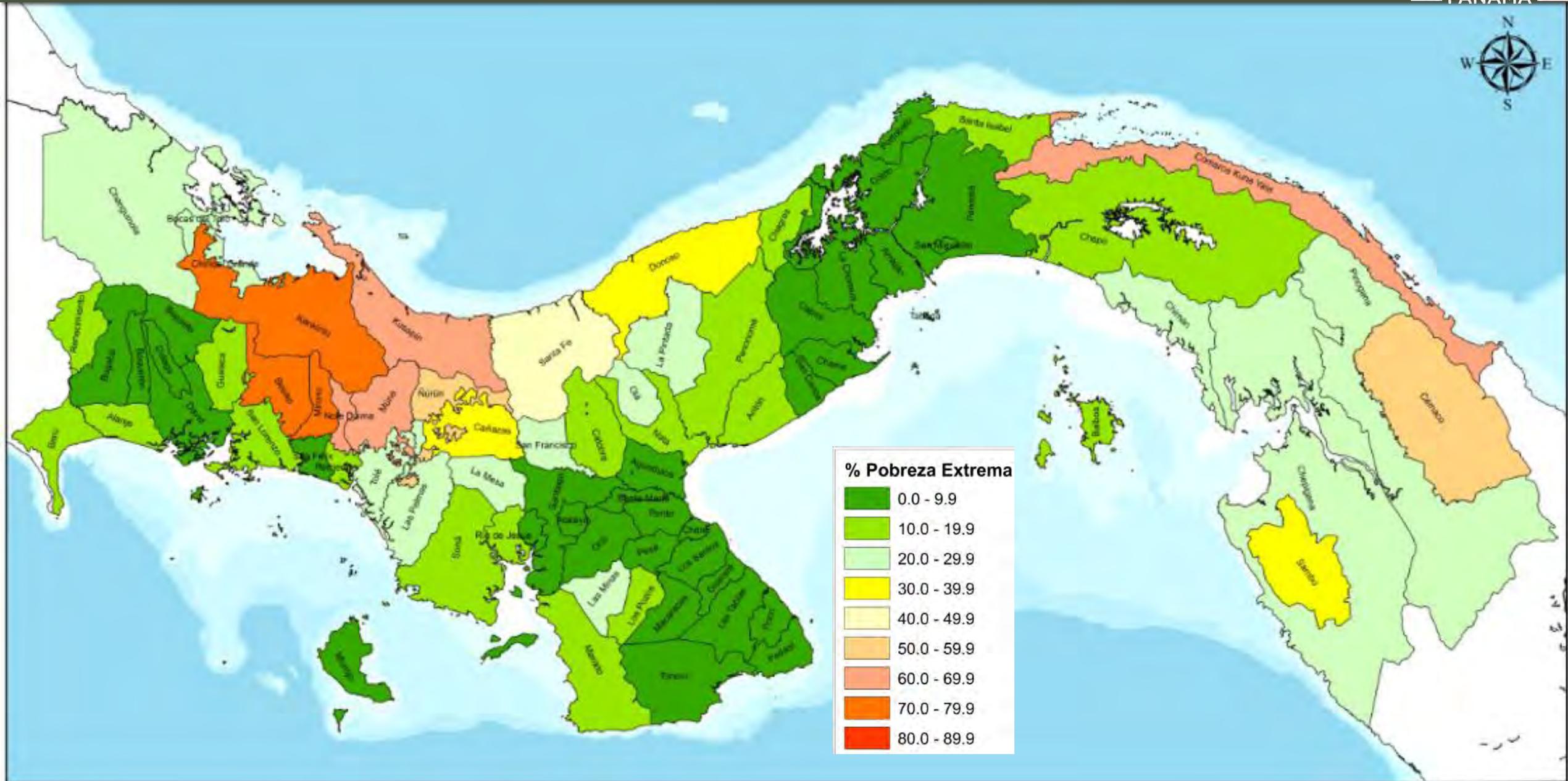
Proyecto o programa	Monto (En millones de Balboas)
<b>TOTAL</b>	<b><u>1,027</u></b>
Intereses Preferenciales	79.9
Gas Licuado	85.1
Transporte Público (Diésel)	0.9
Subsidio Eléctrico	<u>175</u>
Fondo de Compensación Energética	125
Fondo de Estabilización Tarifaria	50
Fondo Solidario de Vivienda	9.1
Programa 120/65	156.7
Red de Oportunidades	43.5
Beca Universal	<u>248.3</u>
Universal	233.8
Asistencias Económicas Educativas	5.2
Auxilios Económicos	9.3
Ángel Guardián	12.8
Techo de Esperanza	68.6
Nutrición escolar	21.2
Metrobus	100.5
Indemnización Rutas Troncales	0.8
Metro	24.9

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

# Incidencia porcentual de la pobreza extrema, por distritos: Año 2015



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE  
**PANAMÁ**



A photograph showing two women in a field. The woman on the left is wearing a pink and white cap and a patterned jacket, leaning over to inspect plants. The woman on the right is wearing an orange cap and a white shirt, also leaning over. They are in a field with rows of young plants and black drip irrigation lines. The background is a dense green forest.

