

# El gasto público vinculado con el cambio climático en América Latina

**Andrea Podestá**

**Consultora CEPAL**

**XXXVI Seminario Regional de Política Fiscal Cepal. Santiago de Chile, 6-8 de mayo de 2024**

# Contenido

- Introducción
- Metodologías nacionales para la medición del gasto público transversal vinculado con el CC
- El gasto público transversal en CC en seis países: Argentina, Colombia, Honduras, México, Nicaragua y Perú
- Conclusiones y reflexiones finales

# Introducción

- Los países de ALC son muy vulnerables al CC debido a varios factores.
- Las estrategias de adaptación y mitigación son clave para un futuro sostenible, pero la alta deuda pública y el reducido espacio fiscal limitan la acción fiscal.
- La medición del gasto público climático es crucial para una gestión eficiente y la evaluación de las políticas climáticas.
- Además, contribuye al seguimiento del cumplimiento de los compromisos internacionales (CDN, Acuerdo de París, ODS).
- La inversión pública es esencial para disminuir la vulnerabilidad a desastres, fortalecer la resiliencia, promover tecnologías limpias y desarrollo sostenible.

# Metodologías para la medición del gasto público transversal en CC

		Argentina	Colombia	Honduras	México	Nicaragua	Perú
Año de inicio		2023	2017 <sup>2/</sup>	2017	2013	2017	2014
Definición de gasto en CC		Se etiquetan actividades con impacto positivo en CC (A, M, ambos)					n.d
Taxonomías y/ o preguntas guías			✓	✓	✓	✓	
Cobertura		Administración Nacional	Gobierno General 12 sectores; inversión <sup>3/</sup>	Sector Público nacional no Financiero	Sector Público Federal	Gobierno Central	Gobierno General
Enfoque de estimación	Etiquetado	Etiquetado en categoría programática de mínimo nivel					
	Ponderadores	1/		✓	✓		
Integración al proceso presupuestario	Etiquetado ex ante	✓		✓	✓	✓	✓
	Etiquetado ex post		✓				
Publicación en el presupuesto		✓		✓	✓	✓	
Gasto CC	Presupuestado	✓		✓	✓	✓	✓
	Devengado	✓	✓		✓	✓	✓
Bases de datos abiertos		✓	✓		✓		✓
Informes de análisis		✓	✓	✓		✓	

Notas: 1/ Si bien el sistema permite utilizar ponderadores, en este primer año de aplicación de la metodología no ha sido necesario su uso.

2/ Aunque hay datos desde 2011. 3/ La información proveniente del presupuesto de departamentos y municipios solo se encuentra disponible hasta 2020.

# Metodologías para la medición del gasto público transversal en CC

Clasificaciones	Argentina	Colombia	Honduras	México	Nicaragua	Perú
Institucional	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Financiamiento	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Económica/ Objeto del gasto	✓		✓	✓	✓	✓
Funcional o Sectorial	✓	✓	✓	✓		✓
Programática	✓	✓		✓	✓	✓
Geográfica		✓		✓		✓
Acción climática	✓	✓	✓		✓	✓
Política climática		✓				

Fuente: CEPAL sobre la base de las metodologías oficiales de los países.

# El gasto público transversal en CC en seis países latinoamericanos

- Existe una notable disparidad en el gasto público transversal destinado a la adaptación y mitigación del CC en los seis países seleccionados.
- Diferencias en el nivel de gasto, composición y relevancia de programas y actividades.
- En parte, esta divergencia se atribuye a diferencias metodológicas, dificultando y limitando la comparación entre países.
- Las cifras podrían ajustarse debido a mejoras metodológicas y acceso más detallado a los datos oficiales.

