

Desigualdad a lo largo el ciclo de vida: Análisis y políticas



Humberto Soto

Unidad de Desarrollo Social, Sede Subregional de CEPAL en México

Taller de capacitación “POLÍTICAS SOCIALES QUE NADIE SE QUEDE ATRÁS”

Ciudad de Santiago, Provincia de Veraguas, Panamá, 9-10 de Abril de 2019

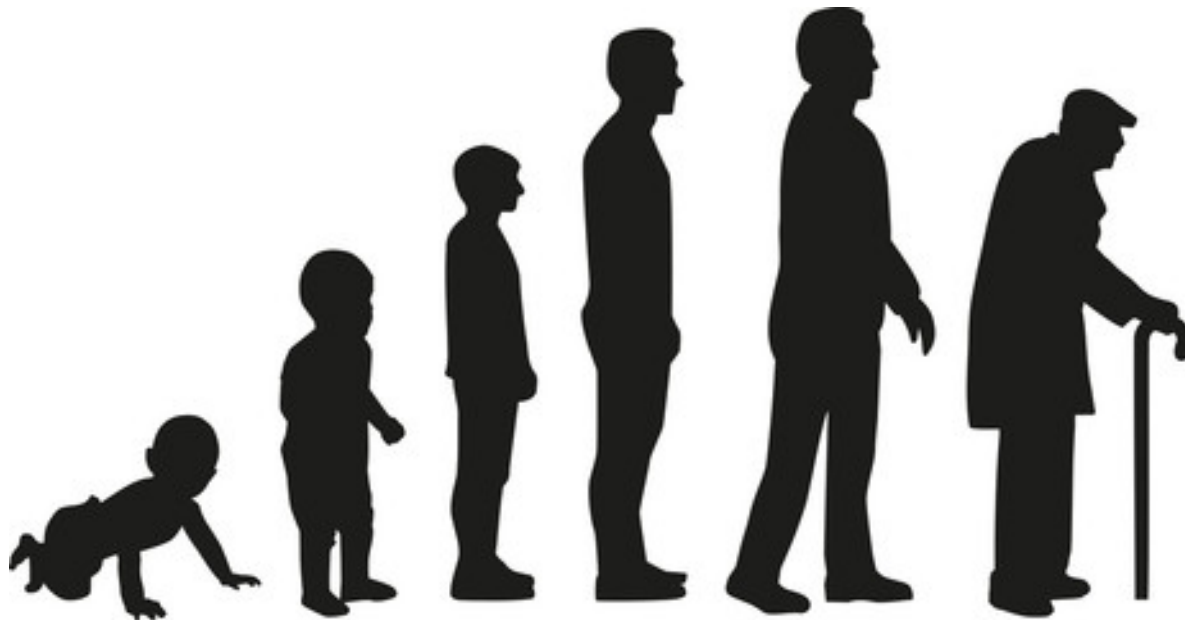


TALLER DE CAPACITACIÓN

“POLÍTICAS SOCIALES PARA QUE NADIE SE QUEDE ATRÁS”

CIUDAD DE SANTIAGO, PROVINCIA DE VERAGUAS, 9-10 ABRIL 2019

Desigualdad a lo largo el ciclo de vida: Análisis y políticas

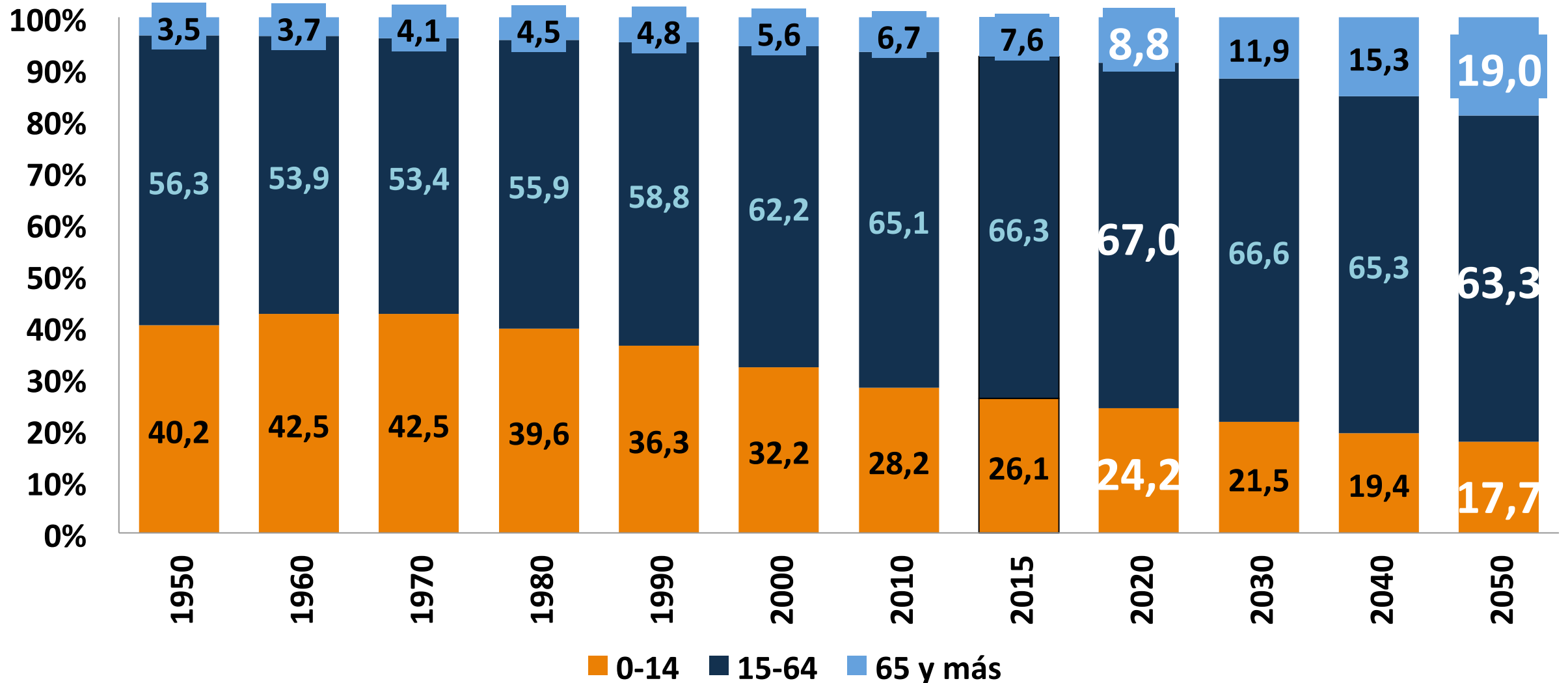


Humberto Soto de la Rosa
Oficial de Asuntos Sociales

Principales ejes estructurantes de la desigualdad social:

- Estrato socioeconómico
- Género
- Condición étnica
- **Ciclo de vida (infancia, juventud y vejez)**
- Territorio
- Otros aspectos: estatus migratorio, condición de discapacidad, identidad sexual

Estructura de la población de america latina y el caribe, 1950-2050



Ciclo de vida

Ciclo de vida: “estados” en la trayectoria de vida

- Culturalmente hay **roles de las personas según su edad** lo cual se refleja en una distribución desigual del bienestar y del poder.
- Socialmente hay “**acumulación**” de **desigualdades** en el ciclo de vida individual , así como períodos más sensibles a la desigualdad.
- Intertemporalmente hay desigualdades y **brechas intergeneracionales**.
- Institucionalmente: define **respuestas diferenciadas** de política pública por grupo de edad.

Ámbitos en los que se presenta la desigualdad

- Ingresos y trabajo
- Protección social y cuidado
- Educación, salud, vivienda y servicios básicos
- Participación en la sociedad

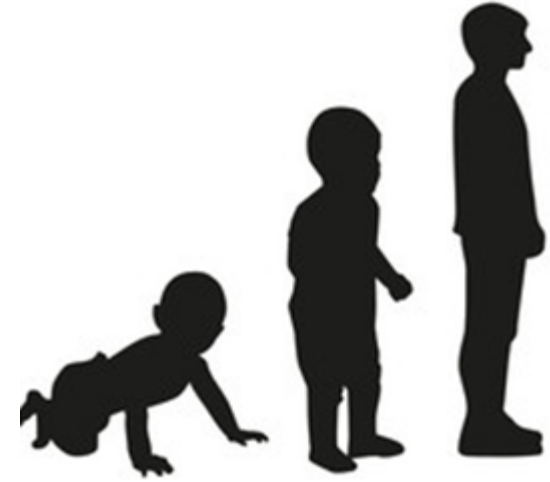
Ciclo de vida:

infancia, juventud y vejez

Ciclo de vida:

infancia, juventud y vejez

Infancia



- Etapa de alta sensibilidad y vulnerabilidad: **alta dependencia y efectos perdurables** en el futuro desarrollo.

Infancia

Marco conceptual

- La niñez es el periodo comprendido **desde el nacimiento hasta los 18 años** según la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño.
- La mayoría de los países divide la niñez en tres etapas: **primera infancia** (0 a 5 años), **infancia** (6 a 12 años) y **adolescencia** (13 a 18 años).

Infancia

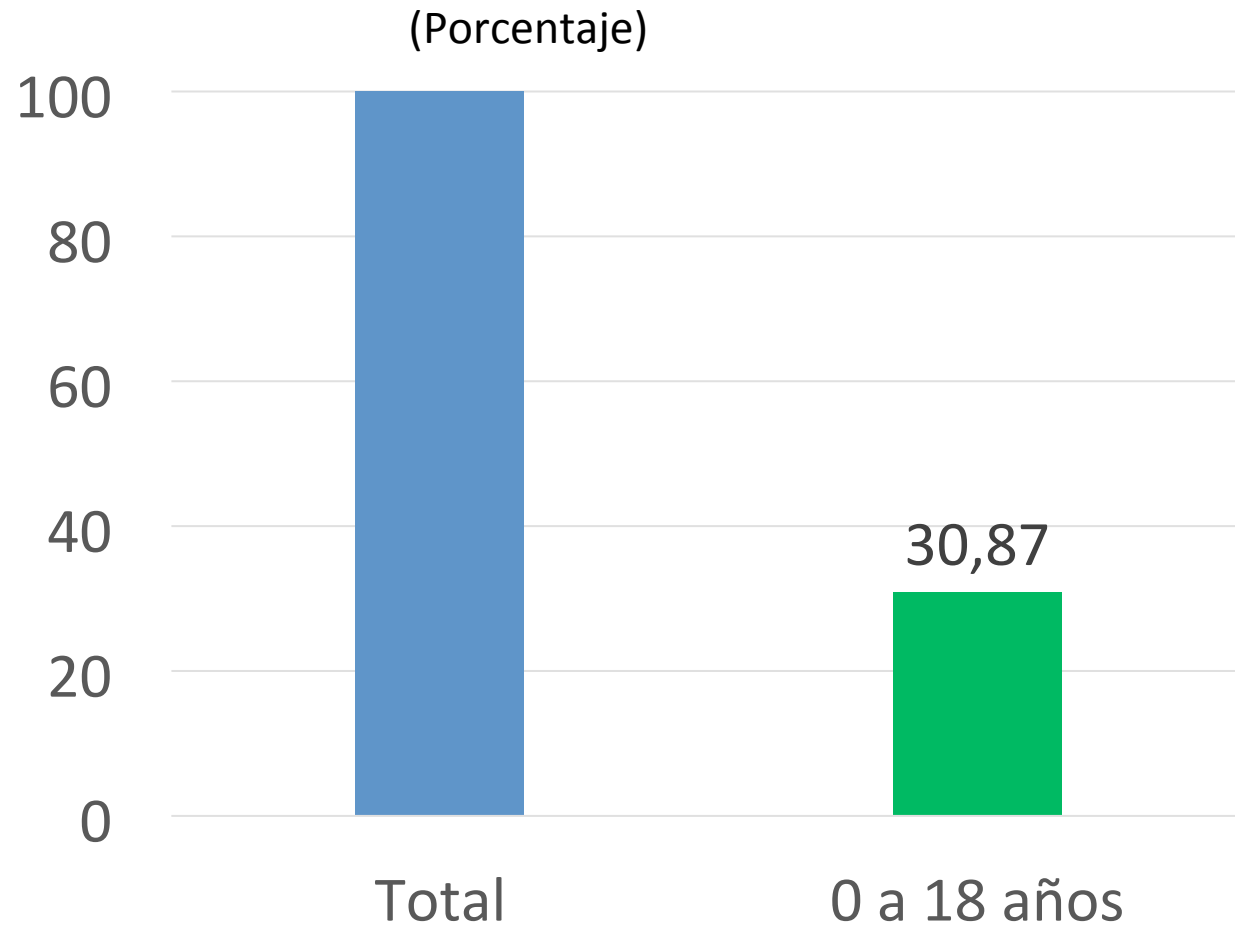
Aspectos relevantes para diagnóstico

- Pobreza y necesidades básicas
- Salud y educación (de calidad)
- Trabajo decente (+14 años): capacitación e inclusión laboral
- No trabajo infantil (-14 años)
- Entorno seguro (asociado al derecho a la protección integral)
- Transversalidad (género, territorio, etnia)

