



NUEVAS NARRATIVAS

Para una transformación rural

20 - 21 | JUNIO | 2023

CIUDAD DE MÉXICO

Brechas estructurales para reducir la pobreza rural y la desigualdad en los países de ingresos medios de América Latina

MIGUEL DEL CASTILLO NEGRETE

20 - 21 | JUNIO | 2023



Objetivo del proyecto “Nuevas narrativas para una transformación rural en América Latina y el Caribe”

Generar un trabajo analítico sólido para comprender la nueva "ruralidad" y centrarse en las **brechas estructurales** persistentes para reducir la pobreza rural y la desigualdad y fomentar la transformación estructural en los países de ingresos medios de América Latina.



Concepto: Brechas (barreras) estructurales

- Consideraciones:
 - Además de nivelar las oportunidades, se necesita, fundamentalmente, cerrar las brechas (desigualdades) del bienestar.
 - Las brechas (obstáculos) de bienestar no están predeterminadas sólo por el nivel de desarrollo económico (países de renta media)
- **Las brechas estructurales son los obstáculos (barreras) estructurales que las naciones enfrentan para lograr su desarrollo social, más allá de las desigualdades internas y externas. Se entiende por desarrollo social al cabal cumplimiento de los Derechos Humanos.**
 - Las brechas pueden ser de tipo productivo o sociales, incluyendo el diseño de las políticas nacionales e internacionales.

Breve contexto económico

- Con excepción de Cuba, los países de la subregión han instrumentado en su historia contemporánea, con distintos matices, dos diferentes políticas económicas:
 - Diversificación productiva y de industrialización apoyada por los gobiernos, con el propósito de substituir importaciones, y
 - Adopción, por parte de los países de la subregión, de alguna variante del modelo económico neoliberal (sustentado, principalmente, por la teoría neoclásica).



Nota: Los países de la subregión son Cuba, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana

Breve contexto económico

Países de la subregión: producto interno bruto per cápita, 1994-2010

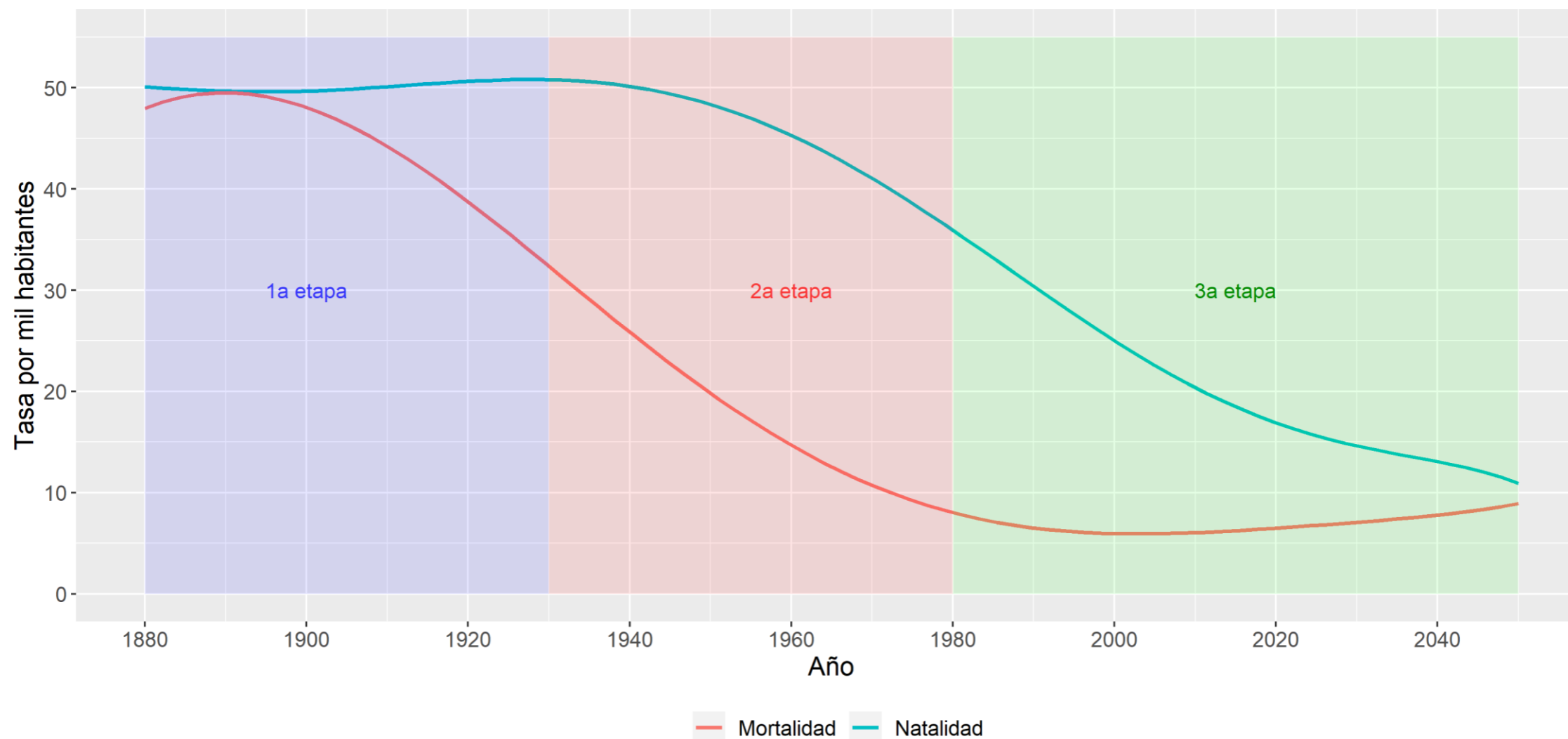
(En porcentajes de crecimiento anual en términos reales)

| Países | 1995 | 2009 | 2010 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-------------|------|------|------|-------|------|------|
| Costa Rica | 1.7 | -2.2 | 4.0 | -5.0 | 7.1 | 3.9 |
| Cuba | 2.1 | 1.4 | 2.3 | -10.8 | 1.7 | 2.4 |
| El Salvador | 3.7 | -2.5 | 1.8 | -8.0 | 10.8 | 2.2 |
| Guatemala | 2.2 | -1.3 | 0.8 | -3.2 | 6.5 | 2.6 |
| Haití | 7.9 | 4.2 | -6.7 | -4.6 | -3.0 | -3.2 |
| Honduras | 1.2 | -4.5 | 1.6 | -10.4 | 10.8 | 2.5 |
| México | -8.0 | -6.4 | 3.7 | -8.7 | 4.1 | 2.4 |
| Nicaragua | 3.7 | -4.7 | 2.9 | -3.1 | 8.8 | 2.3 |
| Panamá | -0.3 | -0.6 | 4.0 | -18.9 | 14.3 | 9.4 |

Fuente. Elaboración propia con datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *CEPALSTAT Bases de datos y publicaciones estadísticas*, en línea <statistics.cepal.org>.