# El gasto público climático fue inferior al 1% del PIB en todos los países, a excepción de Honduras

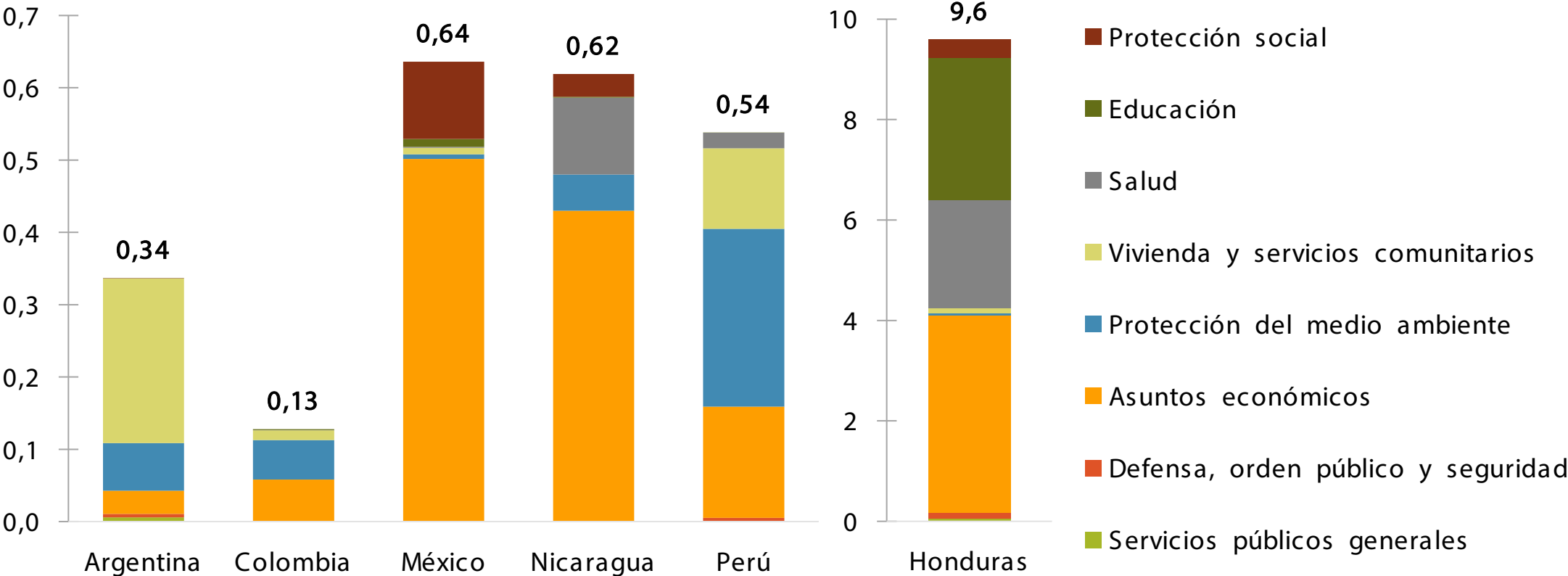
América Latina (6 países). Gasto público asociado a cambio climático.  
*Alrededor de 2022/2023- En porcentajes del PIB y porcentajes del gasto total*

	En % del PIB	En % del gasto total
Argentina	0,3	1,6
Colombia	0,1	0,6
Honduras	9,6	24,2
México	0,6	2,1
Nicaragua	0,6	3,0
Perú	0,5	2,4

Nota: Corresponde al gasto devengado en 2022 para Colombia, Honduras (presupuesto aprobado) y Nicaragua, y en 2023 para la Argentina (presupuesto vigente), México (presupuesto modificado) y el Perú (devengado).  
Fuente: CEPAL sobre la base de información oficial.

# Los programas relacionados con los asuntos económicos son relevantes en todos los países

América Latina (6 países). Gasto público climático según funciones de gobierno.  
Alrededor de 2022/2023- En porcentajes del PIB