Población infantil en América Latina y el Caribe, 2015

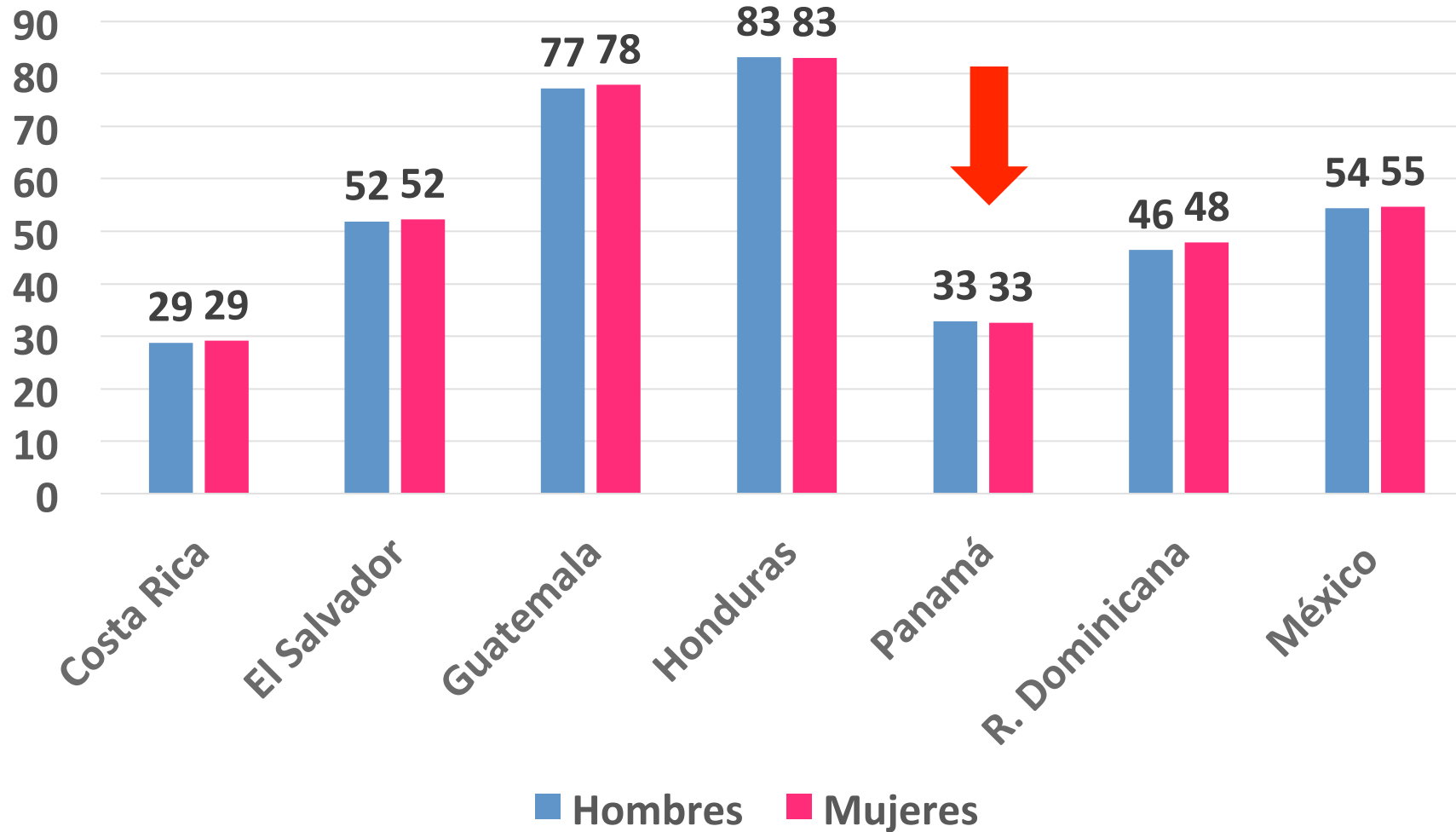
personas:
632 millones en 2015

menores de 18 años
195 millones en 2015



Población de 0 a 14 años que se encuentran bajo la línea de la pobreza, CIRCA 2014

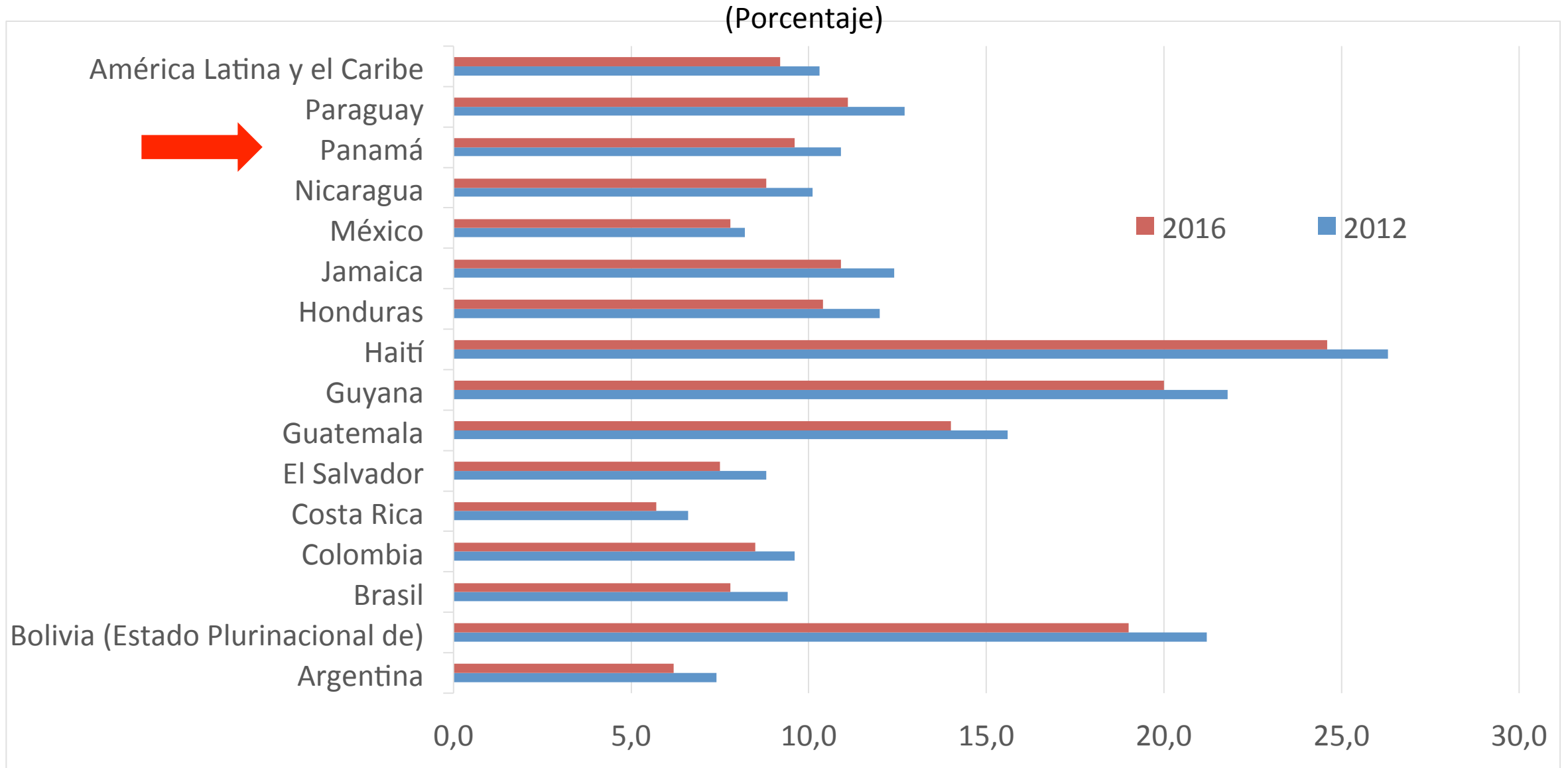
(Porcentaje)



La población bajo la línea de pobreza en Panamá es el 21.4%

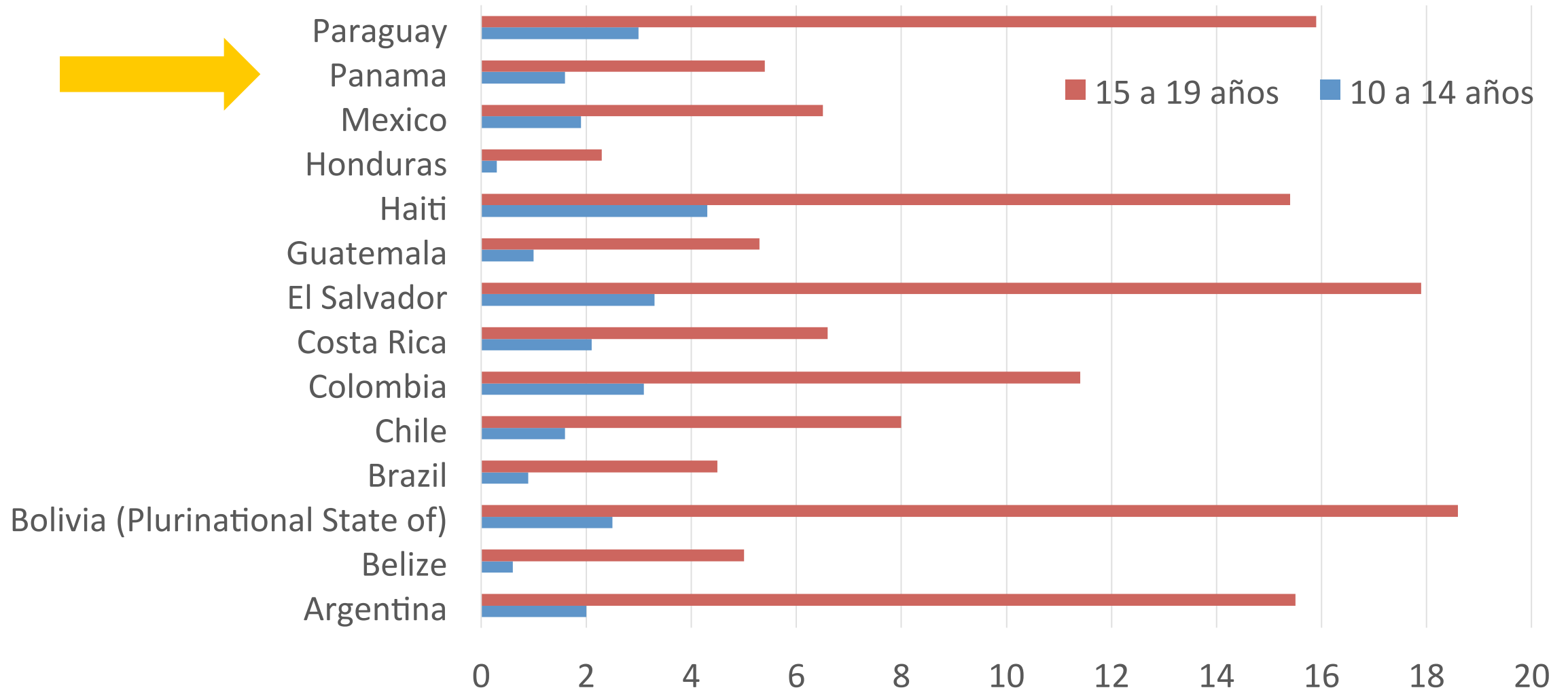
En América Latina 47 de cada 100 menores de 15 años seguían siendo pobres en 2016 y 17% de ellos, además, se encontraban en situación de pobreza extrema

Tasa de mortalidad neonatal, 2012- 2016



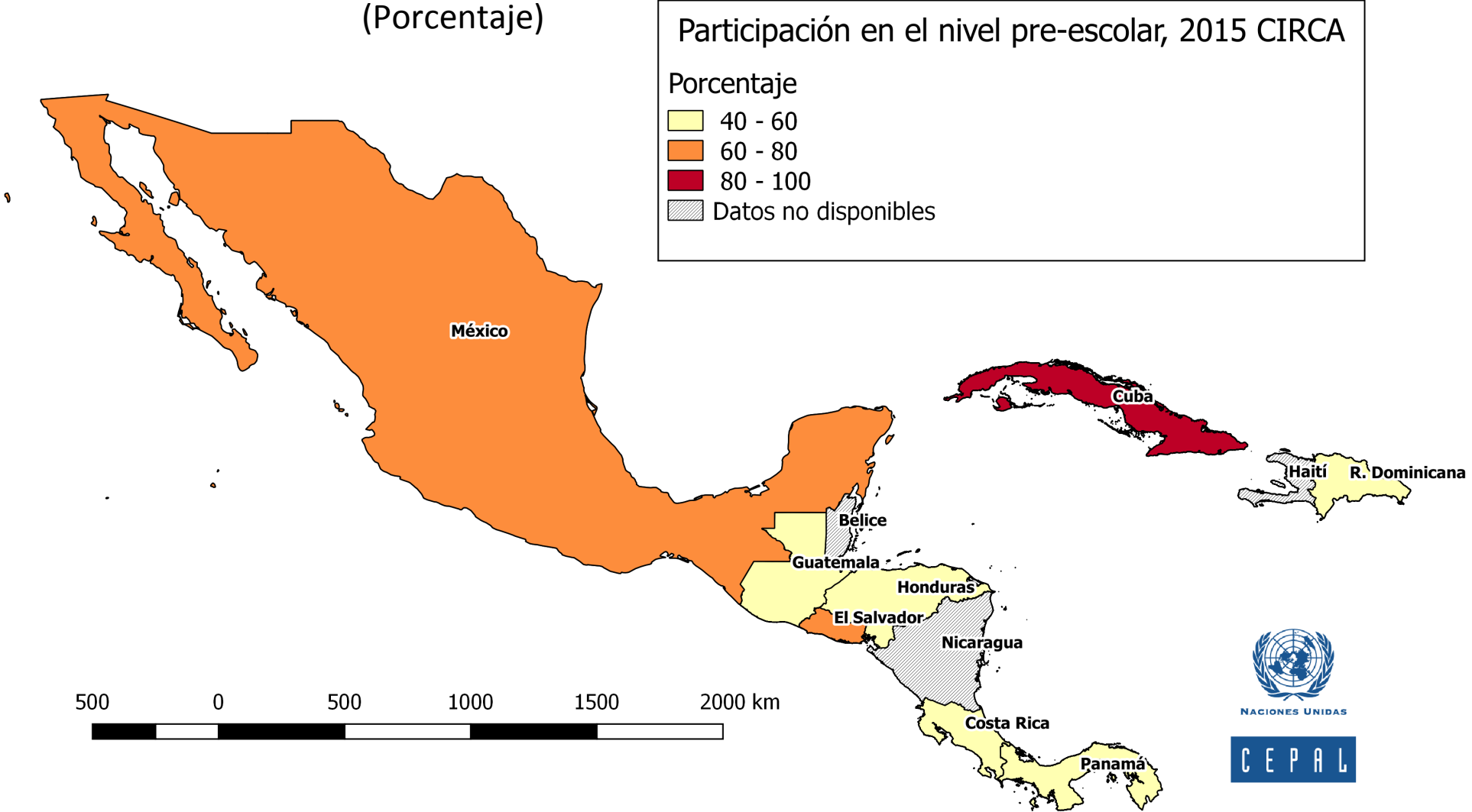
Fuente: CEPALSTAT

Tasa de suicidios en ambos sexos de 10 a 19 años de edad por cada 100 000 habitantes, 2016