Contexto socio-demográfico

Subregión: transición demográfica, 1950-2050

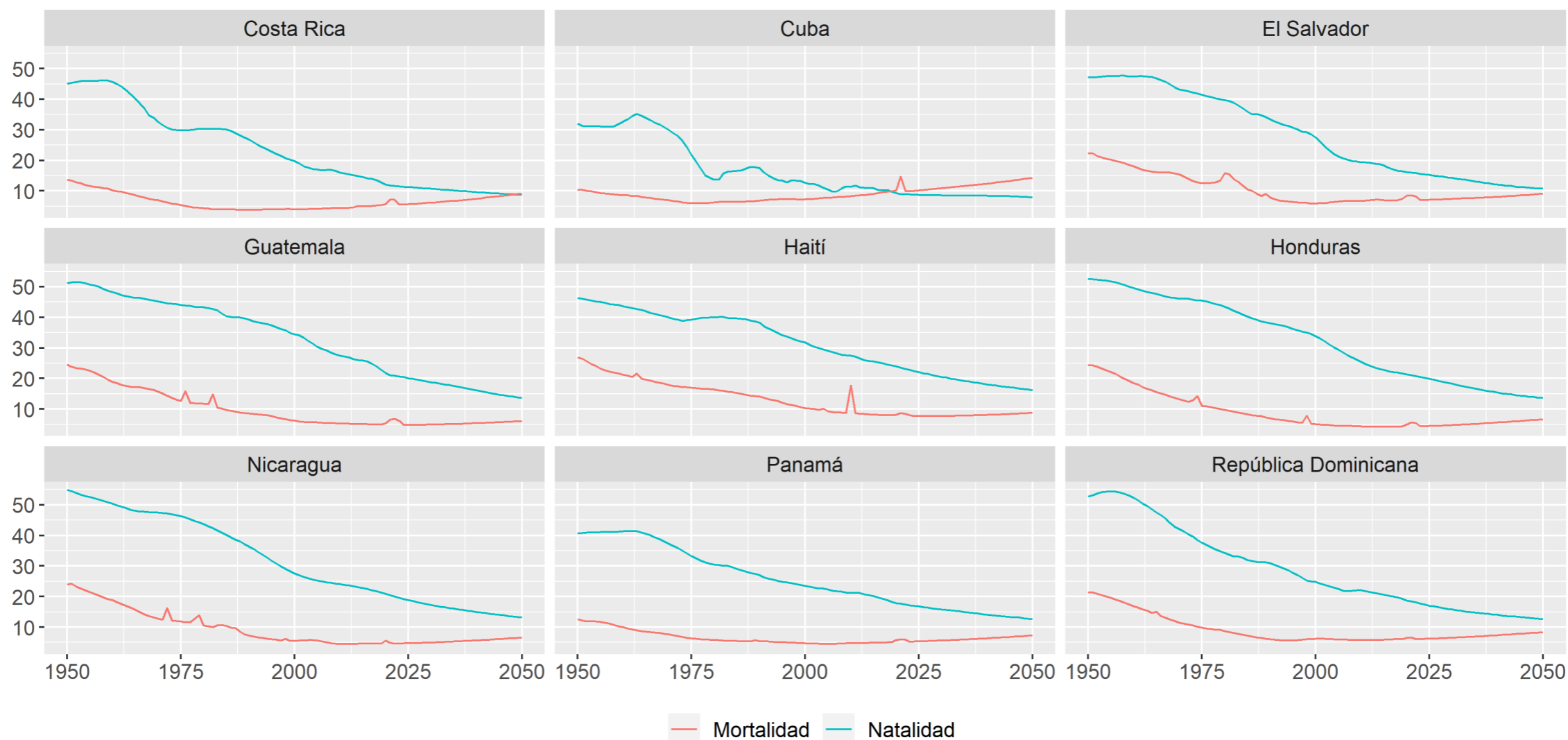


Fuente: Elaboración propia con datos de United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, World Population Prospects 2022, Online Edition, 2020

Nota: Las cifras de 1880 a 1950 han sido estimadas con base en un ajuste polinómico.

Contexto socio-demográfico

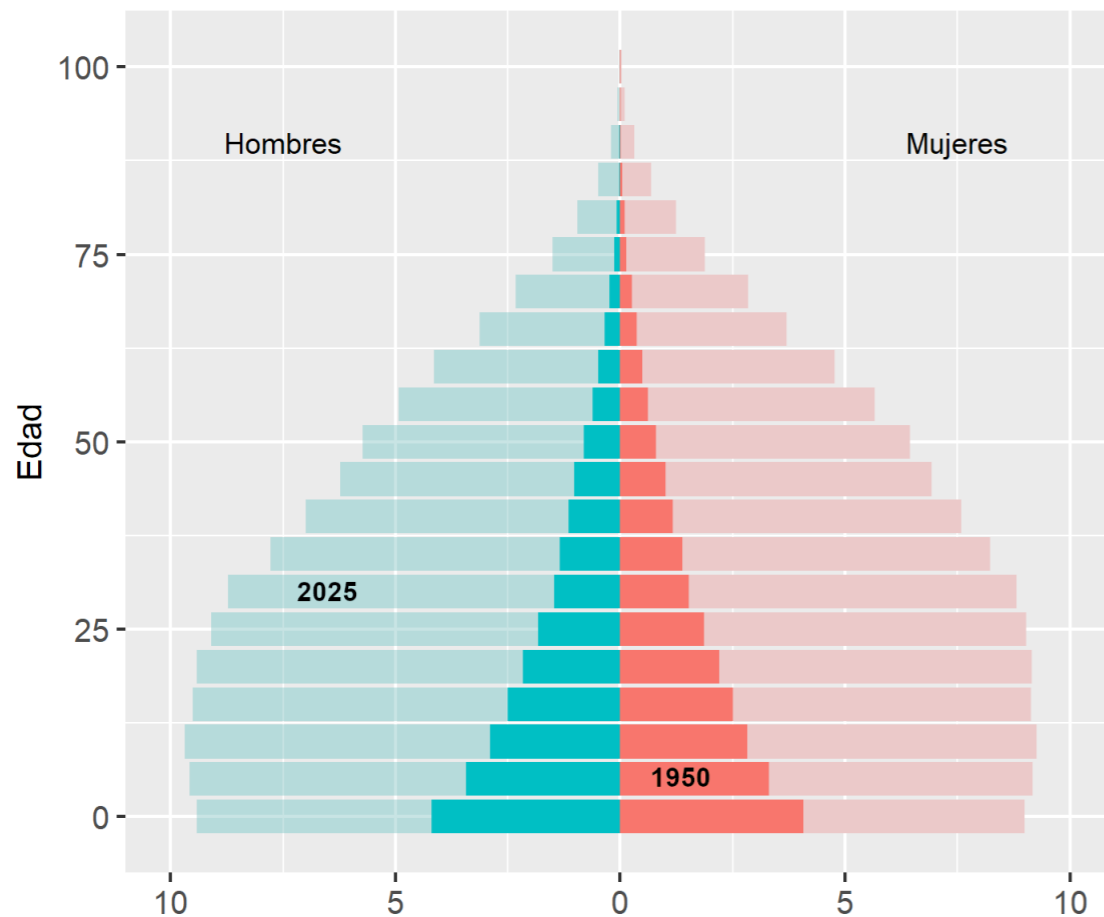
Países de la subregión: transición demográfica, 1950-2050
(Tasas por mil habitantes)



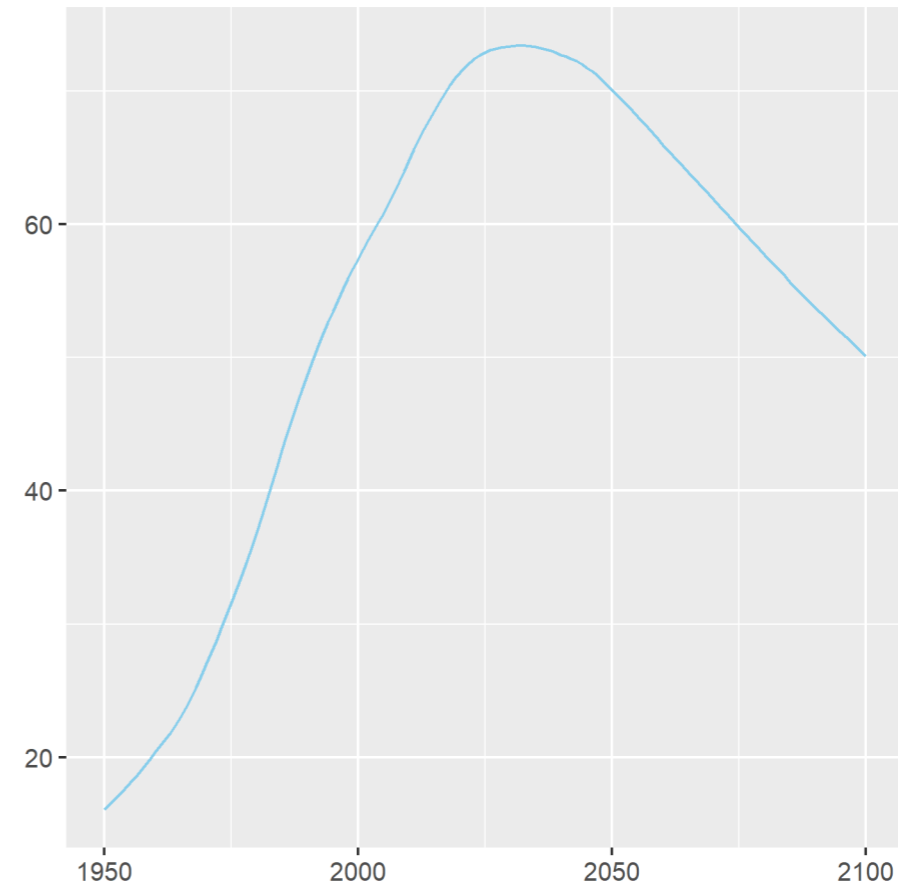
Fuente: Elaboración propia con datos de United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, World Population Prospects 2022, Online Edition, 2020.