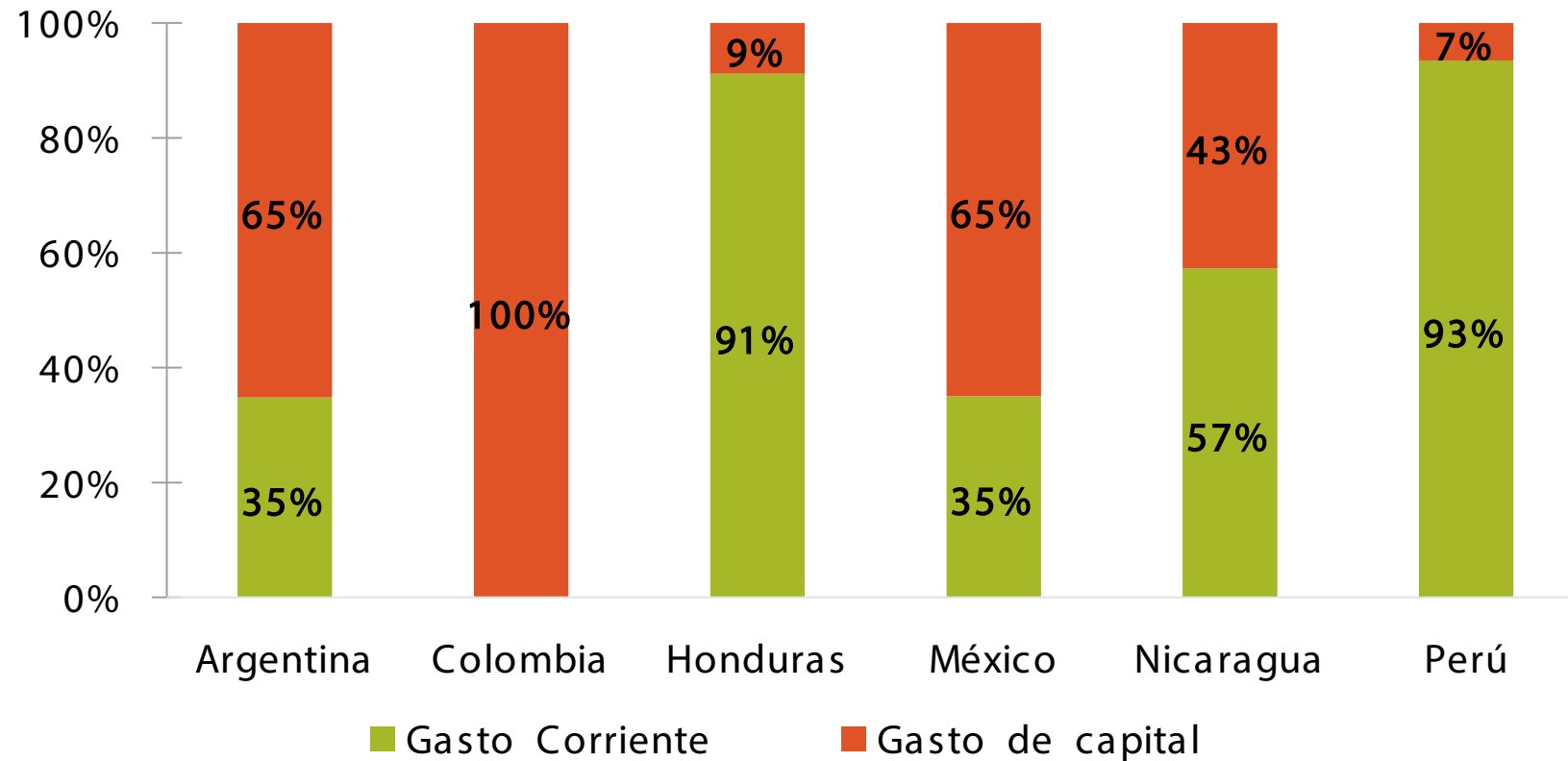


Fuente: CEPAL sobre la base de información oficial.