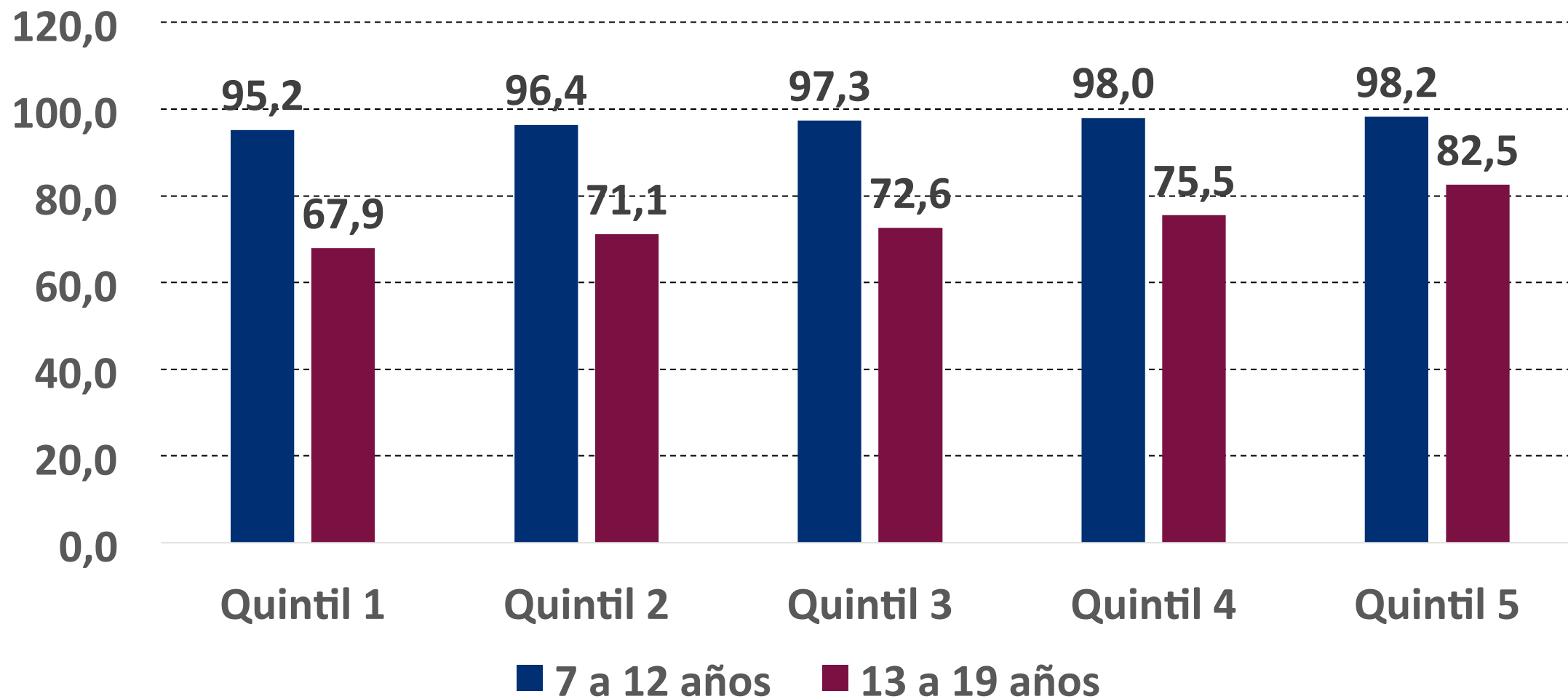


Participación en el nivel pre-escolar

(Porcentaje)

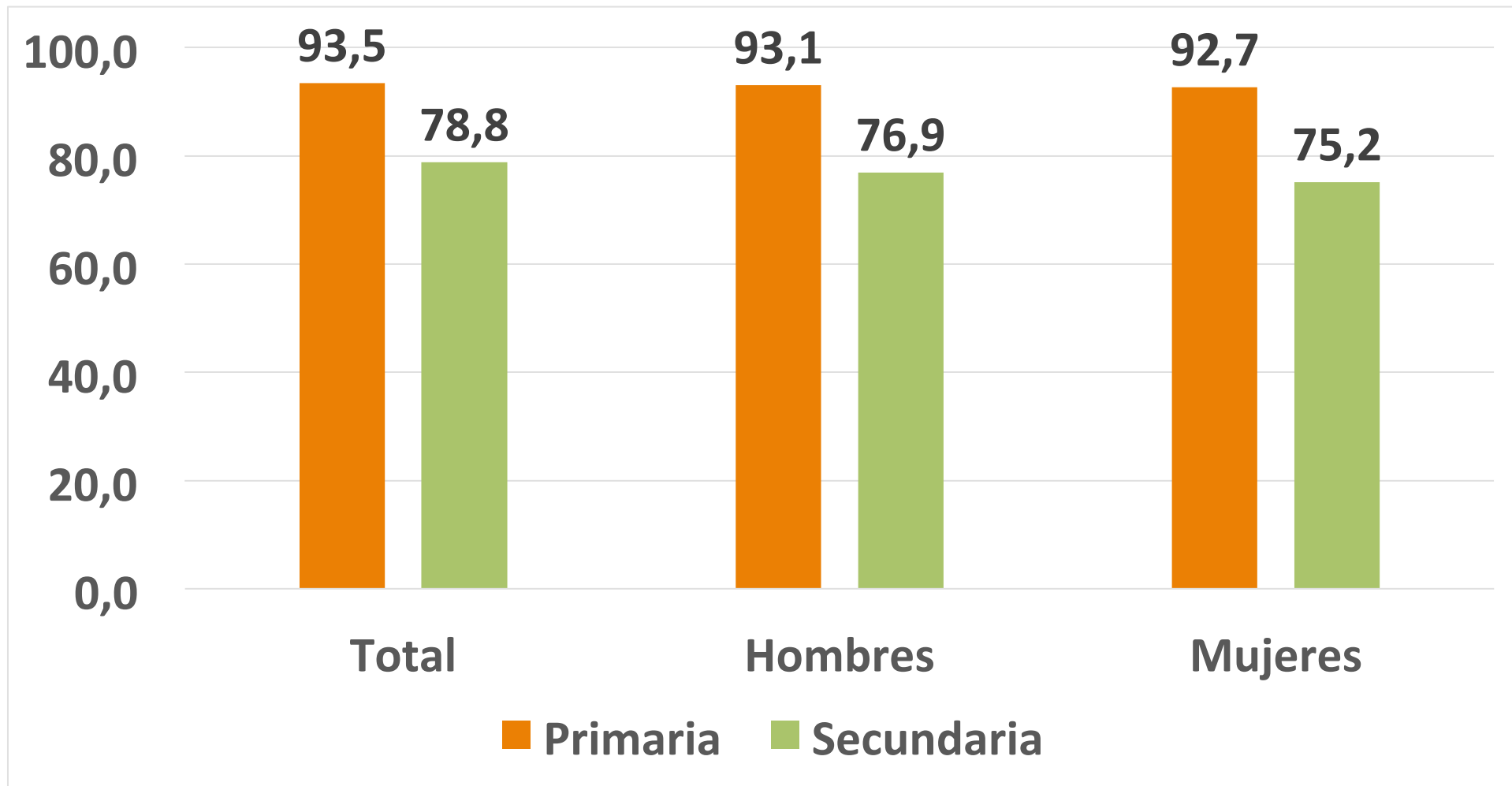


América Latina (promedio simple): Asistencia escolar de ambos sexos por quintiles de ingreso, 2014



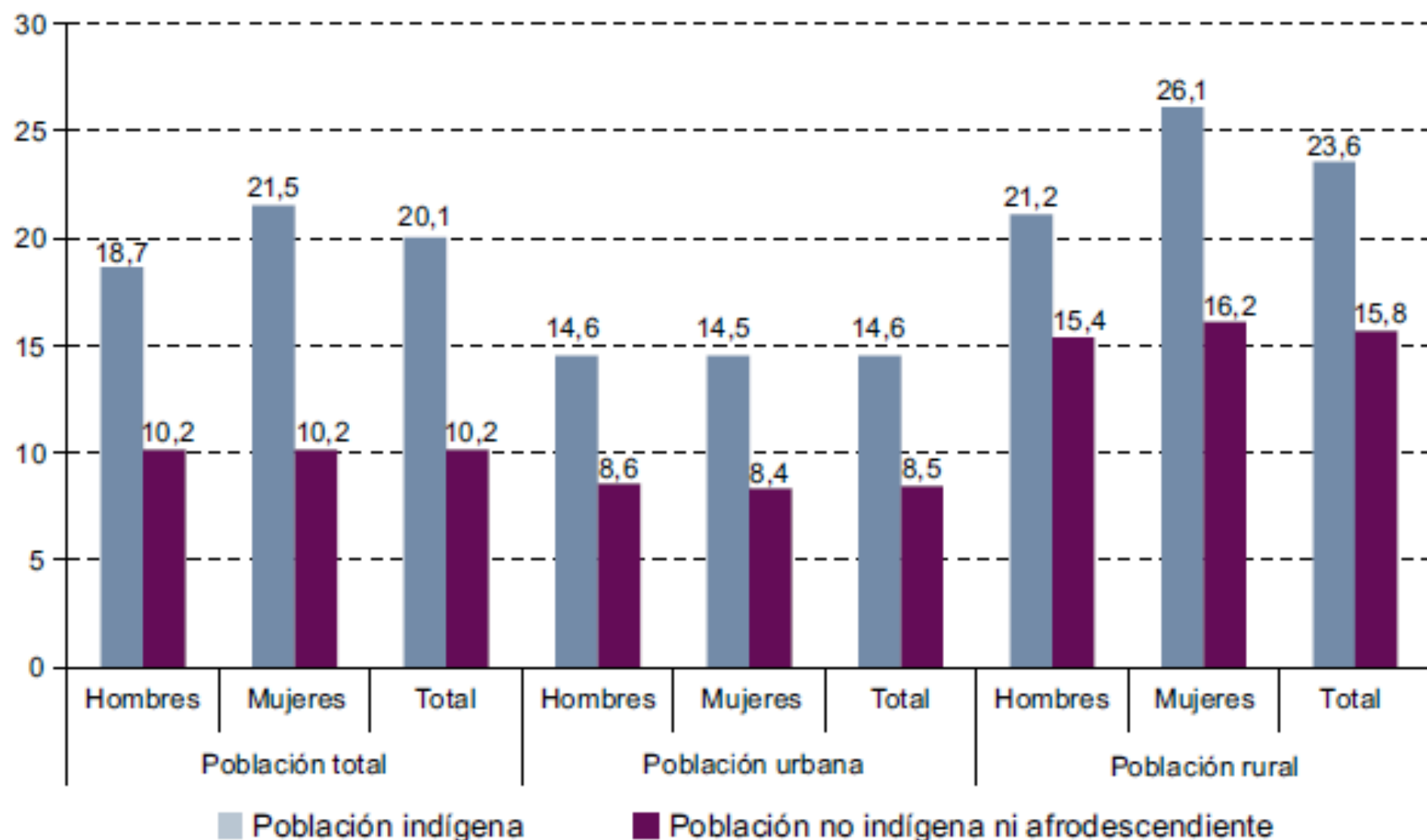
Tasa neta de matrícula por nivel de enseñanza de América Latina y el Caribe, 2017

(Porcentaje)



Fuente: CEPALSTAT

América Latina (9 países): adolescentes de 12 a 17 años que no asisten a la escuela secundaria, por sexo, etnia y ámbito de residencia, 2014
(En porcentajes, promedio ponderado)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Chile, el Ecuador, Guatemala, México, el Paraguay, el Perú y el Uruguay.