Contexto socio-demográfico

Pirámides de edad, 1950 y 2025



Población de 15 a 35 años, 1950-2100



Fuente: Elaboración propia con datos de United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, World Population Prospects 2022, Online Edition, 2020.

Contexto socio-demográfico

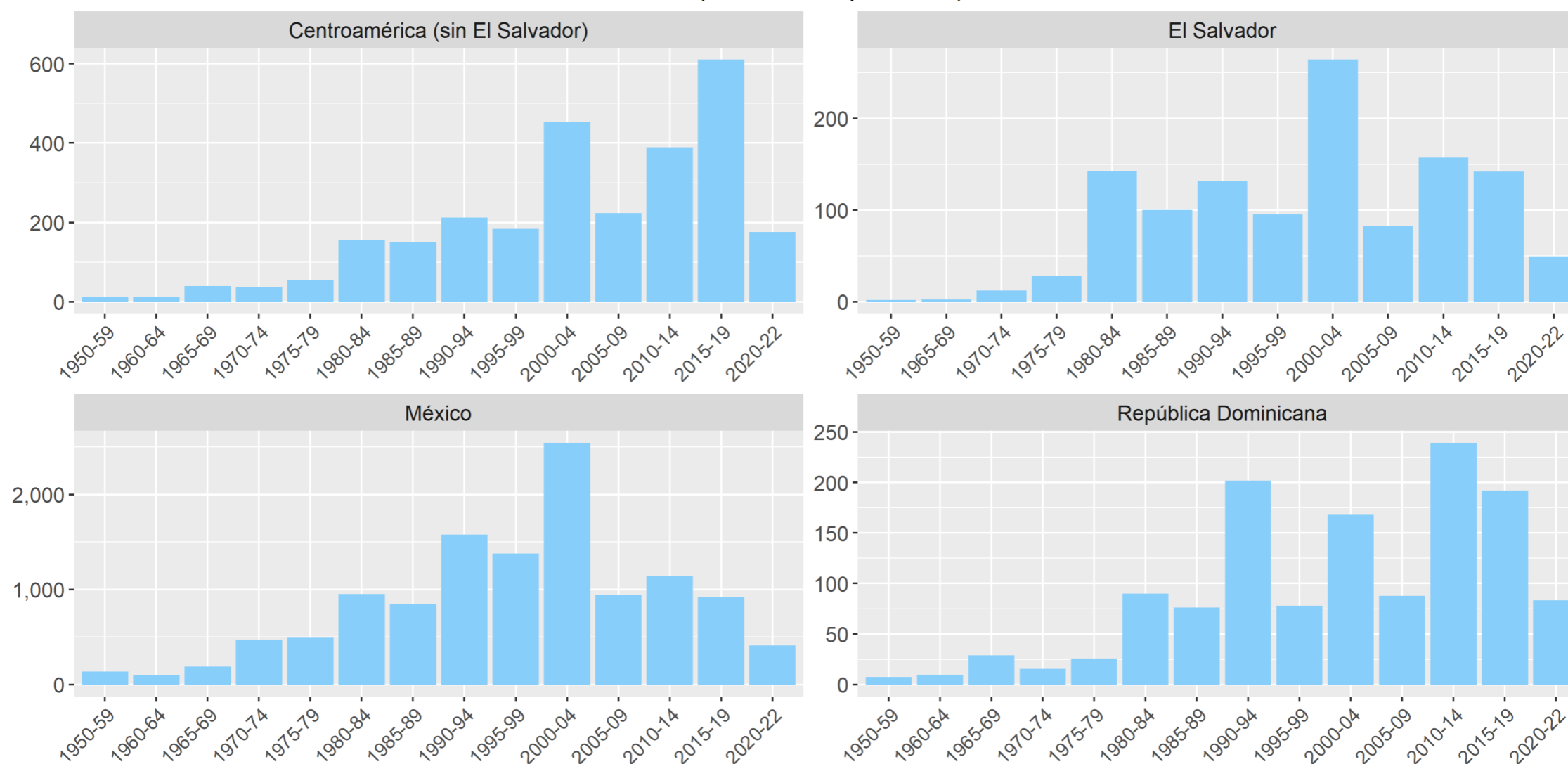
Países de la subregión: población en la principal ciudad, 1990-2025
(En millones de habitantes y porcentajes)

| Ciudad principal | Población (millones de habitantes) | | | Crecimiento promedio anual | |
|-------------------------------------|------------------------------------|--------|--------|----------------------------|-----------|
| | 2000 | 2020 | 2021 | 1995-2000 | 2015-2020 |
| San José, Costa Rica | 1 032 | 1 202 | 1 400 | 3,3% | 1,5% |
| San Salvador, El Salvador | 1 062 | 1 086 | 1 106 | 0,2% | 0,1% |
| Ciudad de Guatemala, Guatemala | 1 973 | 2 560 | 2 935 | 3,6% | 1,4% |
| Tegucigalpa, Honduras | 752 | 1 043 | 1 444 | 2,7% | 3,2% |
| Puerto Príncipe, Haití | 1 693 | 2 141 | 2 774 | 3,4% | 2,6% |
| Ciudad de México, México | 18 457 | 20 137 | 21 782 | 1,6% | 0,4% |
| Managua, Nicaragua | 887 | 992 | 1 064 | 0,5% | 0,7% |
| Ciudad de Panamá, Panamá | 1 216 | 1 504 | 1 860 | 3,6% | 2,1% |
| Santa Domingo, República Dominicana | 1 997 | 2 601 | 3 318 | 3,2% | 2,4% |
| La Habana, Cuba | 2 186 | 2 143 | 2 140 | 0,3% | 0,2% |

Fuente: Elaboración propia con datos de United Nations, UNHabitat, *Urban Indicators Database, Housing, slums and informal settlements*, en línea < <https://data.unhabitat.org/pages/housing-slums-and-informal-settlements>>.

Contexto socio-demográfico

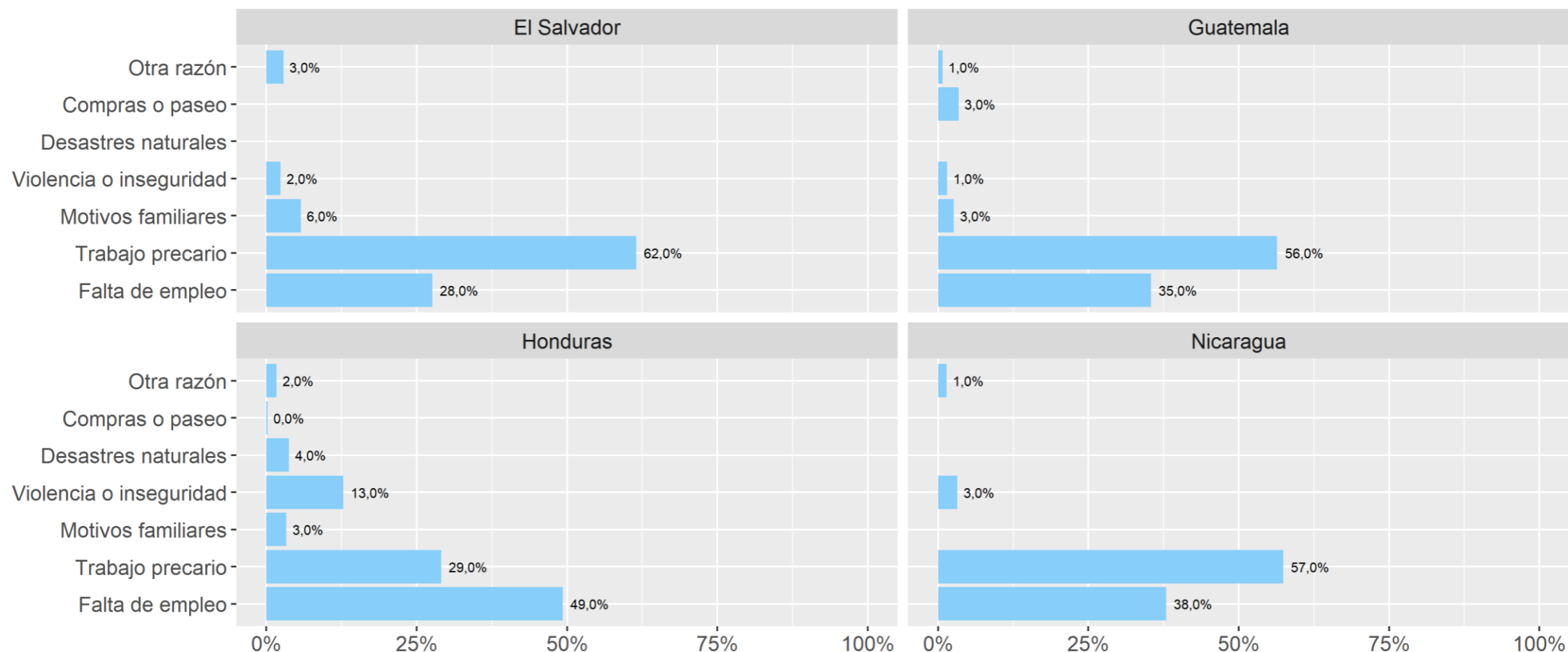
Migrantes hispanos en Estados Unidos, por fecha de llegada, 2022
(En miles de personas)