Comisión:  
“Adopción y  
Seguimiento del  
Índice de Pobreza  
Multidimensional  
(IPM) en Panamá”



**GABINETE  
SOCIAL**

*“Desarrollo humano de la gente, por la gente, para la gente”*

1. Un complemento de la medición de la pobreza por ingreso.
2. Darle seguimiento principalmente al Objetivo 1 de los ODS: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Y a otros indicadores.
3. Asignar recursos más eficientemente.
4. Mejorar el diseño de políticas públicas.
5. Se calculara para los beneficiarios de los programas sociales
6. Incluir las preguntas en el Censo de 2020





## Un IPM implementado a Junio de 2017

Línea Base  
definida

Metodología  
identificada y  
socializada

Adaptada una  
metodología  
IPM para  
Panamá

Capacidad  
técnica  
instalada

Diseñado e  
implementado  
IPM en  
Panamá

REPÚBLICA DE PANAMÁ  
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA  
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSO  
**ENCUESTA DE PROPÓSITOS MÚLTIPLES – MARZO 2017**  
LA INFORMACIÓN SOLICITADA ESTÁ AMPARADA POR EL SECRETO ESTADÍSTICO  
Y ES EstrictAMENTE CONFIDENCIAL  
Ley 10 de 22 de enero de 2009



PARA USO DE LA OFICINA

Fomulario ECH-5

Recorrido N.º

Cuestionario N.º

Hogar N.º

Semana N.º

Provincia	Distrito	Corregimiento	Estrato	Unidad primaria	Recorrido N.º	Cuestionario N.º	Hogar N.º	Semana N.º

Cargo	Nombre	Código
1. Encuestador(a)		
2. Supervisor(a)		

## I. LOCALIZACIÓN DE LA VIVIENDA

1. Provincia o Comarca _____	5. Calle o avenida (N.º o Nombre) _____
2. Distrito _____	6. Edificio o casa (N.º o Nombre) _____
3. Corregimiento _____	7. Cuarto o apartamento N.º _____
4. Lugar poblado o barriada _____	8. Unidad primaria <input type="text"/>

Prov. Dist. Corre. Estra. U.P.M

## II. DATOS SOBRE LA ENTREVISTA EN LA VIVIENDA

Fecha y hora de inicio:	Fecha y hora de finalización:
Fecha: _____ Hora: <input type="text"/> Minutos: <input type="text"/>	Fecha: _____ Hora: <input type="text"/> Minutos: <input type="text"/>

**ANOTE EL NOMBRE, CORREO Y NÚMERO DE TELÉFONO DEL INFORMANTE Y EN LA CASILLA, EL NÚMERO QUE LE CORRESPONDE DENTRO DEL CUESTIONARIO:**

Nombre: \_\_\_\_\_

Correo electrónico: \_\_\_\_\_ Teléfono: \_\_\_\_\_ Informante Persona N.º

Vivienda ocupada <input type="radio"/> 01	Vivienda en construcción <input type="radio"/> 05	Dejó de ser vivienda <input type="radio"/> 09
Vivienda con ocupantes ausentes <input type="radio"/> 02	Vivienda temporal <input type="radio"/> 06	No aplica a la entrevista <input type="radio"/> 10

**Muestra total: 16,324 viviendas**

- Se incluyeron 12 preguntas nuevas.**
- Se amplió el marco muestral.**



# Propuesta de dimensiones e indicadores para la adopción de un Índice de Pobreza Multidimensional para Panamá



Indicador	Definición
Inasistencia escolar	Hogares donde al menos un niño o adolescente (entre 5 y 17 años) no asiste a la escuela.
Rezago escolar	Hogares donde al menos un niño o adolescente (entre 6 y 17 años) que asiste a la escuela está rezagado en el sistema educativo en más de dos años de acuerdo a su edad.
Logro educativo insuficiente	Hogares donde ninguna persona de 18 años o más de edad alcanzó un nivel educativo mínimo, entendiéndose lo siguiente: Personas de: <ul style="list-style-type: none"><li>• Entre 18 y 30 años de edad que no cuentan con educación pre-media completa (9 años) o</li><li>• Personas de 31 a 59 años de edad que no cuentan con educación primaria completa (6 años).</li></ul>

# Indicadores de la dimensión de vivienda y su entorno



Indicador	Definición
Precariedad de los materiales de la vivienda	Vivienda con al menos <b>una</b> de las siguientes condiciones: <b>Paredes</b> quincha, adobe, metal, palma, paja, penca, caña o bambú, palos, otros materiales (cartón) o sin paredes; <b>Techo</b> palma, paja, pencas u otros materiales o; <b>Piso</b> de tierra o de otros materiales.
Personas por habitación o hacinamiento	Vivienda con más de 3 personas por cuarto para dormir.
Afectación o daños de las viviendas por fenómenos naturales	Viviendas que han sufrido daños <b>SEVEROS y a su vez manifestaron no tener seguro</b> en al menos una de las siguientes condiciones: por inundaciones, derrumbes, marejadas, fuertes vientos o sequía y a su vez: <ul style="list-style-type: none"><li>• daño severo a la vivienda</li><li>• Pérdida severa de cultivos o animales</li><li>• Pérdida severa de bienes o enseres domésticos</li><li>• Daños severo a las personas</li><li>• Otros daños o afectaciones severas.</li></ul>
Acceso a vías de comunicación	Viviendas en al menos una de las siguientes condiciones: <ul style="list-style-type: none"><li>• Carretera de tosca o piedra <b>en malas condiciones</b></li><li>• Camino de herradura o vereda en <b>malas condiciones</b></li></ul>