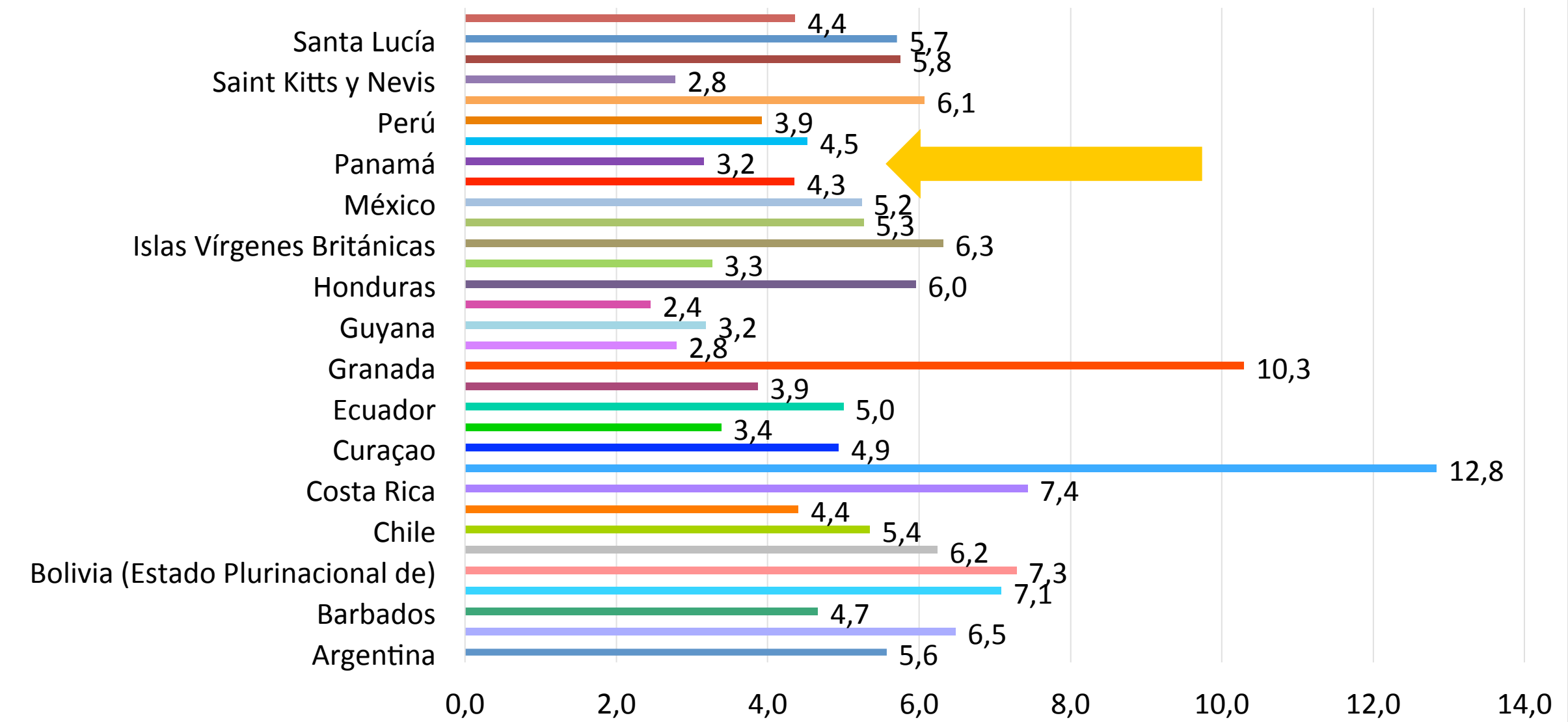
Normativa en materia de infancia

País	Legislación
Argentina	Ley de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes.
Bolivia (Est. Plur. De)	Código Niña, Niño y Adolescente
Brasil	Estatuto del Niño y del Adolescente
Colombia	Código de la Infancia y la Adolescencia
Costa Rica	Código de la Niñez y la Adolescencia
Cuba	Ley No. 16 Código de la Niñez y la Juventud
Ecuador	Código de la Niñez y la Adolescencia
El Salvador	Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia
Guatemala	Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia (PINA)
Honduras	Código de la Niñez y la Adolescencia
México	Ley General de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes
Nicaragua	Código de la Niñez y la Adolescencia
Panamá	Código de la Familia
Paraguay	Código de la Niñez y la Adolescencia
Perú	Código de los Niños y Adolescentes
República Dominicana	Código para el Sistema de Protección y los Derechos Fundamentales de Niños, Niñas y Adolescentes
Uruguay	Código de la Niñez y la Adolescencia
Venezuela	Ley Orgánica para la Protección del Niño y del Adolescente

Institucionalidad en materia de infancia

País	Institución
Argentina	Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia (SENAF)
Bolivia (Est. Plur. De)	Red Parlamentaria por la Niñez y Adolescencia
Brasil	Secretária Nacional de Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente (SNPCDA)
Chile	Consejo Nacional de la Infancia
Costa Rica	Patronato Nacional de la Infancia
Ecuador	Comité Técnico Intersectorial de Desarrollo Infantil Integral
El Salvador	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia (ISNA)
Guatemala	Comisión Nacional de Niñez y Adolescencia (CNNA)
Haití	Institute de Bien Etre Sociel et Recherches - IBESR
Honduras	Consejo Nacional de Niñez y Adolescencia
México	Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes
Nicaragua	Comisión Nacional de Amor por los más Chiquititos y Chiquititas.
Paraguay	Secretaría Nacional de Niñez y Adolescencia - SNNA
Panamá	Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia de Panamá (SENNIAF-MIDES)
República Dominicana	Consejo Nacional para la Niñez y la Adolescencia
Uruguay	Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU)
Venezuela	Instituto Autónomo Consejo Nacional de Derechos del Niño, Niña y Adolescente (IDENA)
Barbados	Child Care Board
Jamaica	Child Development Agency

Gasto público en educación como porcentaje del pib, 2012-2017



Fuente: CEPALSTAT

Propuestas y recomendaciones

Bienestar material y de salud

- Garantizar el acceso de niños, niñas y adolescentes a:
 - ✓ educación,
 - ✓ salud: vacunación, vida libre de desnutrición y malnutrición
 - ✓ crecimiento y el desarrollo infantil
 - ✓ cuidado,
 - ✓ uso eficiente de las TICs
 - ✓ vivienda digna

Propuestas y recomendaciones



Bienestar material y de salud en la primera infancia

- Promoción de la **lactancia** durante los primeros 6 meses de vida, de la buena nutrición y vacunación
- Enseñanza a los padres de familia para que tengan **capacitación en el cuidado** correcto del niño y la niña.
- Fomentar el fácil acceso a **guarderías de calidad** con personal capacitado (acceso a madres al mercado laboral + certeza y tranquilidad de buena atención)
- Inserción a programas de **educación en la primera infancia** para que niños y niñas tengan un correcto desarrollo

Propuestas y recomendaciones



Bienestar material y de salud **en la infancia**

- **Prevención de la malnutrición** (información y sensibilización sobre los beneficios de una nutrición balanceada)
- Detección y **atención a la desnutrición** (controles de peso y talla)
- Detección sobre las **condiciones de vivienda** y sobre la cantidad de niños y niñas que viven en asentamientos irregulares + solución de la limitación de acceso a viviendas adecuadas
- Inclusión en la educación las **tecnologías de la información**

Propuestas y recomendaciones

Bienestar material y de salud en la adolescencia

- Identificación temprana, tratamiento y atención a las personas con problemas de **salud mental**
- Sensibilización para **erradicar el estigma y tabú** y tratarlo como un problema de salud pública + acceso a espacios de salud mental
- Acceso gratuito a **métodos anticonceptivos**, así como erradicar el estigma y tabú (prevención de embarazo en adolescentes)
- **Apoyo a madres adolescentes**, (continuidad de educación y medios de subsistencia)



Propuestas y recomendaciones

Protección infantil

- incorporar en las políticas el principio de **interés superior de niños, niñas y adolescentes** establecido en la Convención sobre los Derechos del Niño (CDI).
- Promover acciones para **prevenir, sancionar y/o erradicar:**
 - ✓ explotación sexual
 - ✓ trata
 - ✓ trabajo infantil
 - ✓ acoso escolar, la agresión emocional, el ciberacoso
 - ✓ prácticas tradicionales perniciosas (i.e. matrimonio adolescente)

Ciclo de vida:

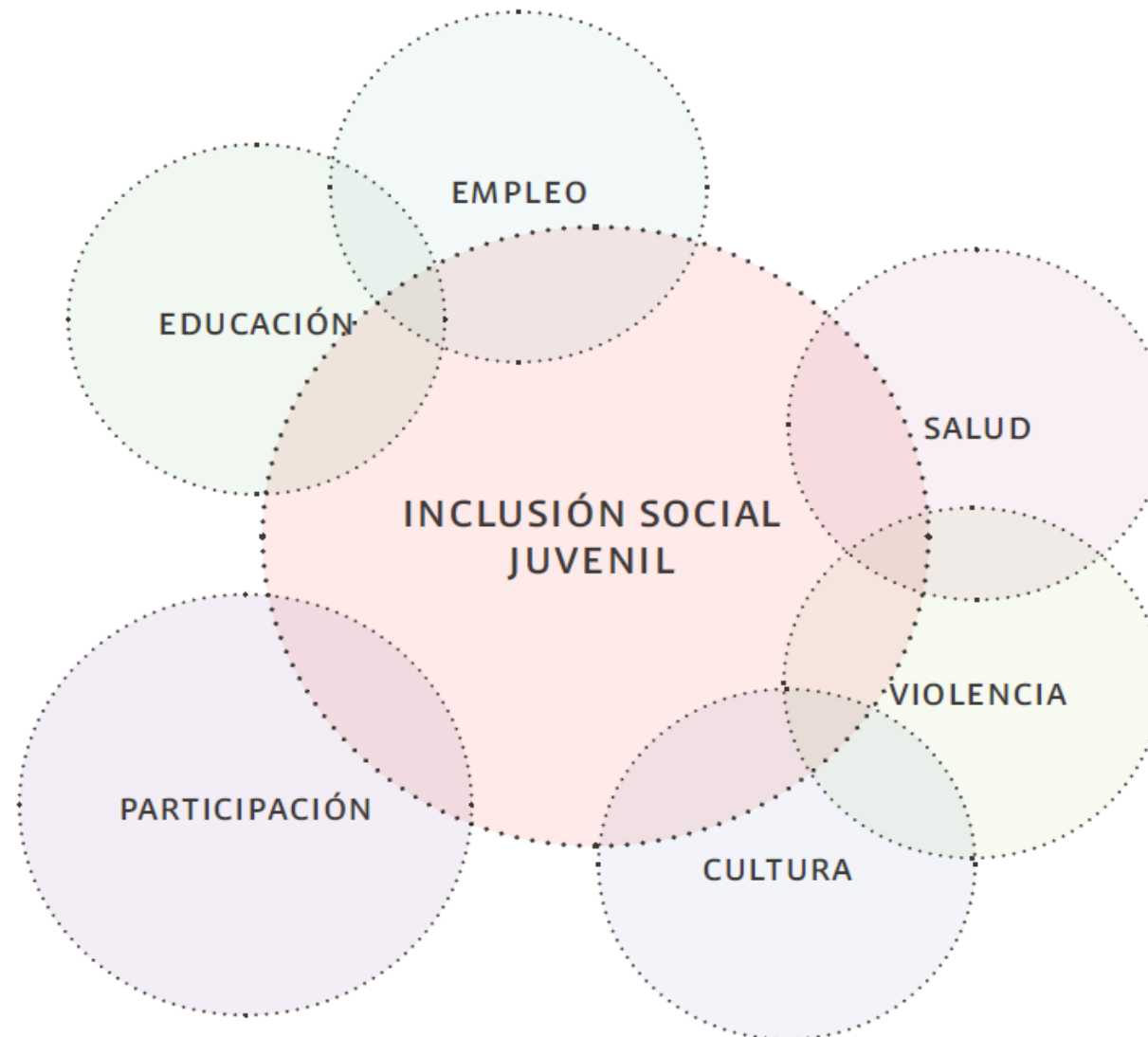
infancia, juventud y vejez

Juventud



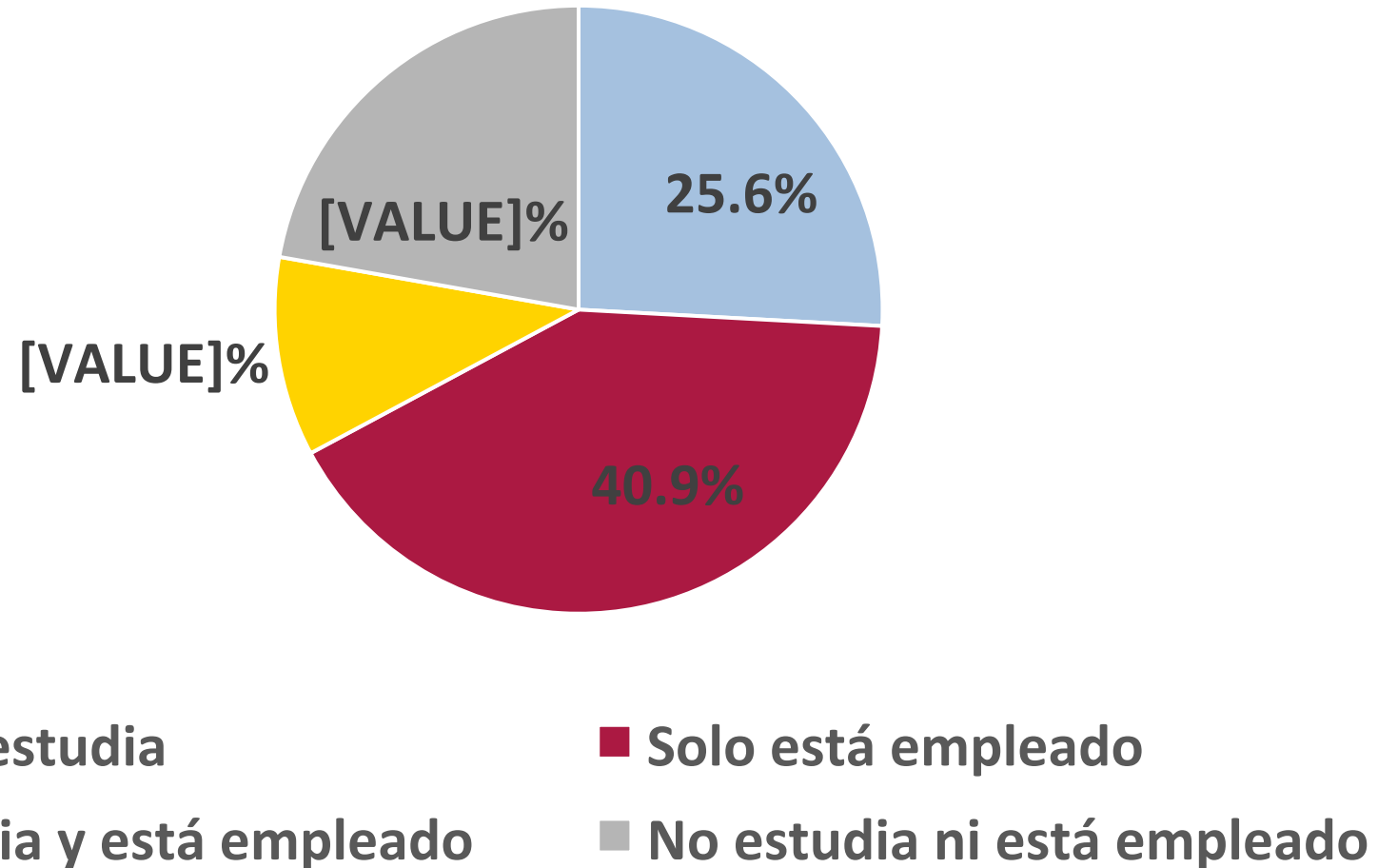
- Etapa crítica en la que las desigualdades pueden consolidarse
- Hitos que marcan entrada a vida adulta
 - ✓ Finalización estudios
 - ✓ Inicio trayectoria laboral
 - ✓ Abandono del hogar de origen (independización)
 - ✓ Formación de pareja
 - ✓ Inicio fase reproductiva

Marco conceptual y aspectos relevantes para el diagnóstico: Inclusión social de la juventud



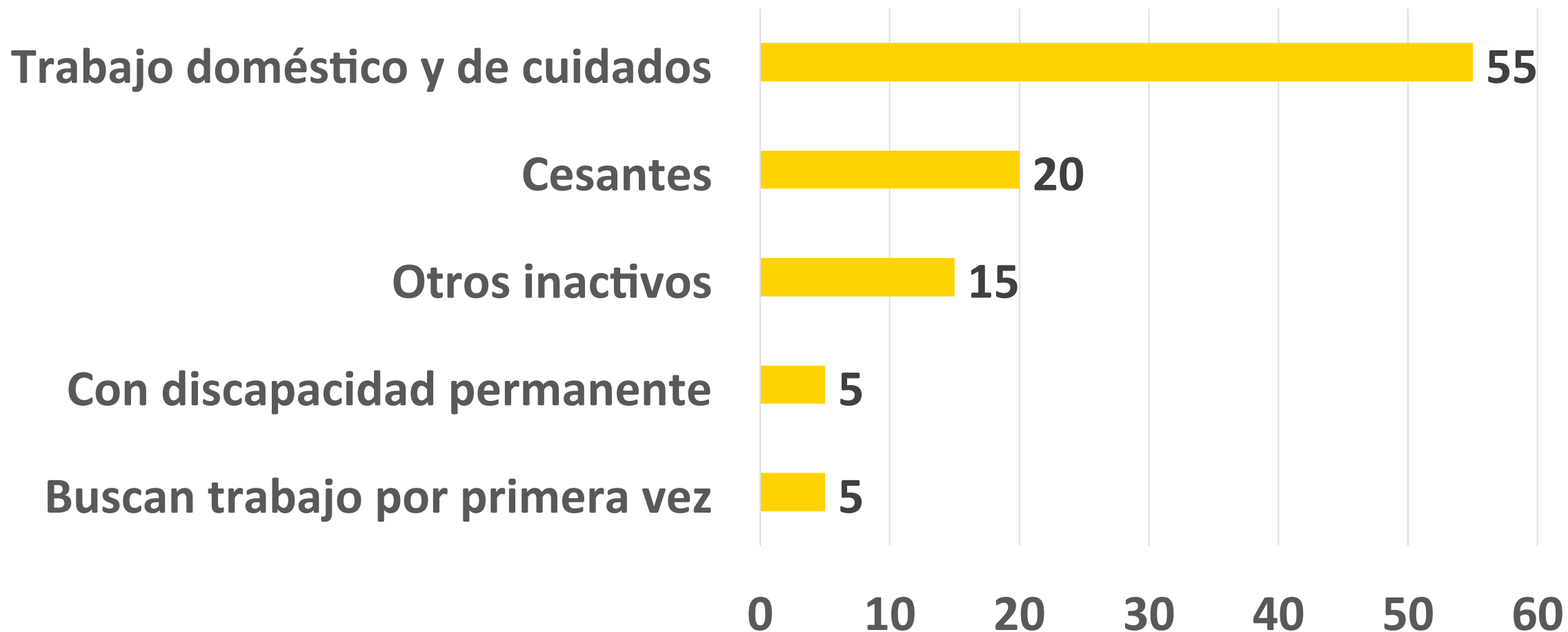
¿a qué se dedican?

Jóvenes de 15 a 24 años, circa 2012



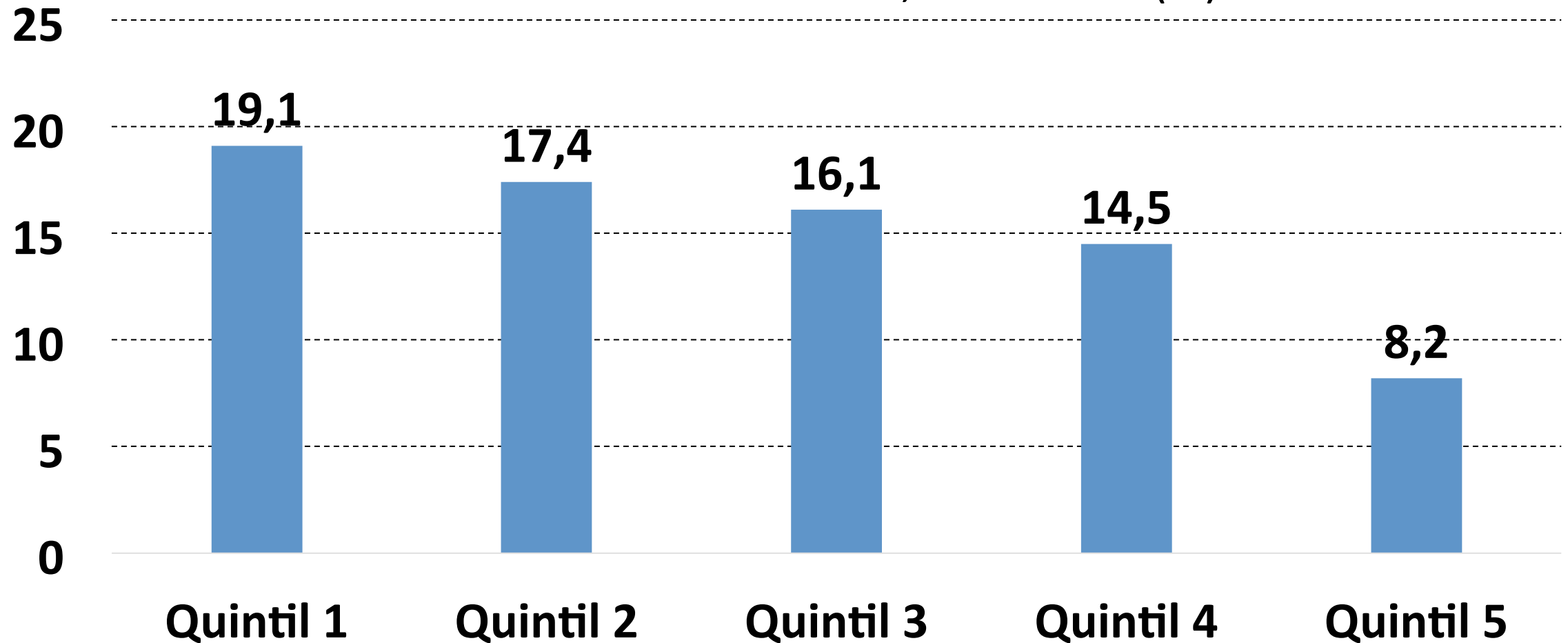
Jóvenes que no estudian ni están empleados

América latina: condición de actividad de jóvenes entre 15 y 29 años que no estudian ni están empleados, Circa 2012 (%)



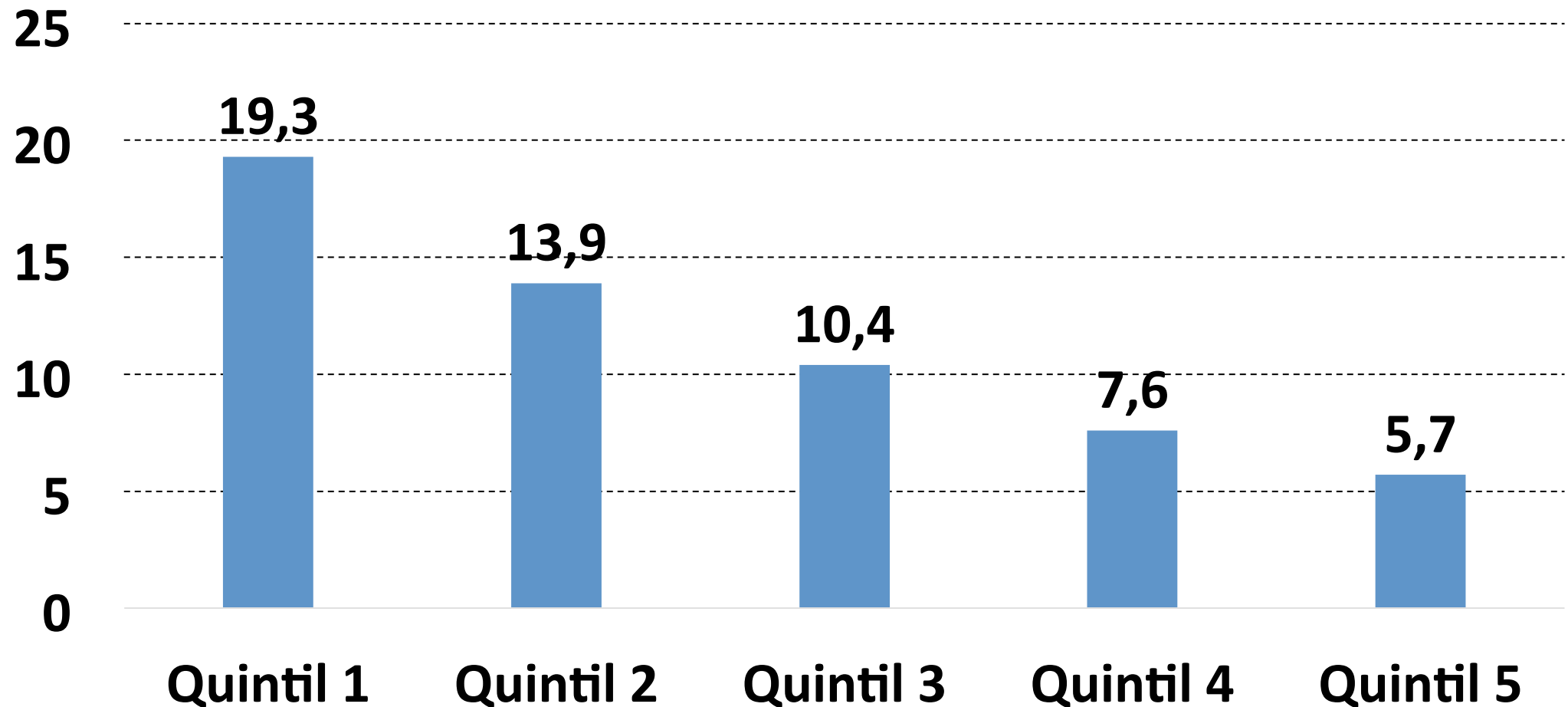
Desigualdad en educación

América Latina (promedio simple): tasa de deserción en la enseñanza secundaria, circa 2012 (%)