Fuente: Elaboración propia con datos de United States Census Bureau, Current Population Survey, Annual Social and Economic Supplement (ASEC).

Contexto socio-demográfico

Razones para migrar a Estados Unidos de los migrantes entrevistados en la frontera sur de México, 2022 (opción 1)
(En porcentajes del total de migrantes)

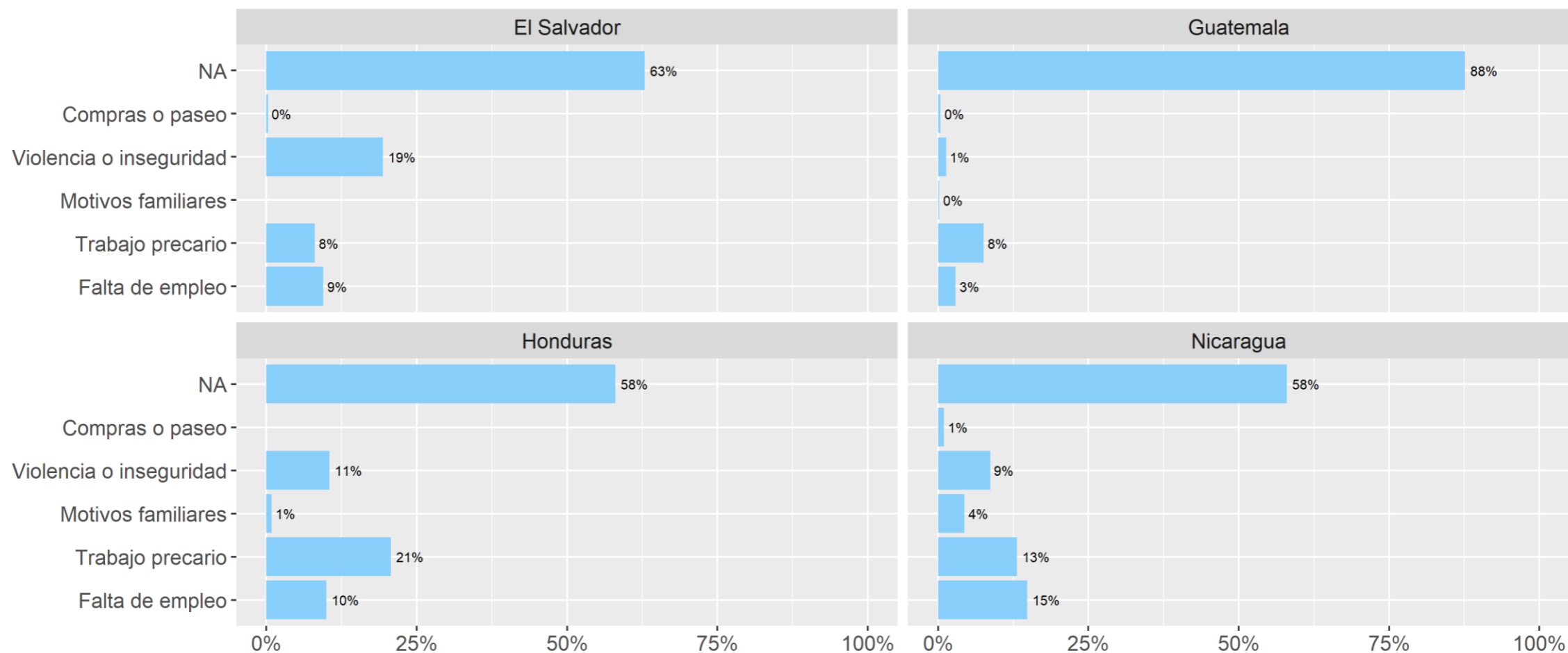


Fuente: Elaboración propia con datos de El Colegio de la Frontera Norte, Unidad de Política Migratoria, Registro e Identidad de Personas, Consejo Nacional de Población, Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, Secretaría de Relaciones Exteriores, Secretaría de Bienestar (BIENESTAR), Encuesta sobre Migración en la Frontera Sur de México, <www.colef.mx/emif>.



Contexto socio-demográfico

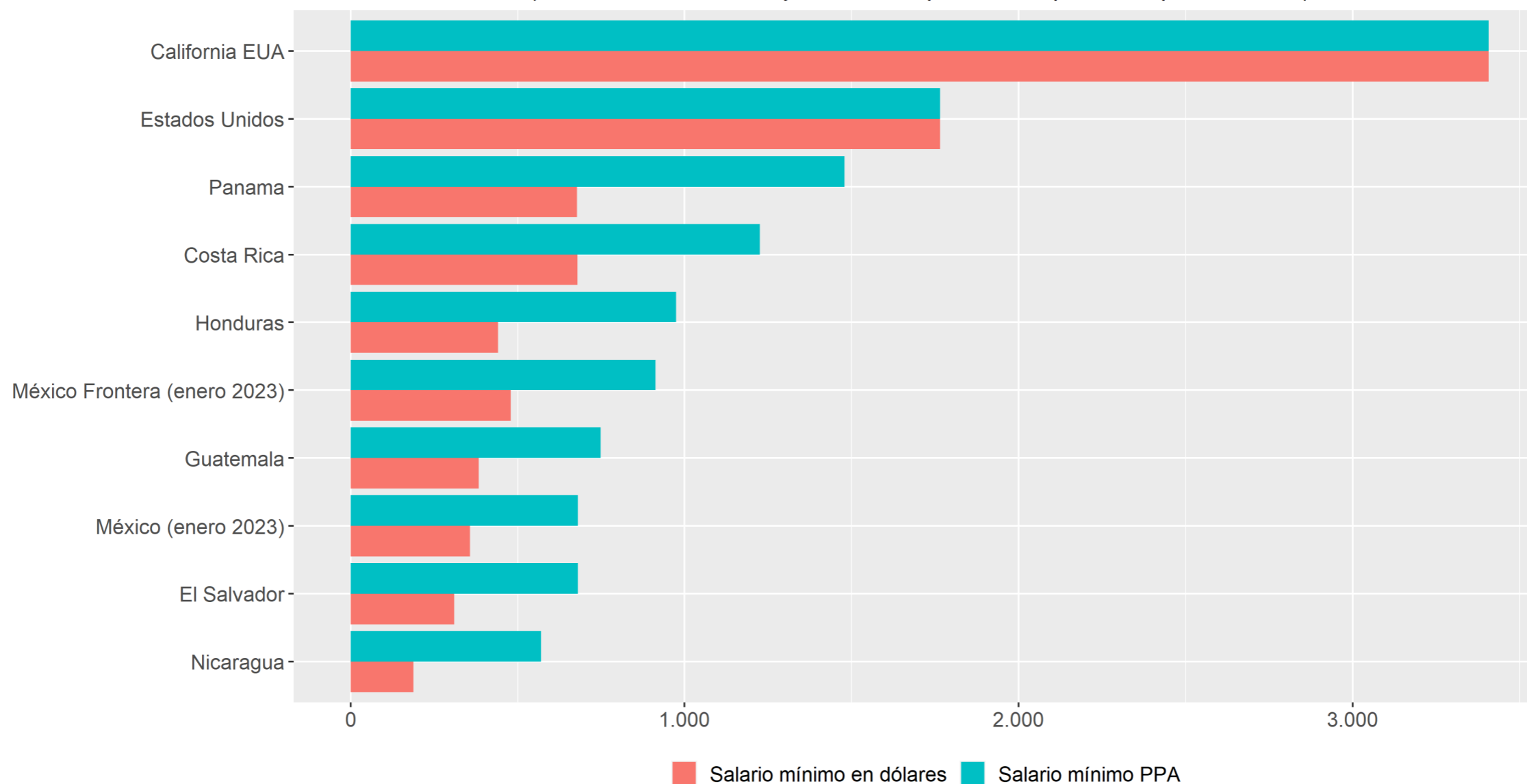
Razones para migrar a Estados Unidos de los migrantes entrevistados en la frontera sur de México, 2022 (opción 2)
(En porcentajes del total de migrantes)