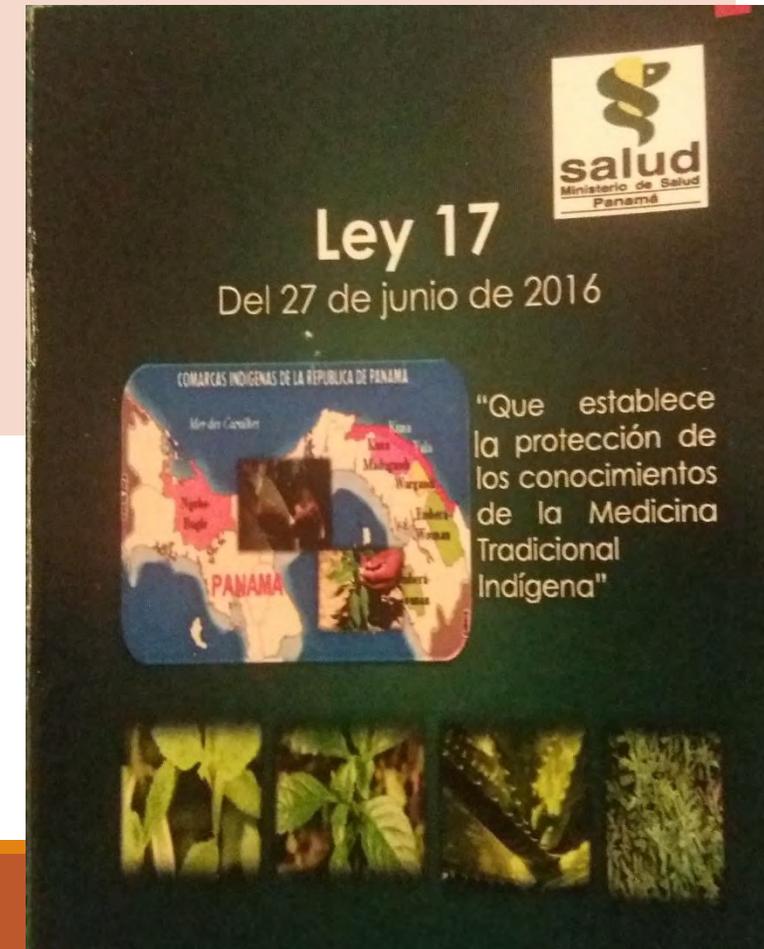
# Indicadores de la dimensión de servicios básicos



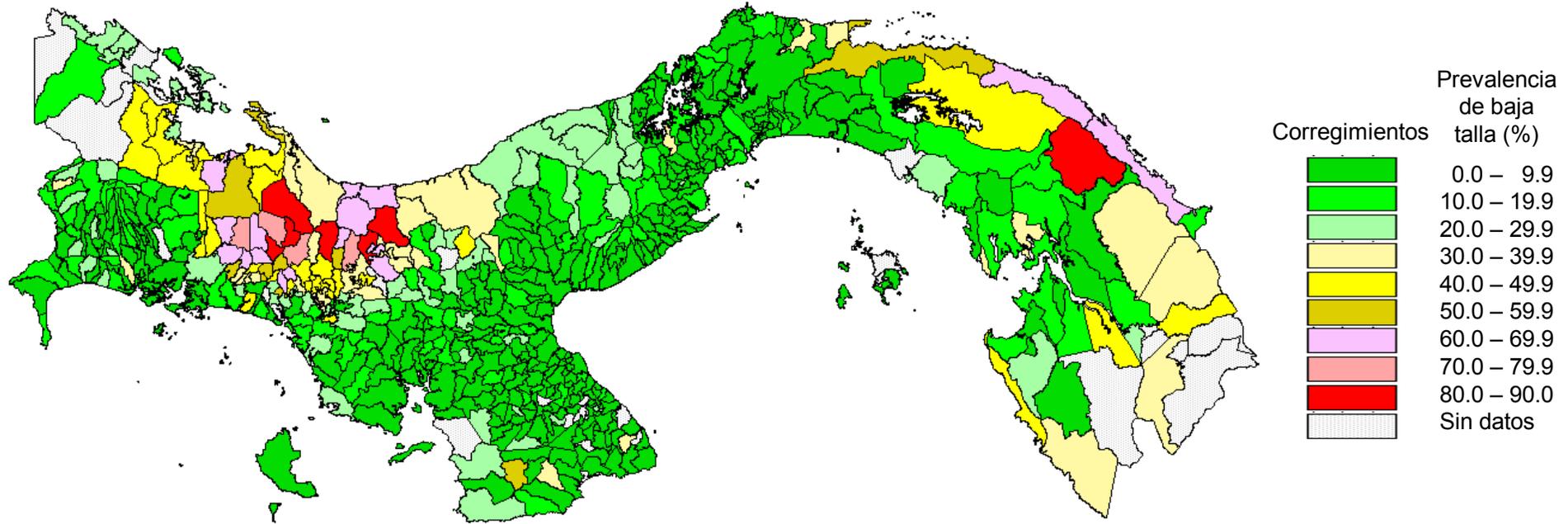
Indicador	Definición
Carencia de fuentes de agua mejorada	Hogares que obtienen agua de alguna de las siguientes fuentes: Áreas urbana y rural: <ul style="list-style-type: none"><li>Pozo brocal no protegido, Pozo superficial, Carro cisterna, Río, quebrada, lago, estanques, arroyo, agua de lluvia, otra</li></ul> En el área urbana cuando se trata de Red pública fuera del terreno
Carencia de saneamiento mejorado	Hogares en al menos una de las siguientes situaciones: Área Urbana <ul style="list-style-type: none"><li><b>Con servicio de hueco o letrina exclusivo de la vivienda y compartido.</b></li><li>Con servicio conectado a alcantarillado o tanque séptico y a su vez es compartido con otras viviendas.</li><li>No tiene servicio sanitario</li></ul> Área Rural <ul style="list-style-type: none"><li>Con servicio de hueco o letrina, compartido con otra vivienda</li><li>Conectado a alcantarillado o tanque séptico y que es compartido con otras viviendas.</li><li>No tiene servicio sanitario</li></ul>
Carencia de electricidad	Los hogares que tienen alumbrado en al menos una de las siguientes condiciones
Sin uso de Internet	Vivienda que no tienen acceso a Internet ni por vía red móvil, ni red fija. Ni en algún otro lugar.