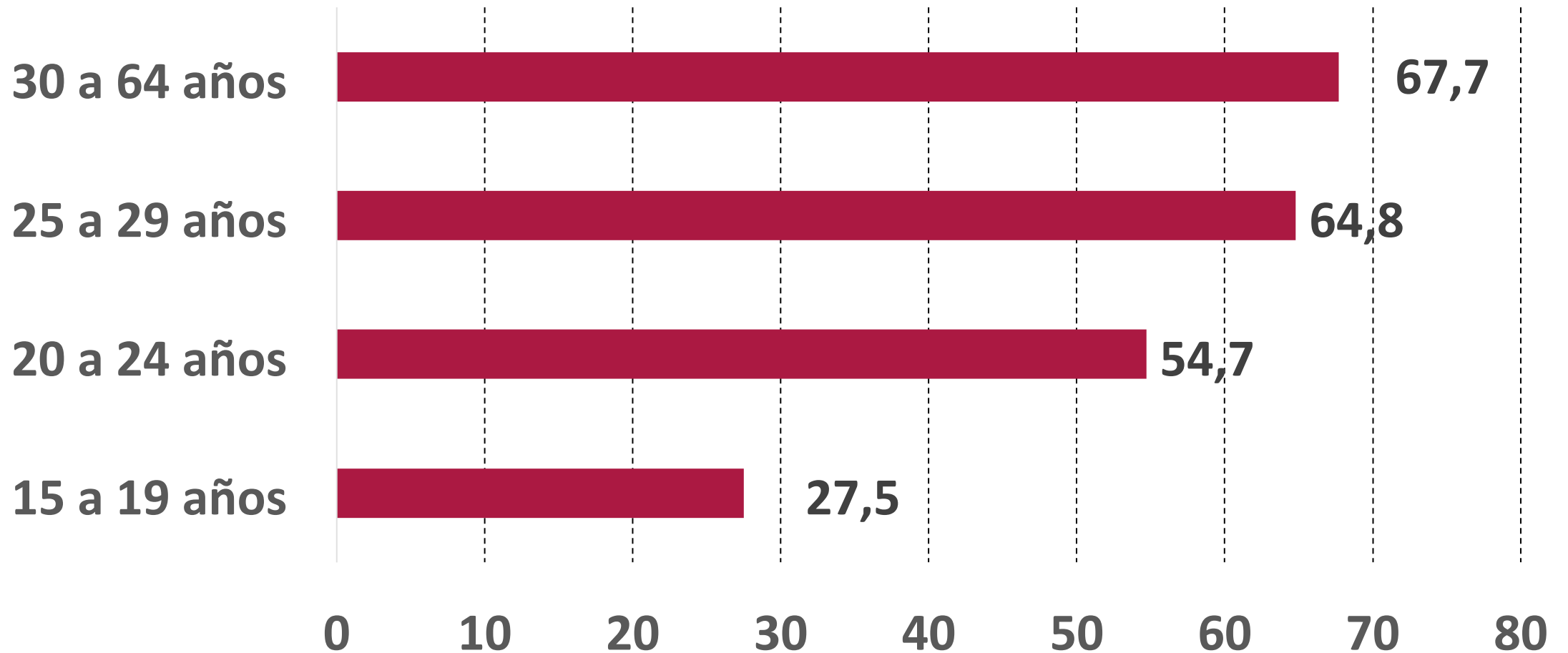
Desigualdad laboral

América Latina (promedio simple): tasa de desempleo de jóvenes entre 15 y 29 años, por quintiles de ingreso, circa 2012 (%)



Desigualdad laboral

América latina: población asalariada afiliada a la seguridad social, por tramos de edad, circa 2012 (%)



Salud

Principales problemas de salud que contribuyen a la carga de morbilidad entre jóvenes de 15 a 29 años, por sexo

HOMBRES

VIOLENCIA

EXPOSICIÓN A LAS FUERZAS DE LA NATURALEZA

LESIONES POR ACCIDENTES DE TRANSITO

LESIONES NO INTENCIONALES

TRASTORNOS DEPRESIVOS UNIPOLARES

MUJERES

TRASTORNOS DEPRESIVOS UNIPOLARES

EXPOSICIÓN A LAS FUERZAS DE LA NATURALEZA

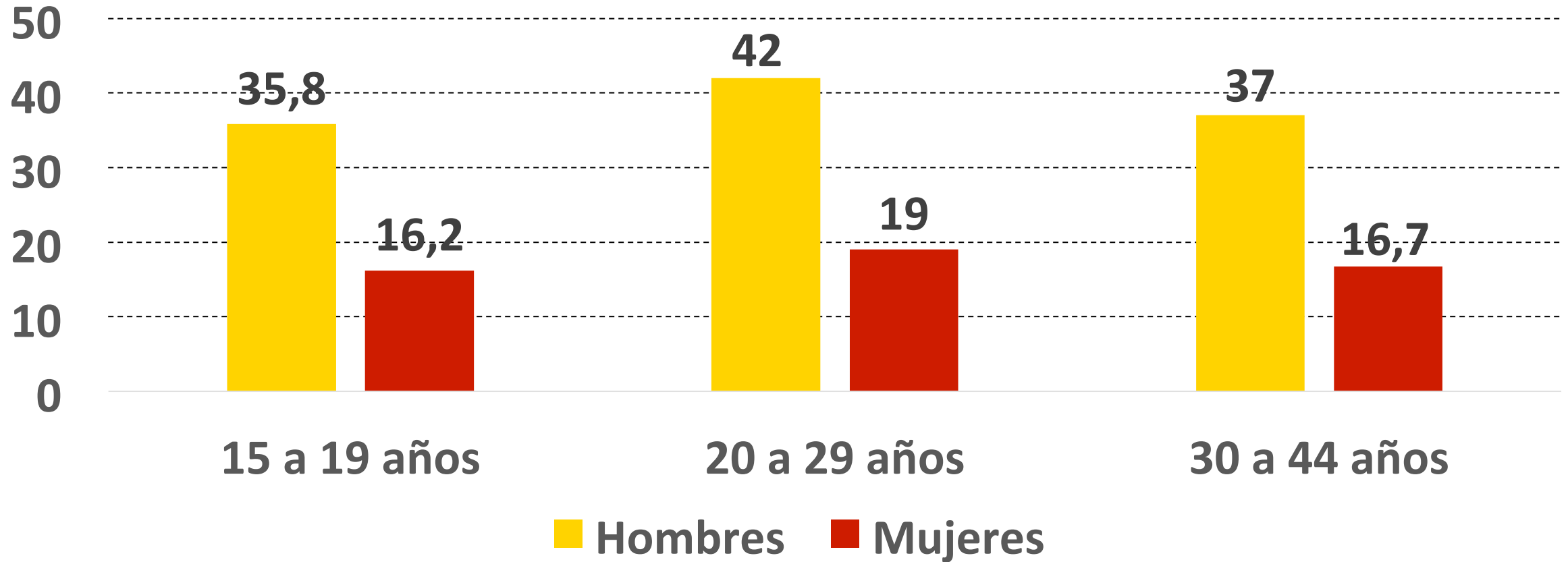
TRASTORNO DEPRESIVO MAYOR

TRASTORNOS DE ANSIEDAD

DOLOR LUMBAR

Violencia

América Latina: muertes por violencia interpersonal, circa 2012 (%)



Políticas públicas



- Políticas de ampliación y retención educativa
 - ✓ **Becas y estrategias de retención educativa:** becas de integración territorial, becas de apoyo a la retención escolar, becas de equidad de género
 - ✓ la **extensión del tiempo escolar** en la educación secundaria

Políticas públicas

- Políticas de capacitación e inserción laboral y regulación
 - ✓ Acciones para la **formación de competencias** transversales que favorezcan la integración de los jóvenes al mercado laboral

Políticas públicas

- Transferencias monetarias a familias con adolescentes y jóvenes:
- ✓ estimular la **asistencia y permanencia** de las y los jóvenes de bajos recursos **en el sistema educativo**
- ✓ las **transferencias no asociadas a estudios** pueden compensar los bajos ingresos (se fomente la **educación financiera**)

Políticas públicas

- Políticas de salud sexual y reproductiva
 - ✓ Educación sexual: normar adecuadamente la incorporación de temáticas relacionadas con los **derechos y salud sexual y reproductiva** en el ámbito de **la educación**
 - ✓ Estrategias intersectoriales que permitan institucionalizar la **educación integral en sexualidad**
 - ✓ **Prevención del embarazo y de las enfermedades de transmisión sexual**: protocolos de atención diseñados especialmente para la población joven

Políticas públicas

- Políticas de salud sexual y reproductiva
 - ✓ **Regulación sobre interrupción del embarazo y anticoncepción de emergencia:** normativa sobre despenalización del aborto, así como también la despenalización y garantía de acceso a la anticoncepción de emergencia
 - ✓ políticas de detección, prevención y atención a los jóvenes en su **salud mental**

Políticas públicas

- Otros temas que abordar en la juventud
- ✓ Enfoque de reducción de **violencia** a través de sensibilizar y fortalecer los mecanismos de denuncia
- ✓ estrategias para abordar el problema de **acoso escolar y ciberacoso**

Políticas públicas

- Otros temas que abordar en la juventud
- ✓ **Oferta cultural gratuita**, tanto en el ámbito de la apreciación, a modo de conciertos, exposiciones o eventos relativos, como en el rubro del desarrollo con talleres de artes accesibles a las personas jóvenes
- ✓ espacios de **participación juvenil** en las instituciones, procesos electorales y por supuesto, en la elaboración de las políticas públicas

Ciclo de vida:

infancia, juventud y vejez

Vejez



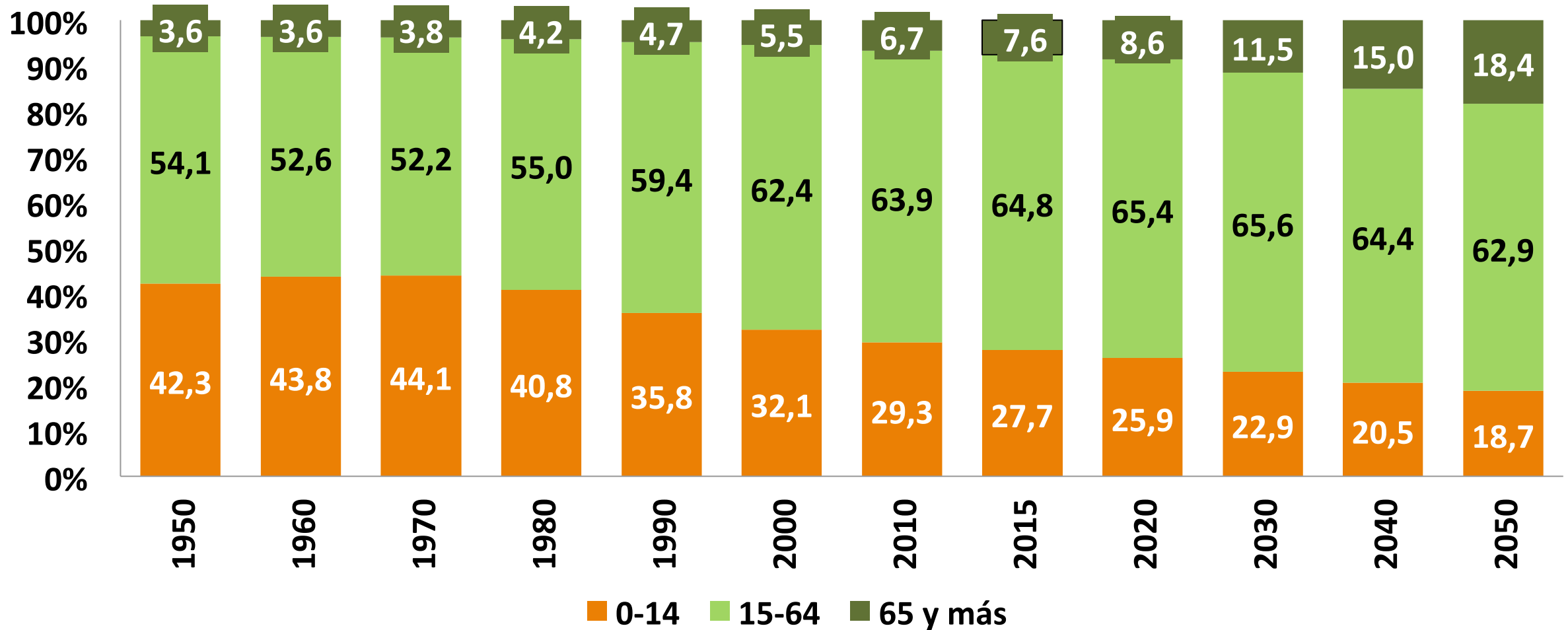
- **Aumento esperanza de vida:** 12% de la población regional tiene más de 60 años (2017)
- **Vejez prolongada y más compleja:** necesidad de asegurar acceso efectivo y universal a niveles adecuados de bienestar, realización, goce de derechos y sociabilidad

Vejez

- Desigualdades:
 - ✓ Cambios arreglos de convivencia familiar
 - ✓ Ingreso a través de pensiones y jubilaciones
 - ✓ Cambios en el estado de salud
 - ✓ Autonomía física e intelectual