Fuente: Elaboración propia con datos de El Colegio de la Frontera Norte, Unidad de Política Migratoria, Registro e Identidad de Personas, Consejo Nacional de Población, Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, Secretaría de Relaciones Exteriores, Secretaría de Bienestar (BIENESTAR), Encuesta sobre Migración en la Frontera Sur de México, <www.colef.mx/emif>.

Contexto socio-demográfico

Países de la subregión: salario mínimo, 2021-2023
(En dólares corrientes y dólares de paridad de poder adquisitivo PPA)

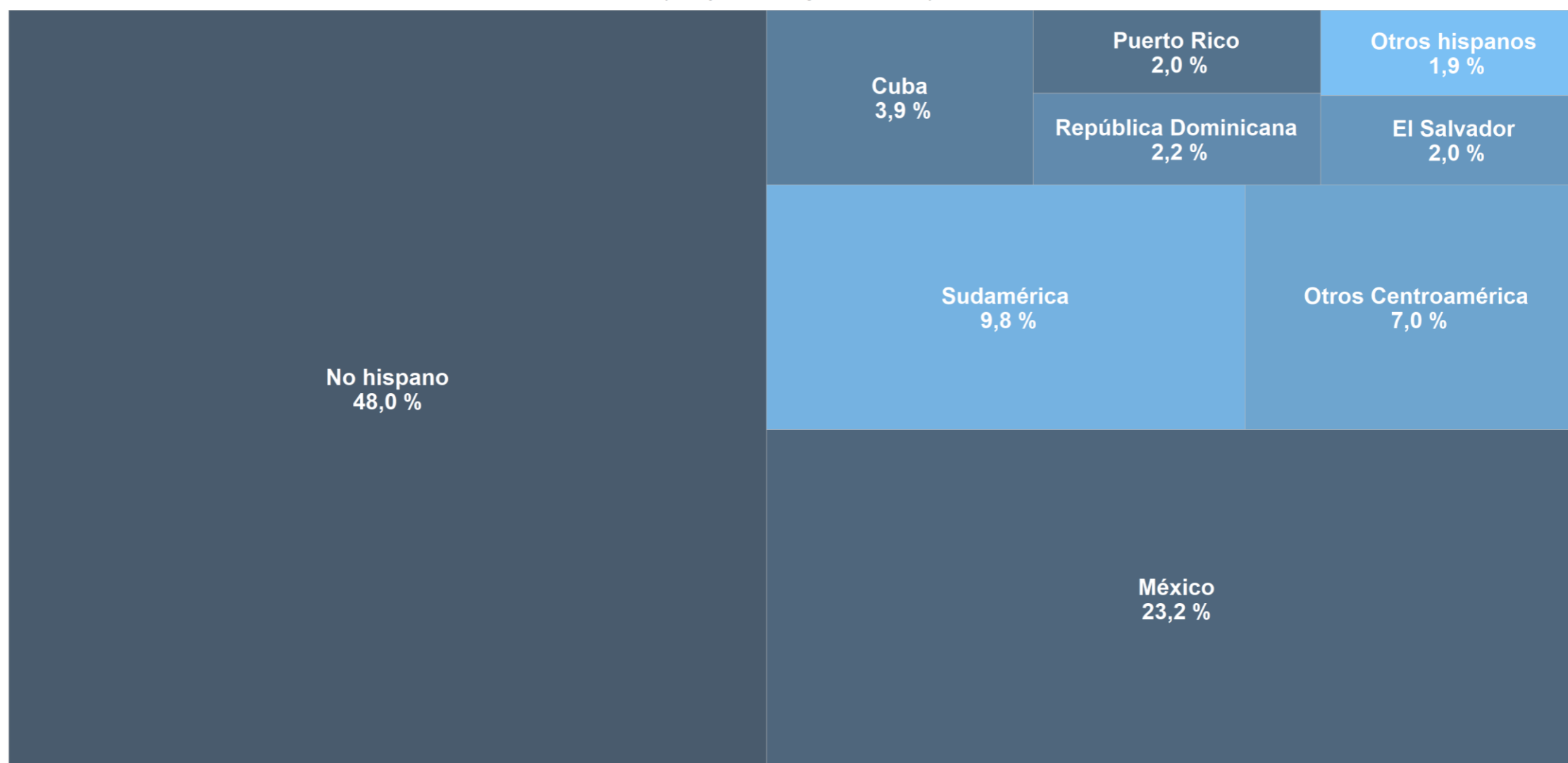


Fuente: Elaboración propia con datos de Costa Rica, Ministerio del Trabajo y Seguridad Social, Decreto No. 42748-MTSS; El Salvador: Ministerio del Trabajo y Previsión Social, Diario Oficial, 7 de julio de 2021; Guatemala: Ministerio del Trabajo, Salario mínimos fijados por el gobierno de Guatemala, <https://www.mintrabajo.gob.gt/images/Historia_de_Salarios_M%C3%ADnimos_Nueva.pdf>; Honduras: Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, Dirección General de Salarios, Tabla de salario mínimo, vigente a partir del 1 de enero del año 2021; México, Comisión Nacional de Salarios Mínimos, Salarios Mínimos. Vigentes a partir del 1o de enero del 2021; Nicaragua, acuerdo ministerial n°. ALTB-01-02-2021, aprobado el 25 de febrero de 2021, Publicado en La Gaceta, Diario Oficial n°. 45 del 05 de marzo de 2021; y Estados Unidos: U.S. Department of Labor, Wage and Hour Division, Minimum Wage, <www.dol.gov/general/topic/wages/minimumwage>, consultada el 16 de julio del 2019.