Indicador	Definición
Desempleo y trabajador desalentado o sin paga	Hogares donde al menos una persona entre 18 y 65 años de edad está en alguna de las siguientes situaciones: <ul style="list-style-type: none"><li>• Desocupada</li><li>• Ocupado como trabajador familiar</li><li>• Trabajador desalentado (Es Población No Económicamente Activa, pero está disponible para trabajar)</li></ul>
Incumplimiento de derechos laborales	Hogares donde al menos una persona de 15 años o más que este ocupada como empleado o trabajador y no tiene un contrato escrito y/o no pagan seguro social
Precariedad del empleo	Hogares donde al menos una persona ocupada con contrato de trabajo escrito y con seguro social de 15 y más años de edad trabaja 40 o más horas y percibe ingresos inferiores al salario mínimo.

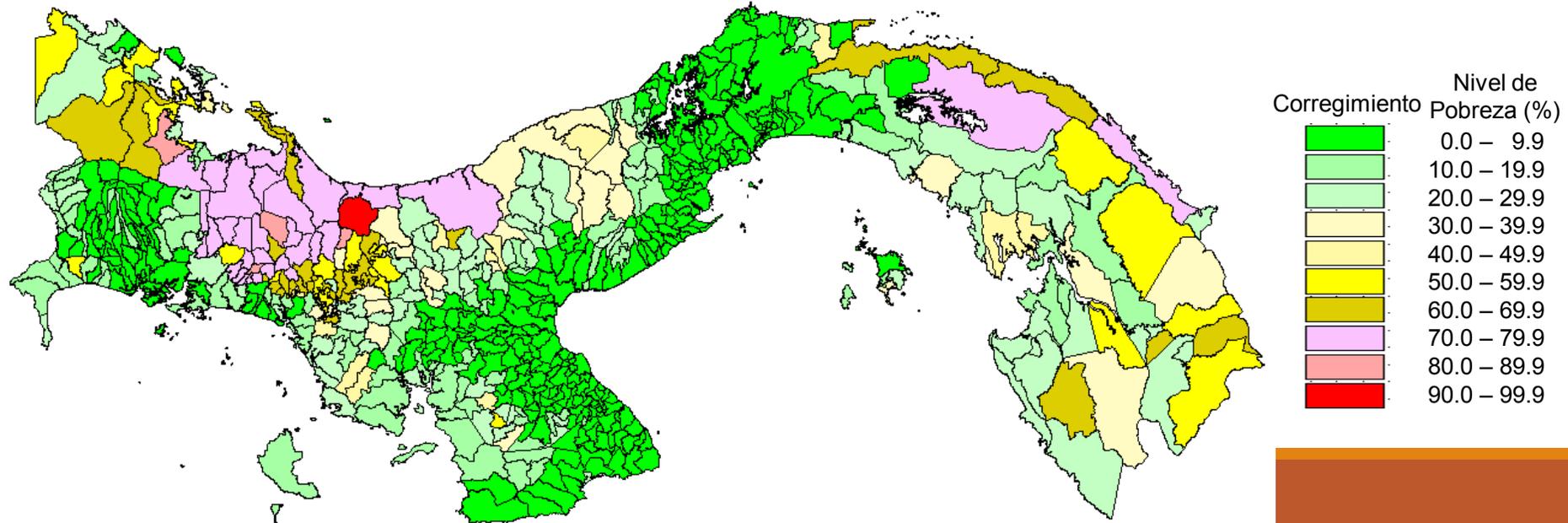
Indicador	Definición
Acceso a servicios de salud	<p>Hogares donde al menos una persona que haya sufrido alguna enfermedad, accidente o quebranto de salud aunque este haya sido pasajero no haya consultado a un especialista o si lo haya hecho pero fue a un farmacéutico/ boticario; familiares/miembros del hogar y esto haya sido por las siguientes razones:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• El lugar de atención está lejos</li><li>• falta de dinero para transporte</li><li>• El servicio es costoso</li><li>• no hay medios de transporte</li><li>• No hay médicos o enfermeras</li><li>• El personal de salud no habla el idioma</li></ul>



## Prevalencia de baja talla, por corregimientos: Año 2013 (En porcentaje)



## Incidencia porcentual de la pobreza extrema, por corregimientos: Año 2015 (En porcentaje)



# Indicadores de la dimensión de Salud (Malnutrición)



1. Se propuso el indicador de Malnutrición en niños (desnutrición y obesidad) o Seguridad alimentaria (FAO)
2. El Ministerio de Salud recomendó utilizar el indicador de malnutrición ya que es un elemento directo de un estado de salud carenciado y por exceso que el mismo tiene un efecto inmediato y a largo plazo en el desarrollo físico y cognitivo del individuo.
  - a. Validación de peso y talla registrada en tarjeta de control en menores de 5 años