Estructura de la población de Panamá, 1950-2050

años

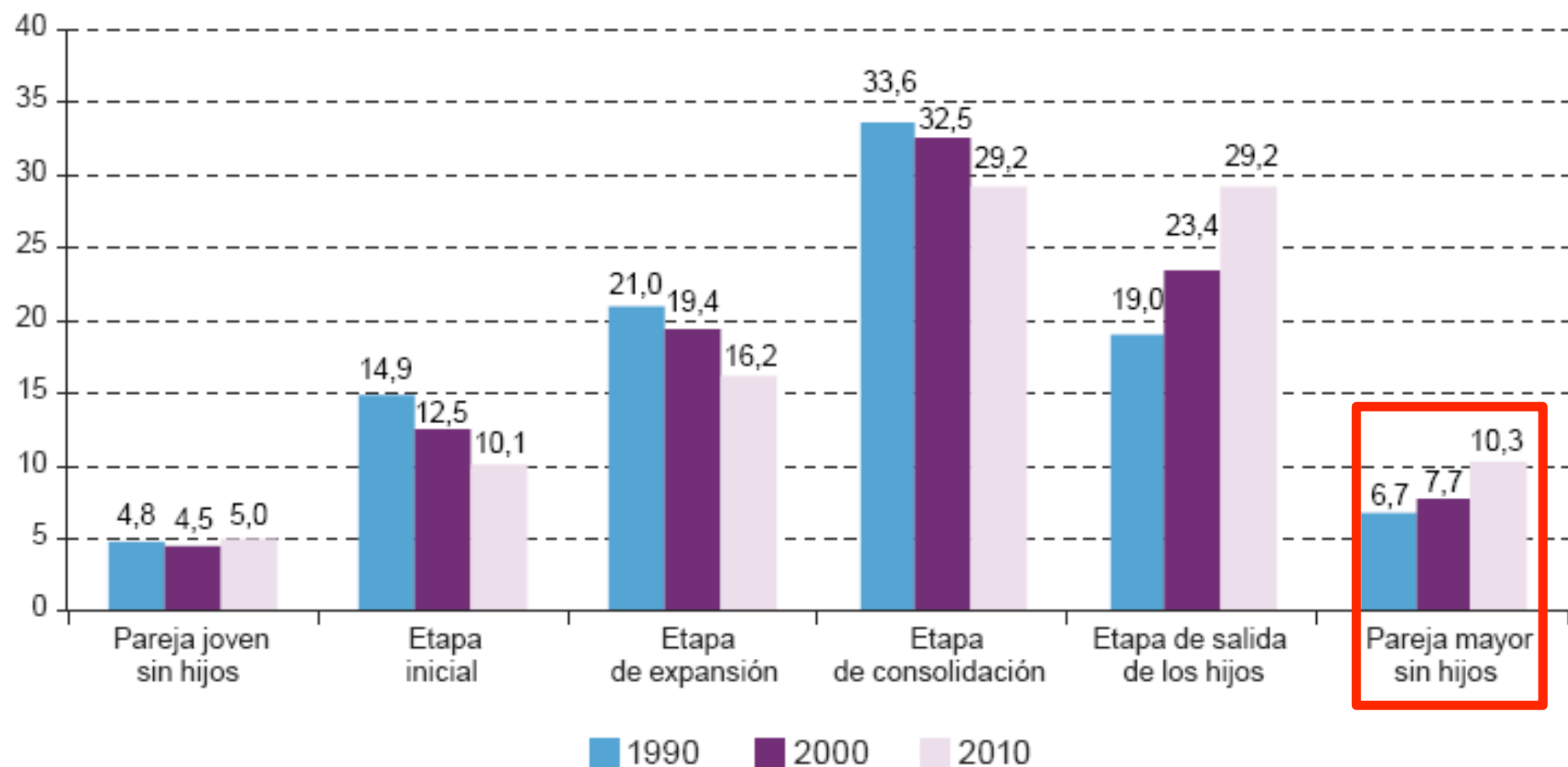


Fuente: CEPALSTAT

La población de 65+ se estima en 370 mil personas en 2020.

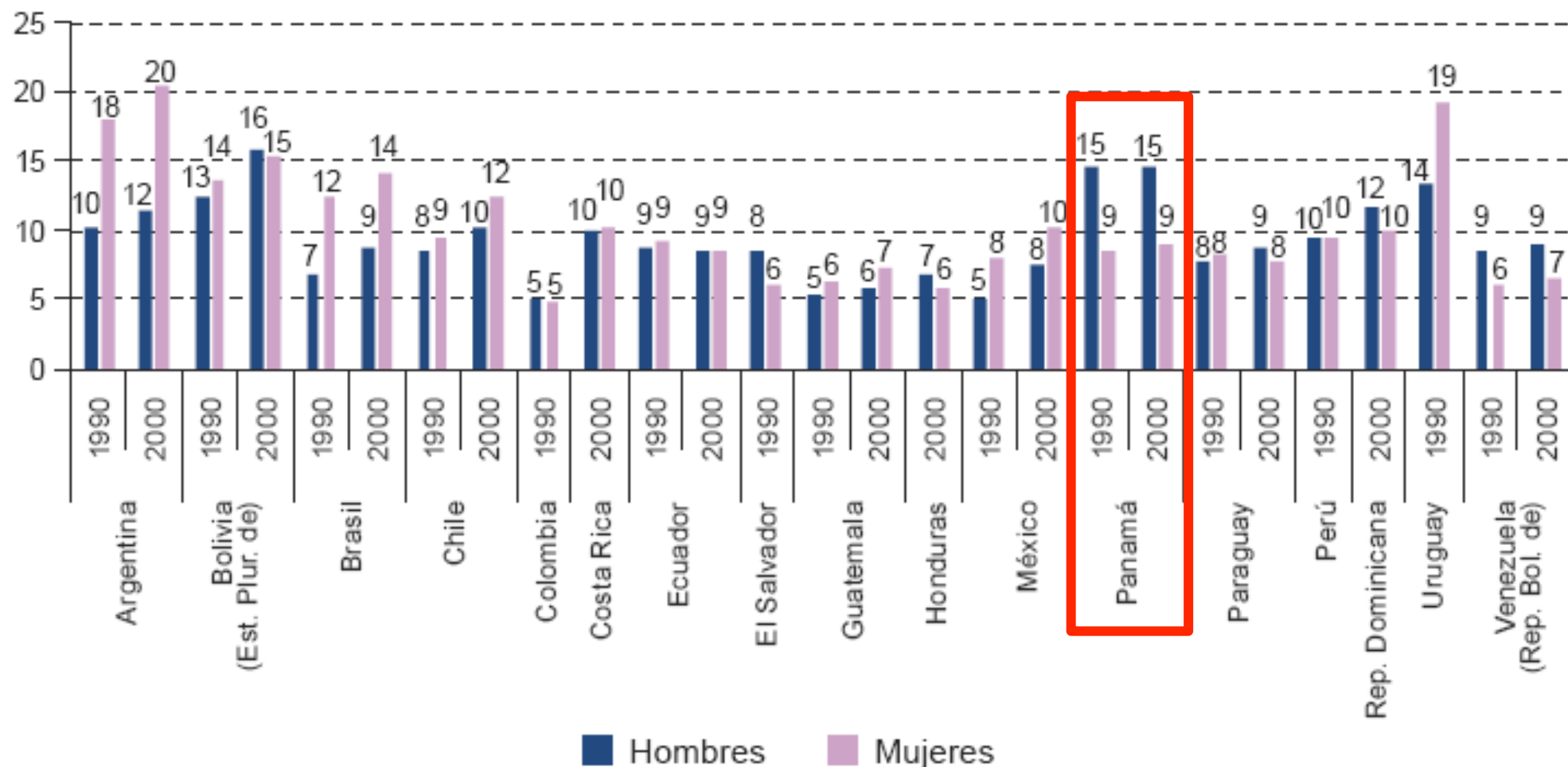
Rebasará un millón de personas en 2050

América Latina (18 países): evolución de la distribución de los hogares según etapas del ciclo de vida familiar, 1990-2010
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

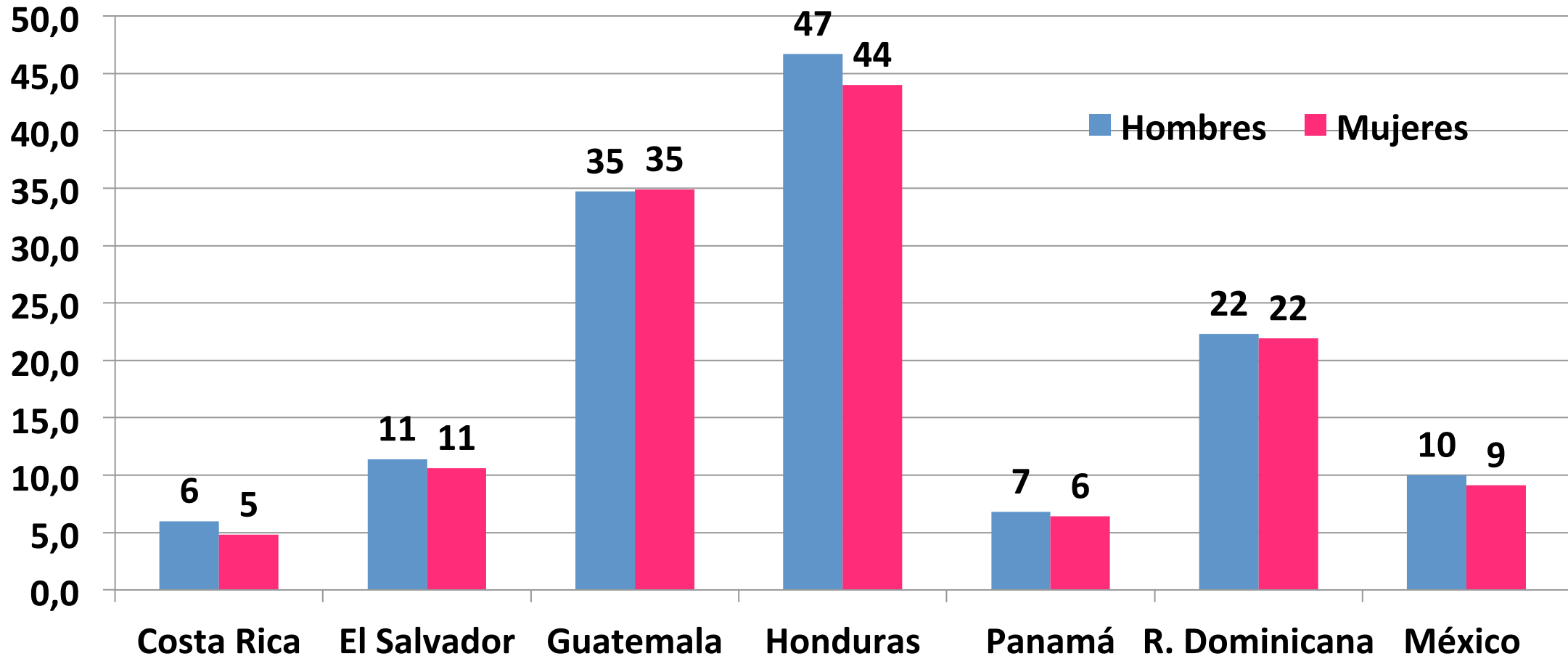
América Latina (17 países): personas de 60 años y más que viven solas, por sexo, censos de 1990 y 2000
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *El envejecimiento y las personas de edad. Indicadores sociodemográficos para América Latina y el Caribe* (LC/L.2987/Rev.1), Santiago de Chile, 2009.

Población de 65 años y más que se encuentran bajo la línea de la indigencia, CIRCA 2014