Contexto socio-demográfico

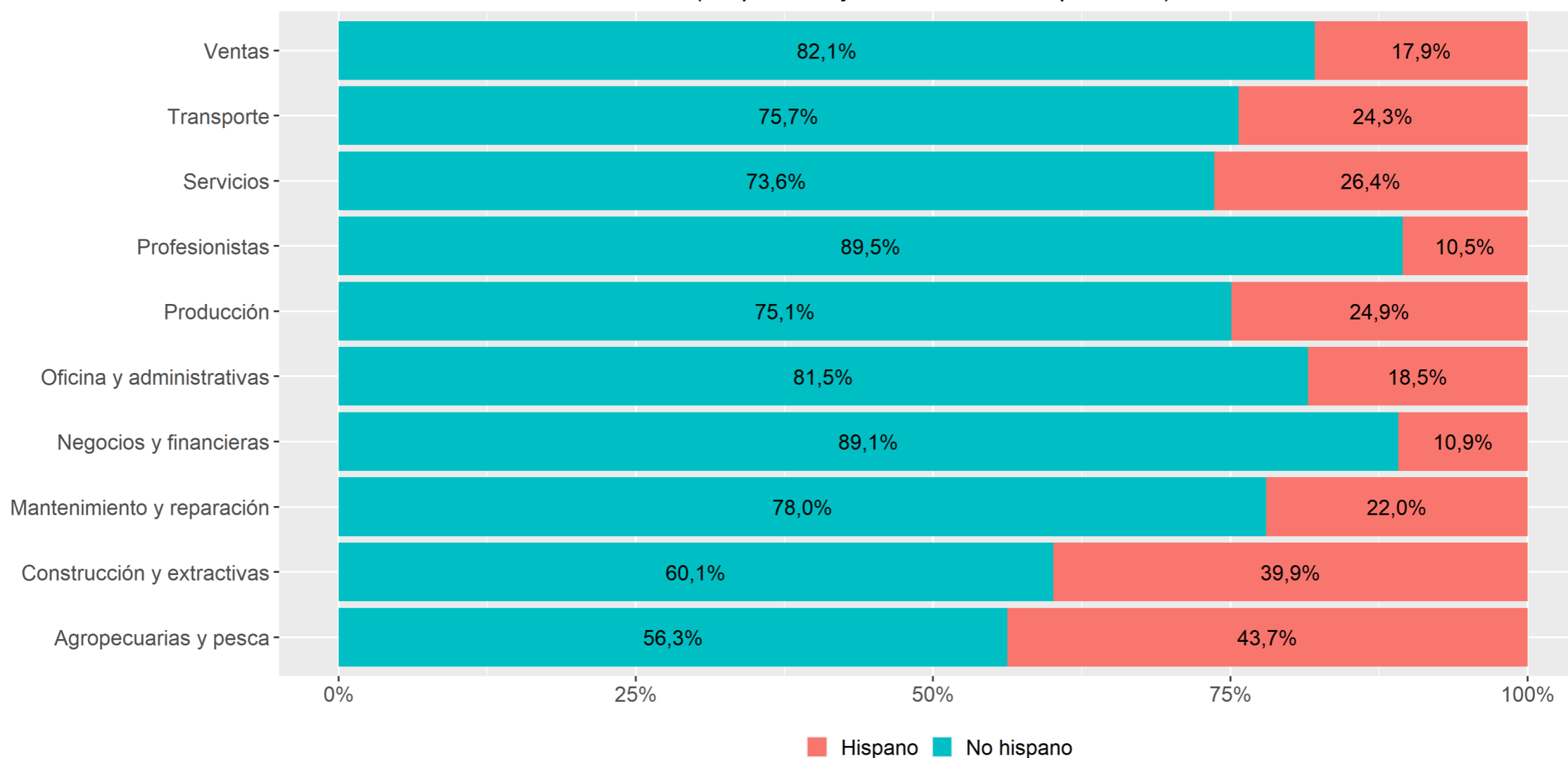
Incremento en los trabajadores ocupados en Estados Unidos, por origen, 2015-2022
(En porcentaje del total)



Fuente: Elaboración propia con datos de United States Census Bureau, Current Population Survey, Annual Social and Economic Supplement (ASEC).

Contexto socio-demográfico

Trabajadores hispanos y no hispanos en Estados Unidos, por ocupación, 2022
(En porcentajes del total de ocupaciones)



Fuente: Elaboración propia con datos de United States Census Bureau, Current Population Survey, Annual Social and Economic Supplement (ASEC).

Principales brechas estructurales en la región

- 1. Orden económico y social internacional, diseñado para el beneficio de los países hegemónicos. Orden que genera una relación de subordinación de los países de la subregión.**
2. Papel subordinado que los países de la subregión y los ámbitos rurales desempeñan en las cadenas globales de producción.
3. Brecha estructural asociada a la gobernabilidad. En varios países de la subregión el poder se ha concentrado en las elites económicas. Se trata de los gestores del poder que tienen al estado encadenado

“

Toda persona tiene derecho a que se establezca un orden social e internacional en el que los derechos y libertades proclamados en esta Declaración se hagan plenamente efectivos”.

- Declaración Universal de Derechos Humanos,
El artículo 28°

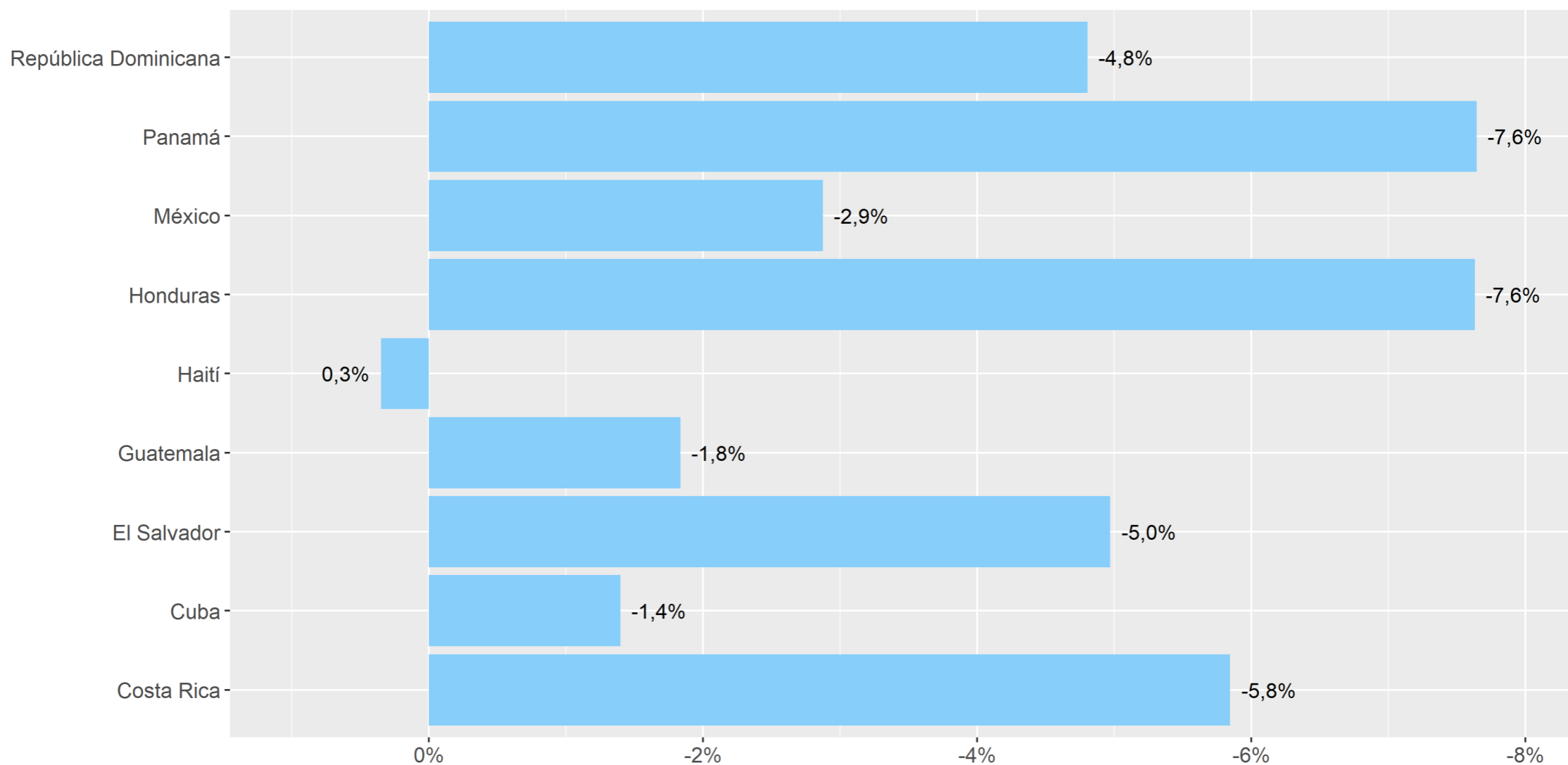
“

[...] Debemos entrar en modo de emergencia para reformar las finanzas mundiales. Digámoslo como es: el sistema financiero global está moralmente en bancarrota. Favorece a los ricos y castiga a los pobres. Muchos países de medianos ingresos no son elegibles para el alivio de la deuda a pesar del aumento de la pobreza y el creciente impacto de la crisis climática [...] La divergencia entre países desarrollados y en desarrollo se está tornando sistémica: una receta para la inestabilidad, la crisis y la migración forzada. *Estos desequilibrios no son un error, sino una característica del sistema financiero mundial. Son incorporados y estructurales*”.