**TAMAÑOS DE MUESTRAS DE TARJETAS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO PARA VALIDAR SU INFORMACIÓN SEGÚN CENTROS DE SALUD: ENCUESTA PILOTO**

Dominios de estudios	Muestra Total	Muestra diaria (10 días)	Total de personal
<b>TOTAL</b>	<b>918</b>		<b>6</b>
Centro Salud Pedregal y/o Juan Díaz	<b>370</b>	<b>37</b>	<b>2</b>
Centro Salud Nuevo Veranillo	<b>94</b>	<b>10</b>	<b>1</b>
Centro de Salud Magali Ruiz	<b>361</b>	<b>36</b>	<b>2</b>
Centro de Salud Nuevo Chorrillo	<b>93</b>	<b>10</b>	<b>1</b>

**Resultado de la validación:** La información de peso y talla registrada en la tarjeta de control es confiable, por lo que la información de malnutrición por exceso o deficiencia puede explicar la situación del grupo menor de 5 años, por lo que es importante resaltar lo siguiente:

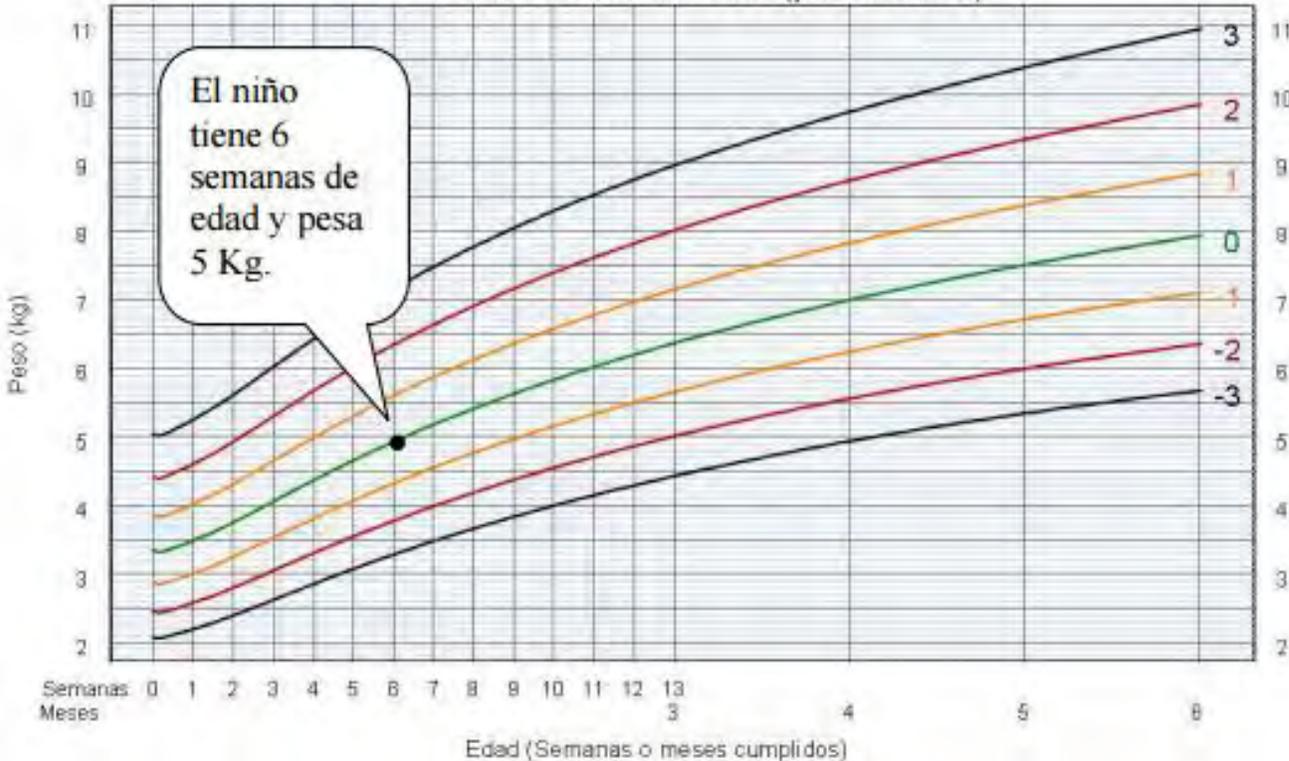
- a. Si se utiliza el indicador de malnutrición en la encuesta, al hacer el análisis de los datos es importante considerar el tiempo cuando se registró la información de peso y talla.
- b. Reforzar en el equipo de salud la importancia del registro adecuado del peso, talla y del estado nutricional en las tarjeta de crecimiento y desarrollo.
- c. Actualizar al personal técnico de enfermería sobre la toma de medidas antropométricas, especialmente la talla.