# Solo dos países destinan más recursos a gasto de capital que gasto corriente

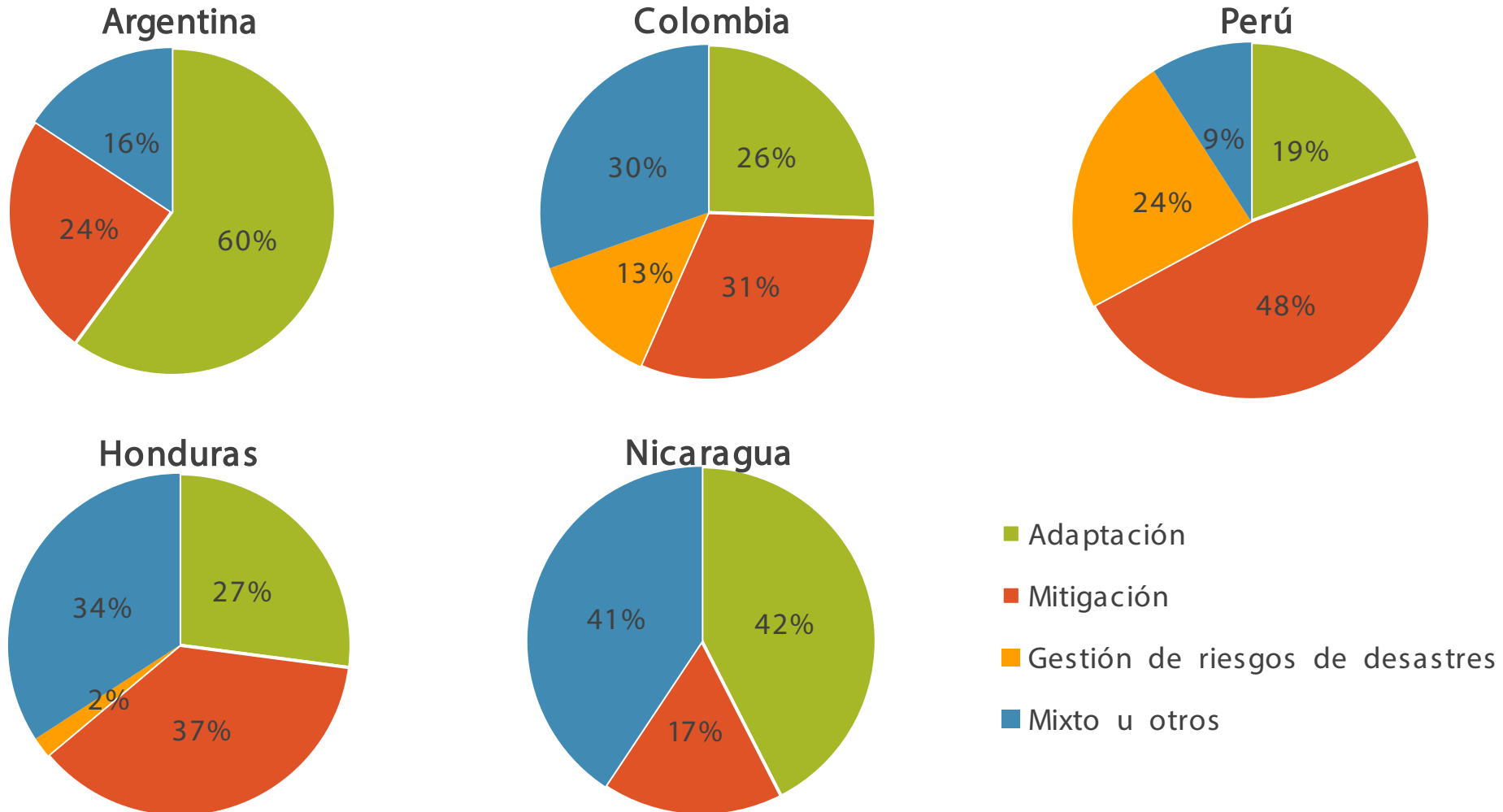
América Latina (6 países). Gasto público climático según clasificación económica.  
*Alrededor de 2022/2023- En porcentajes del PIB*



Fuente: CEPAL sobre la base de información oficial.