- António Guterres,
Secretario General Naciones Unidas

Relación entre Ingreso nacional y Producto interno bruto (PIB)

Países de la subregión: Relación entre Producto interno bruto (PIB) e Ingreso Nacional, 2019
(En porcentajes del PIB)



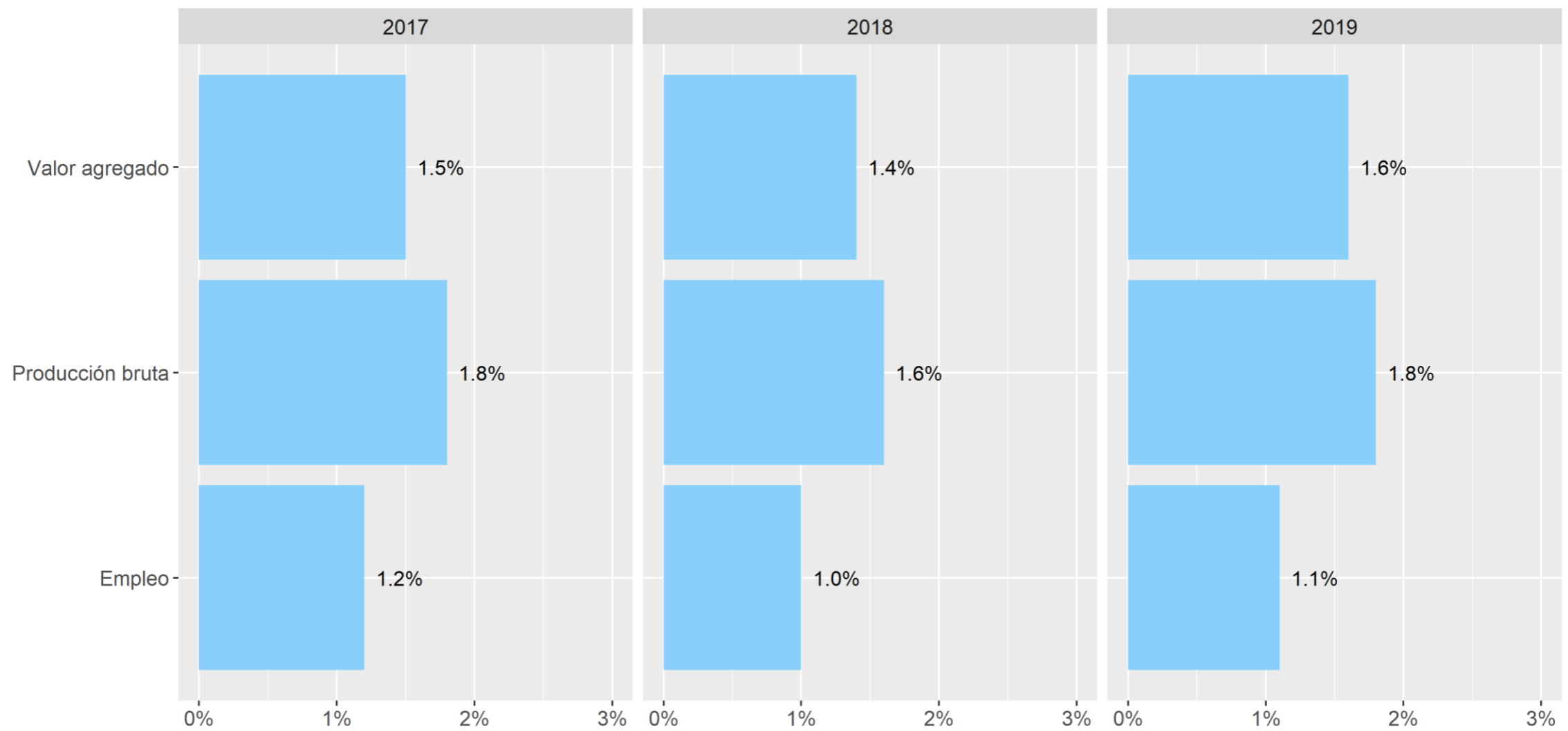
Fuente: Elaboración propia con datos de Miguel del Castillo Negrete, La desigualdad del ingreso y la riqueza. Nuevas aproximaciones conceptuales y metodológicas, CEPAL, 2023

Principales brechas estructurales en la región

1. Orden económico y social internacional, diseñado para el beneficio de los países hegemónicos. Orden que genera una relación de subordinación de los países de la subregión.
- 2. Papel subordinado que los países de la subregión y los ámbitos rurales desempeñan en las cadenas globales de producción.**
3. Brecha estructural asociada a la gobernabilidad. En varios países de la subregión el poder se ha concentrado en las elites económicas. Se trata de los gestores del poder que tienen al estado encadenado

Inversión extranjera de calidad

México: Incidencia de los flujos de IED (Greenfield más ampliaciones), 2018-2019
(En porcentajes de crecimiento)



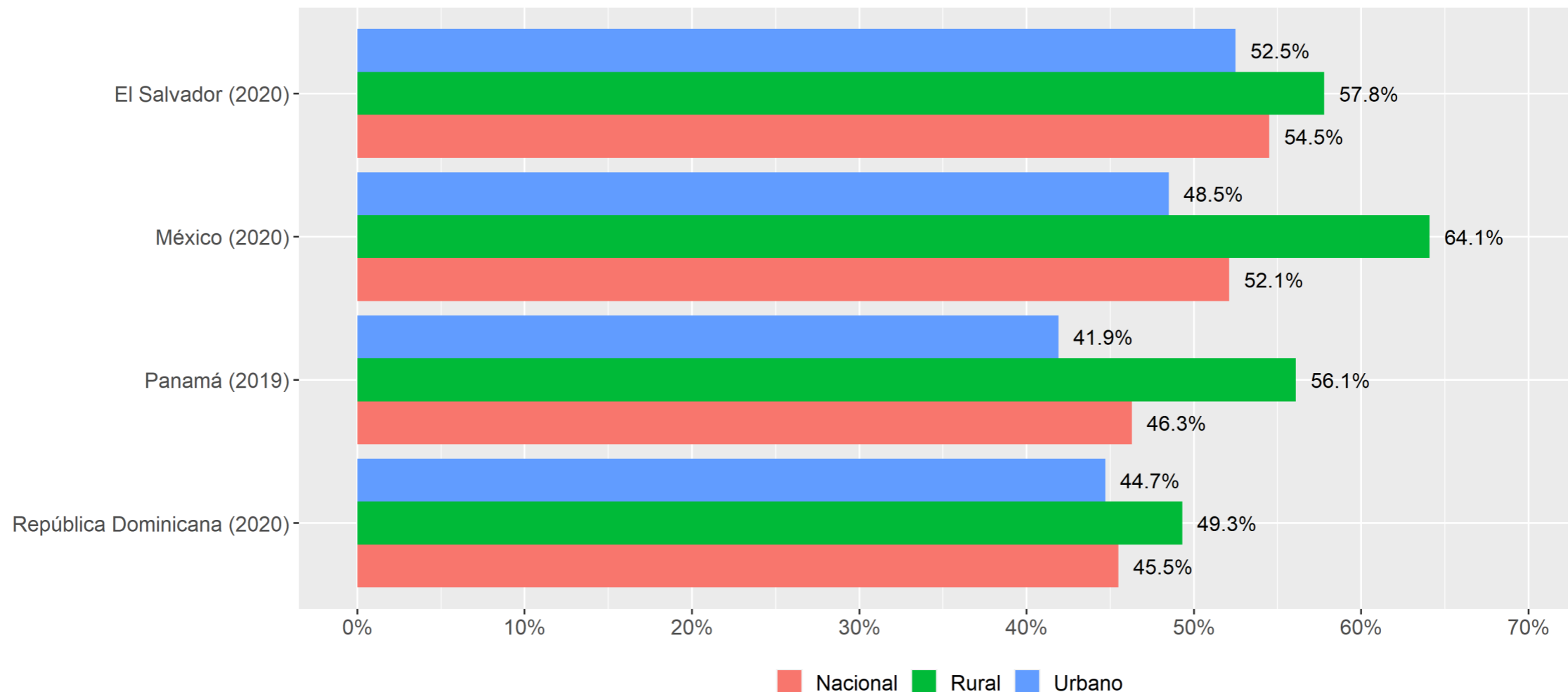
Fuente: Elaboración propia con datos de Jorge Mario Martínez-Piva, Pablo Ruiz Nápoles, Brechas en la inversión extranjera directa de calidad en México, en prensa, CEPAL.