# Indicadores de la dimensión de Salud (Malnutrición)



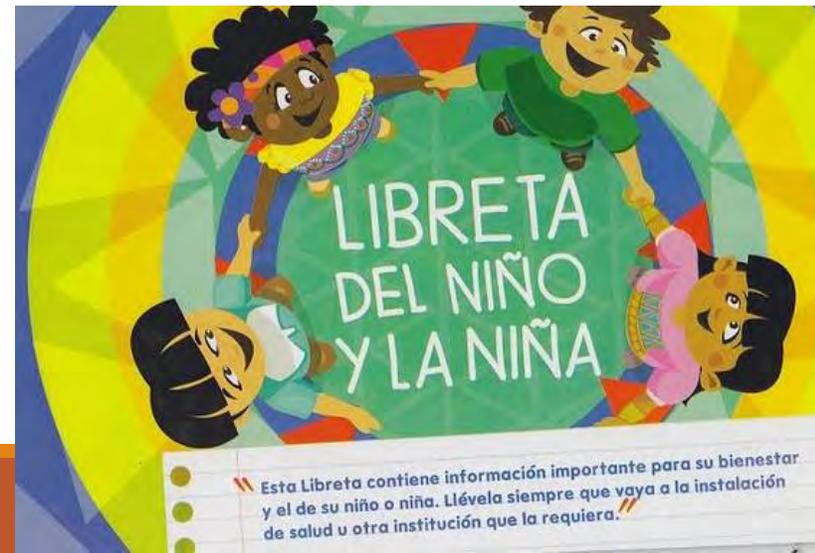
Indicador	Definición
Malnutrición en niños (desnutrición y obesidad)	Hogares donde al menos un niño menor de 5 años este malnutrido. Basado en los indicadores de crecimiento en menores de 5 años según la OMS Valores z por encima de 3 y valores z por debajo de -2 estarán privados

Peso para la edad NIÑOS  
Nacimiento a 6 meses (puntuación z)

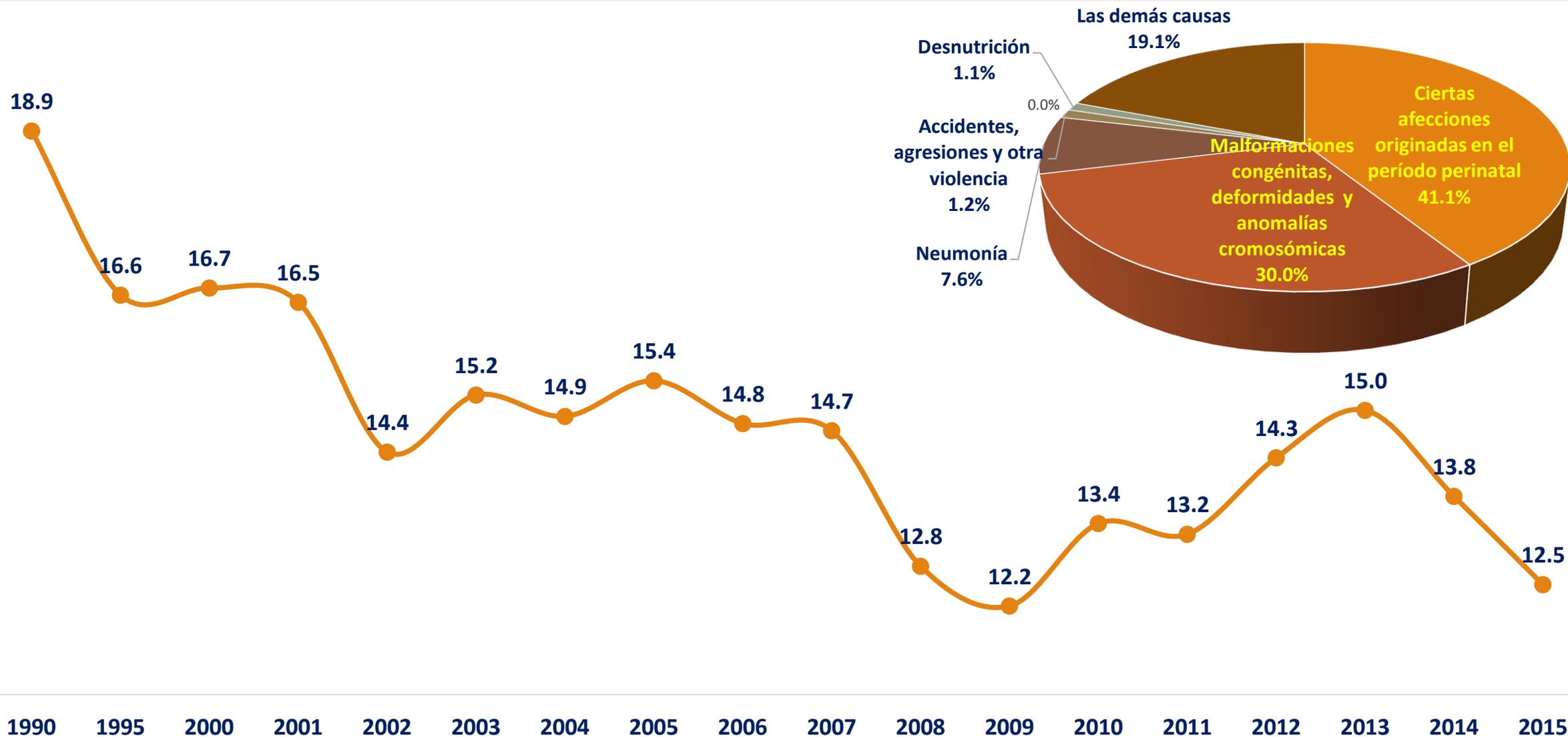


## Indicadores de Crecimiento

- longitud/talla para la edad
- peso para la edad
- peso para la longitud/talla
- IMC (índice de masa corporal) para la edad