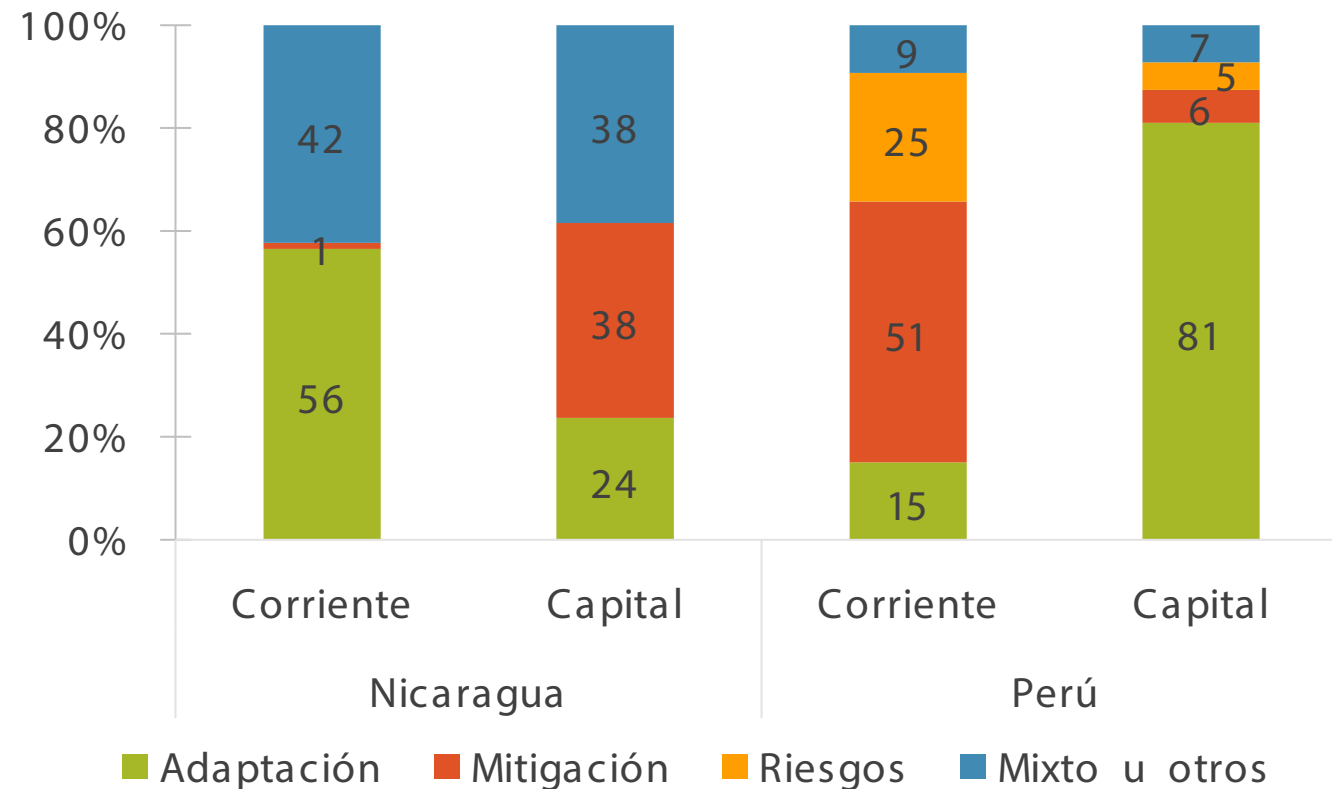
# En Argentina y Nicaragua predomina el gasto en acciones de adaptación y en Colombia, Honduras y Perú, en mitigación

América Latina (5 países). Gasto público climático según acción climática. 2022/2023- En % del total de gasto climático



# En el gasto de capital en Nicaragua, destacan las medidas de mitigación y mixtas; mientras que en Perú sobresalen las medidas de adaptación

Nicaragua y Perú: clasificación cruzada del gasto público asociado a cambio climático según clasificación económica y acción climática. Alrededor de 2022/2023- En porcentajes



Fuente: CEPAL sobre la base de información oficial.

# Conclusiones y reflexiones finales

- La identificación y evaluación del gasto público en CC es crucial para mejorar la toma de decisiones, aumentar la transparencia y focalizar mejor los recursos.
- Puede impulsar reformas fiscales amigables con el medio ambiente, evitar acciones perjudiciales para el CC y contribuir a los ODS.
- Requiere un enfoque transversal debido a su complejidad y distintas áreas alcanzadas.
- Aunque los países han avanzado en su medición, hay variabilidad en las metodologías y detalle de la información publicada.
- Hay diferencias en definiciones, sectores incluidos, nivel de gobierno, momento de aplicación de las etiquetas, uso de ponderadores y clasificación de los gastos.
- La falta de un enfoque estandarizado y una definición internacional consensuada dificultan las comparaciones internacionales.

## Algunos lineamientos para fortalecer las estadísticas de gasto público climático

Institucionalización del etiquetado (MEF, MA y otros)

Alineación con planes nacionales, ODS y compromisos internacionales

Compromiso político, liderazgo y definición de responsabilidades

Capacitación del personal, lineamientos claros y taxonomías

Etiquetado a nivel de actividad; distinción entre A y M

Revisiones periódicas de programas e indicadores de CC

Ampliación gradual de cobertura

Etiquetado de actividades con impacto positivo y negativo

Consideración de gastos tributarios e impuestos verdes

Transparencia de la metodología y fiscalización para evitar *greenwashing*

Integración en el ciclo presupuestario y automatización

Informes de seguimiento y evaluación de impactos

Publicación en portales de transparencia

Coordinación para establecer criterios y definiciones comunes en países

Herramienta estratégica para la movilización de recursos externos

Avanzar en evaluación de la eficacia de las políticas climáticas

**¡Muchas gracias!**