Principales brechas estructurales en la región

1. Orden económico y social internacional, diseñado para el beneficio de los países hegemónicos. Orden que genera una relación de subordinación de los países de la subregión.
2. Papel subordinado que los países de la subregión y los ámbitos rurales desempeñan en las cadenas globales de producción.
3. Brecha estructural asociada a la gobernabilidad. En varios países de la subregión el poder se ha concentrado en las elites económicas. Se trata de los gestores del poder que tienen al estado encadenado.

Consecuencias de las brechas estructurales: bajo cumplimiento de los derechos económicos, sociales y culturales

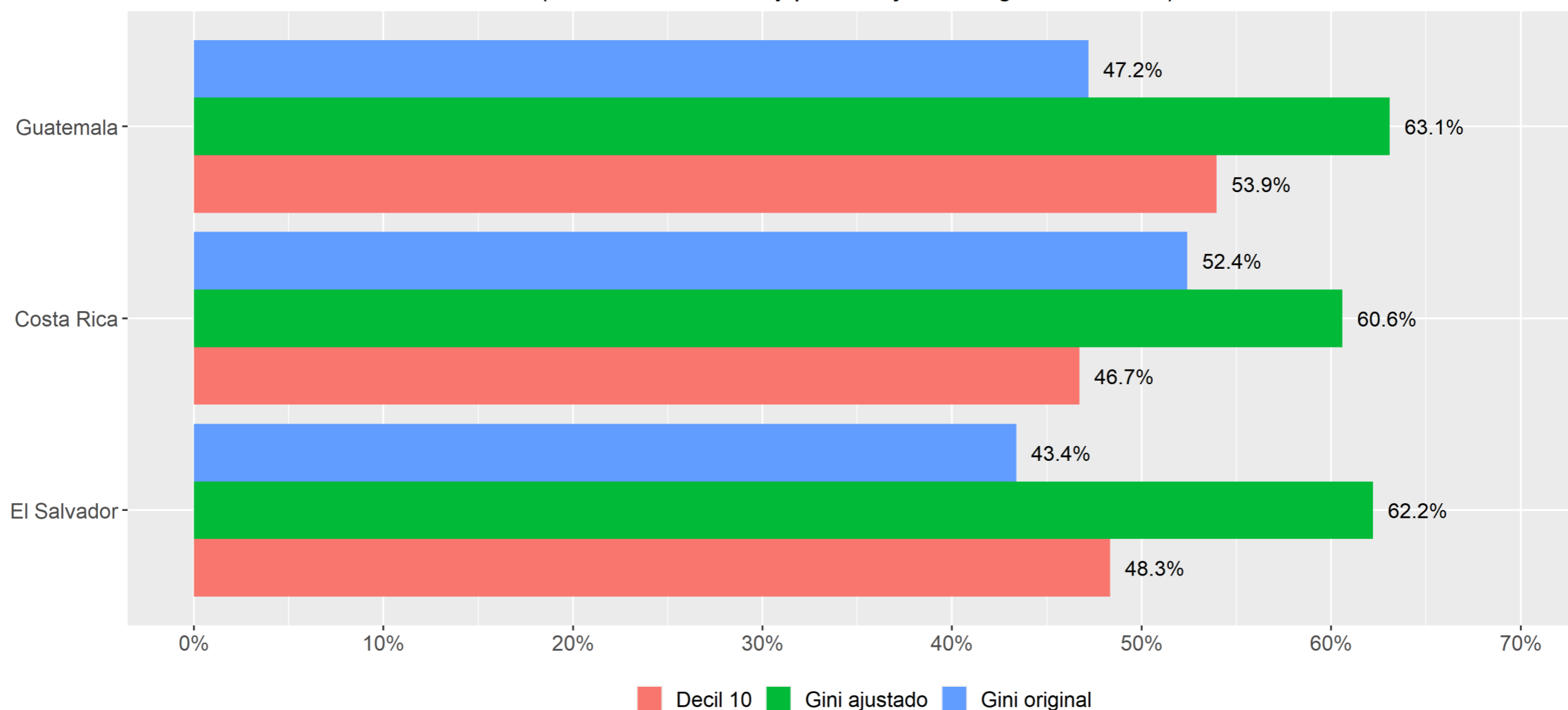
Países de la subregión: Tasa de recuento ajustada de pobreza con enfoque en Derechos Humanos, 2019-2020
(En porcentajes del total de privaciones)



Fuente: Elaboración propia con datos de Ricardo Aparicio (2023), Conceptualización y medición de la brecha estructural de pobreza bajo el enfoque de derechos en El Salvador, México, Panamá y República Dominicana, en prensa, CEPAL.

Consecuencias de las brechas estructurales: persistente y alta desigualdad

Países de la subregión: Indicadores de la desigualdad, 2018-2019
(Coeficiente de Gini y porcentajes del ingreso nacional)



Fuente: Elaboración propia con datos de Miguel Calderón, Ajuste a la distribución del ingreso en Costa Rica, El Salvador y Guatemala, Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/231LC/MEX/TS.2022/32), Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

Libro: Brechas estructurales en América Latina y el Caribe

- Primera sección. Pobreza y desigualdad de ingreso:
 - Ricardo Aparicio, *Pobreza bajo el enfoque de derechos en México, El Salvador, Panamá y República Dominicana.*
 - Julio Boltvinik, *Pobreza rural en México,*
 - Miguel Calderón, *Distribución del ingreso en El Salvador, Guatemala y Costa Rica,*

Libro: Brechas estructurales en América Latina y el Caribe

- Segunda sección. Bienestar y protección social :
 - Sandra Huenchuan, *Cambio demográfico y brechas de protección social en México, Centroamérica y el Caribe hispano.*
 - Carlos Barba, *Bienestar en México,*
 - Enrique Valencia, *Acceso a la salud en México,*
 - Juan Alberto Fuentes, *Gasto público en educación y salud en El Salvador, Guatemala, Honduras y México,*
 - Evelyn Jacir, *Derecho a la educación en Guatemala, con énfasis en las poblaciones rurales y pueblos indígenas,*
 - Enrique Valencia, *Acceso a la salud en México, y*
 - Sandra Huenchuan, *La incorporación del origen étnico indígena en los registros administrativos de la Ciudad de México.*

Libro: Brechas estructurales en América Latina y el Caribe

- Tercera sección. Agricultura y alternativas energéticas:
 - Víctor Quintana y Martín Solís, , *Diferentes tipos de agricultura en el norte de México (Estado de Chihuahua)*, y
 - José Manuel Arroyo, Pablo José Cabrera y Mario Rubén Zelaya, *Aprovechamiento sustentable de la universalización de combustibles y tecnologías limpias para la cocción de alimentos en Guatemala y Honduras*,

Libro: Brechas estructurales en América Latina y el Caribe

- Cuarta sección. Inversión, innovación y sostenibilidad:
 - Randolph Gilbert, Jesús Santamaría y Roberto Orozco, *Brechas estructurales en la economía de Haití: Un análisis a partir de las matrices de insumo producto*,
 - Jorge Mario Martínez-Piva y Pablo Ruiz, *Inversión Extranjera Directa de calidad en México*.
 - Leda Peralta, Luis Sánchez y Silvia Vilimelis, *Innovación para la comercialización de productos agrícolas en El Salvador y Guatemala*
 - Jennifer Alvarado y Lissette Gil, *Innovación turística entre regiones de la República Dominicana*, y
 - Indira Romero y Jesús López, *Inclusión financiera en la República Dominicana con una perspectiva territorial y de género*.

¡Muchas gracias!

Miguel del Castillo Negrete Rovira
Unidad de Desarrollo Social
Sede Subregional de la CEPAL en México
miguel.delcastillo@cepal.org





NACIONES UNIDAS



FIDA

Invertir en la población rural



**NUEVAS
NARRATIVAS**

Para una transformación rural