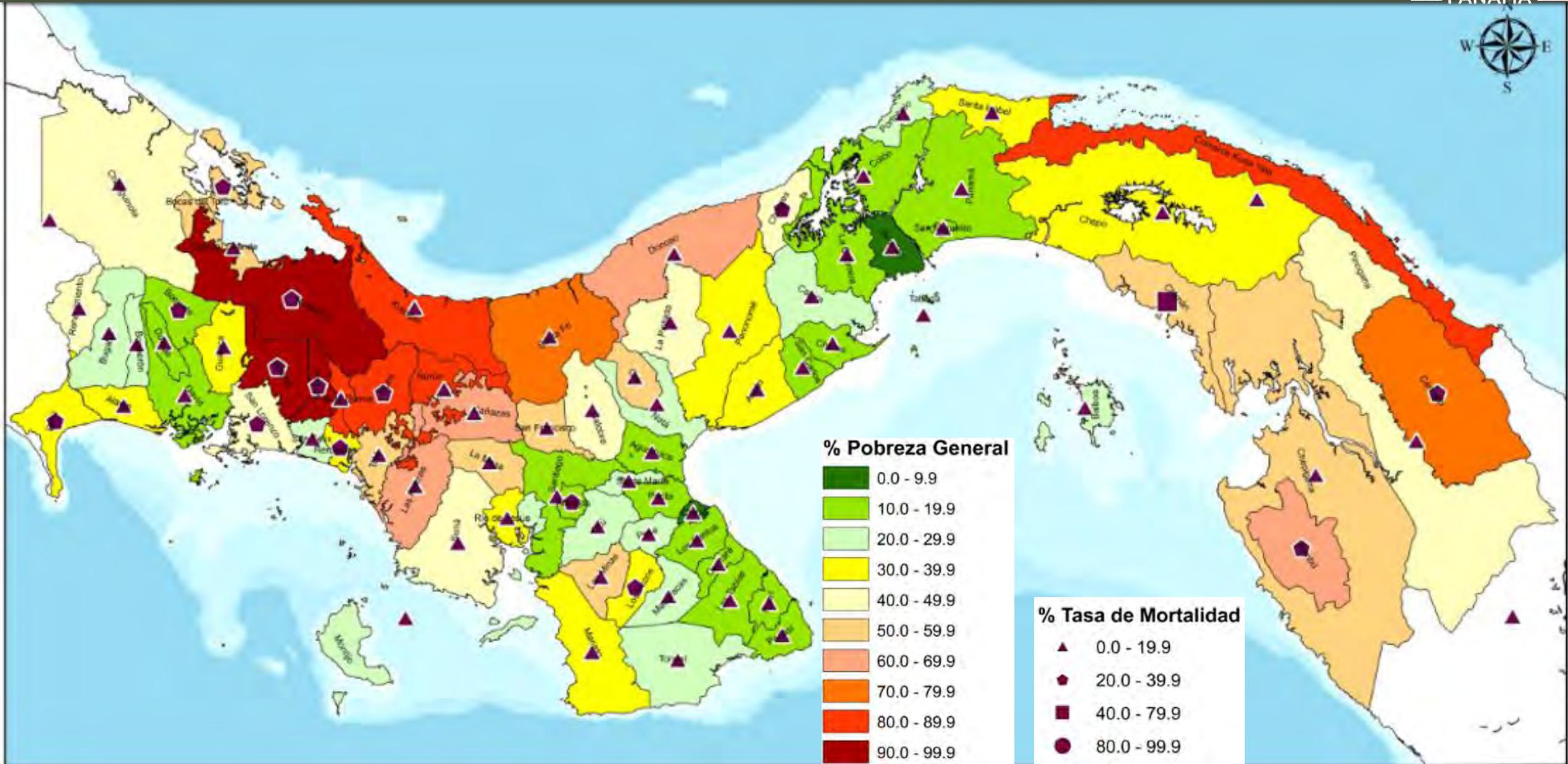
# Tasa de mortalidad infantil: Años 1990, 1995 y 2000 – 2015 y principales causas de muerte en el año 2015



# Incidencia porcentual de la pobreza general y tasa de mortalidad en los menores de 1 año, por distritos: Año 2015



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE  
**PANAMÁ**



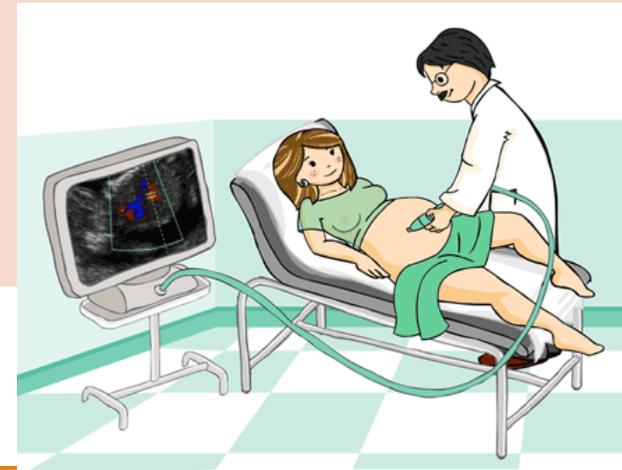
Las muertes maternas y neonatales, como expresión máxima de las complicaciones del embarazo, parto y puerperio, aún constituyen un grave tema de salud pública. A pesar de ser un problema altamente evitable y de haber sido reducido en forma considerablemente en algunas provincias y comarcas indígenas; en otras (y en algunas áreas vulnerables al interior del país) se ha progresado poco.

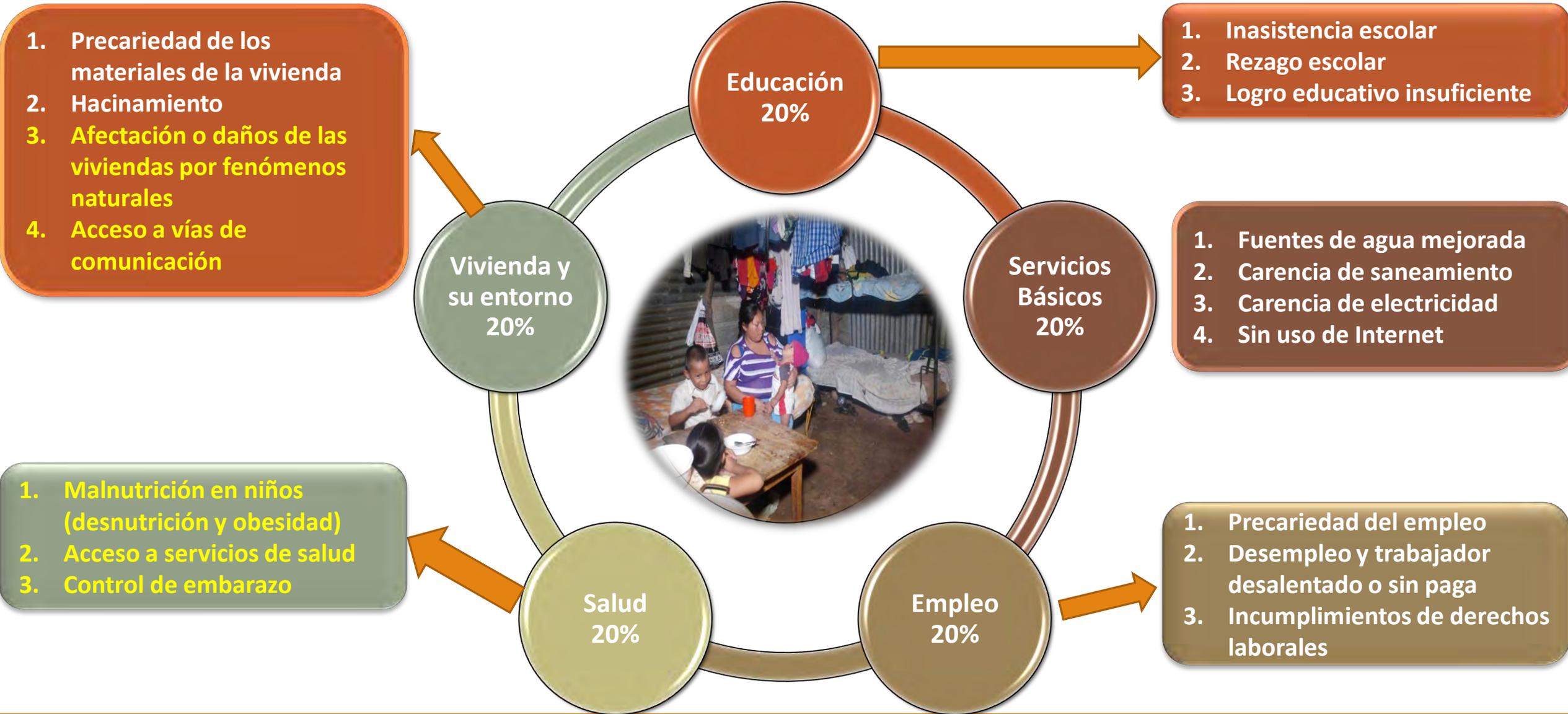
## Indicador:

Control de embarazo

Hogares donde al menos una mujer de entre 15 a 49 años de edad, que haya estado embarazada en los últimos 5 años NO haya ido a controles prenatales por las siguientes razones:

- No hay instalaciones de salud,
- Falta de dinero,
- Distancia,
- Idioma o lenguaje del personal de salud





# Importancia de los indicadores para la sociedad



Orden de importancia	Dimensión	Indicador	Total	Relevante	Poco relevante	Irrelevante	No respuesta
1	Salud	Malnutrición en niños (desnutrición y obesidad)	100.0	93.9	6.1	0.0	0.0
2	Educación	Inasistencia escolar	100.0	91.2	7.0	1.8	0.0
3	Servicios Básicos	Carencia de fuentes de agua mejorada	100.0	90.4	7.9	1.8	0.0
4	Salud	Acceso a servicios de salud	100.0	88.6	11.4	0.0	0.0
5	Empleo	Desempleo y trabajador desalentado o sin paga	100.0	84.2	12.3	2.6	0.9
6	Vivienda	Precariedad de los materiales de la vivienda	100.0	83.3	14.9	1.8	0.0
7	Servicios Básicos	Carencia de saneamiento mejorado	100.0	82.5	14.0	2.6	0.9
8	Educación	Logro educativo insuficiente	100.0	80.7	11.4	7.0	0.9
9	Salud	Control de embarazo	100.0	78.9	13.2	6.1	1.8
10	Educación	Rezago escolar	100.0	77.2	18.4	4.4	0.0
11	Servicios Básicos	Carencia de energía (no electricidad)	100.0	77.2	14.9	7.0	0.9
12	Empleo	Precariedad del empleo	100.0	75.4	21.1	2.6	0.9
13	Vivienda	Personas por habitación o hacinamiento	100.0	73.7	21.1	5.3	0.0
14	Vulnerabilidad Ambiental	Hogares cercanos a fuentes de contaminación ambiental	100.0	73.7	16.7	7.0	2.6
15	Vulnerabilidad Ambiental	Afectación o daños de los hogares por fenómenos naturales	100.0	73.7	16.7	7.0	2.6
16	Empleo	Incumplimiento de derechos laborales	100.0	72.8	26.3	0.0	0.9

# Muchas Gracias