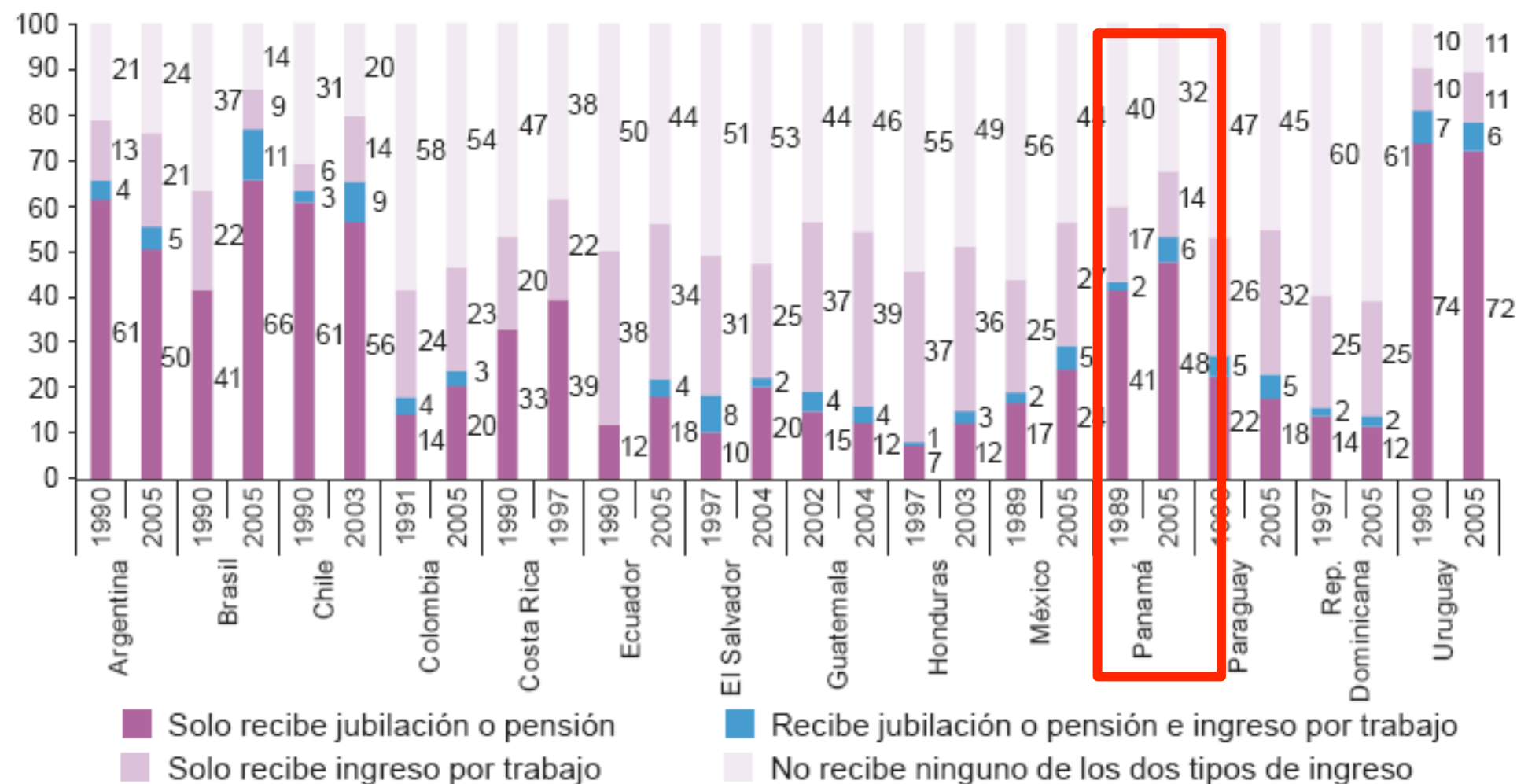
porcentajes



La prevalencia de indigencia en Panamá es de 11.5 por ciento

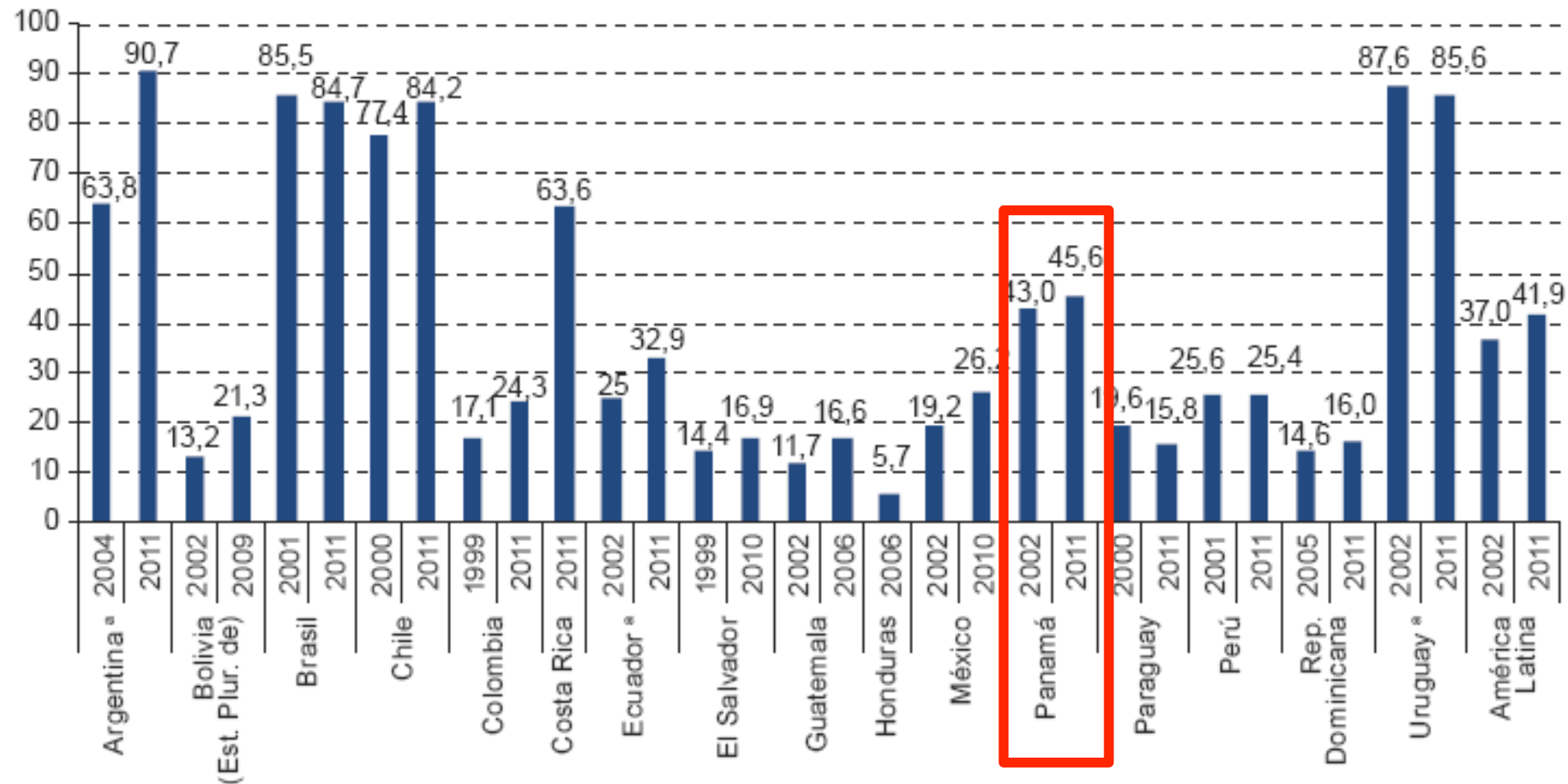
Fuente: CEPALSTAT

América Latina (14 países): distribución de la población de 60 años y más de áreas urbanas, según fuente de ingreso, alrededor de 1990 y de 2005
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *El envejecimiento y las personas de edad. Indicadores sociodemográficos para América Latina y el Caribe* (LC/L.2987/Rev.1), Santiago de Chile, 2009.

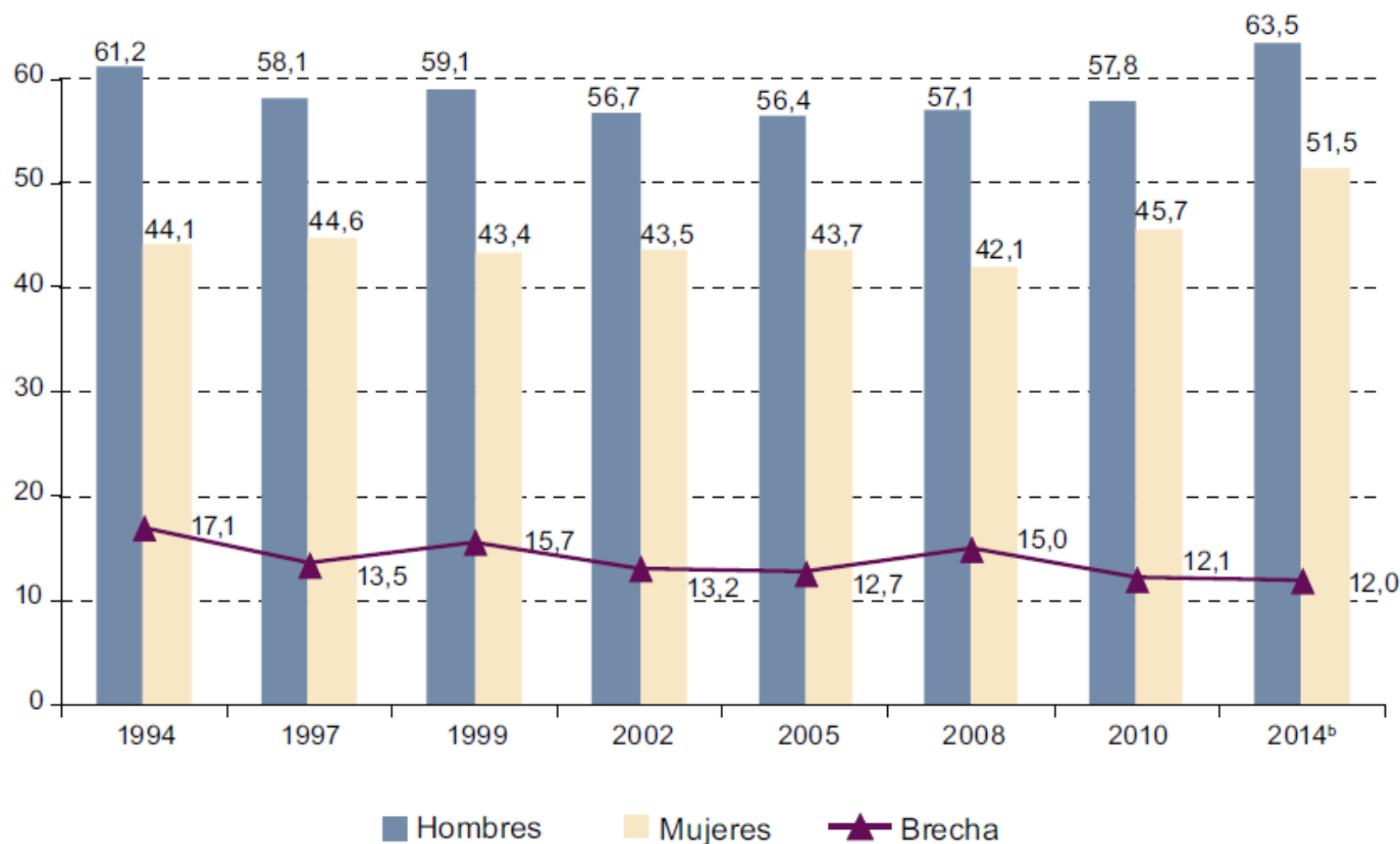
América Latina (16 países): personas de 65 años y más que reciben pensiones, alrededor de 2002 y de 2011
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración sobre la base de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Social de América Latina, 2013* (LC/G.2580), Santiago de Chile, 2013. Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.14.II.G.6.

^a Zonas urbanas.

América Latina (10 países^a): personas de 65 años o más que perciben una jubilación o pensión en áreas urbanas, por sexo, 1994-2014
(En porcentajes, promedio simple)

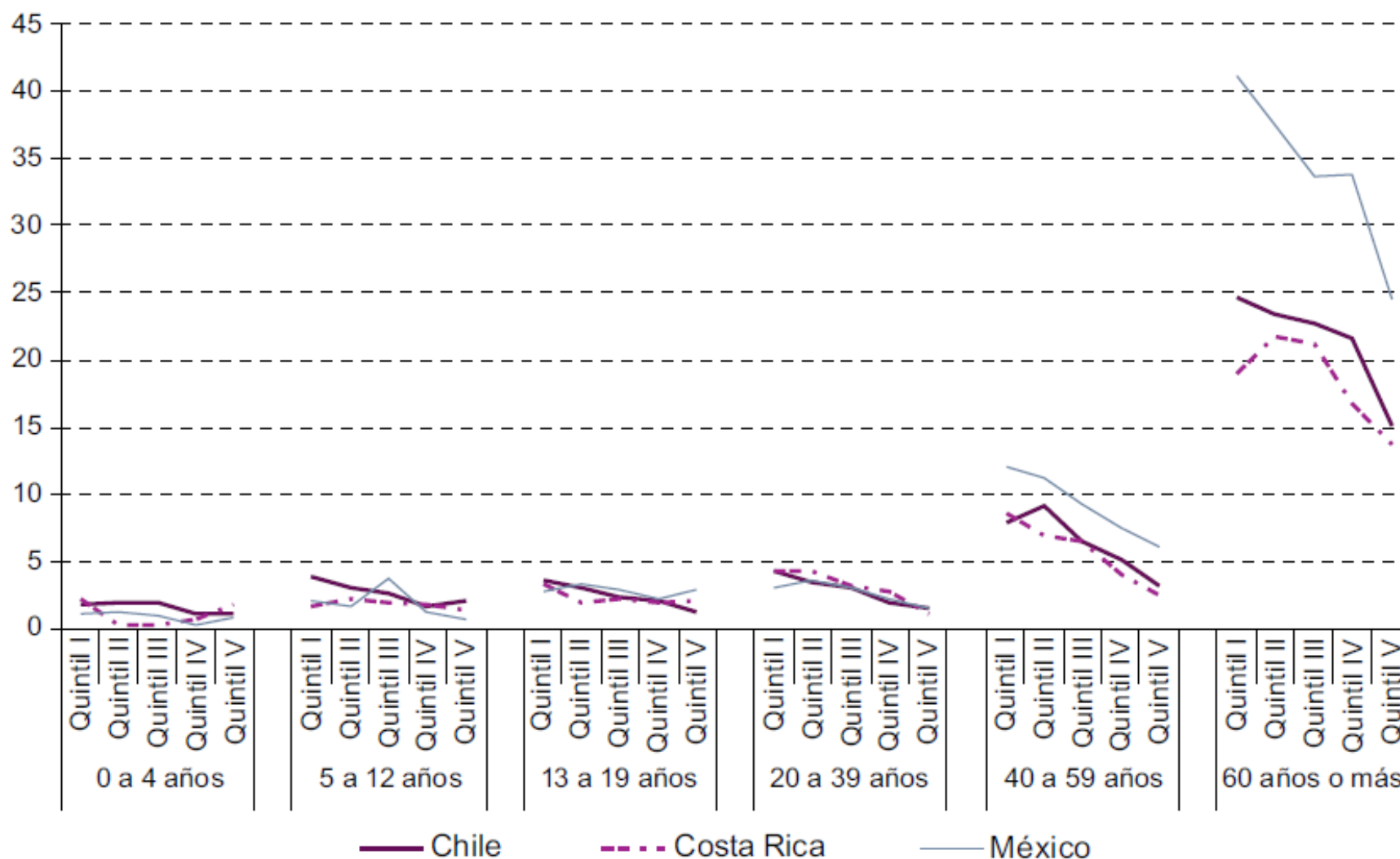


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de CEPALSTAT.

^a Los países considerados son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Panamá, Paraguay y Uruguay.

^b Estimación de la División de Desarrollo Social de la CEPAL para 2014.

Chile, Costa Rica y México: prevalencia de la discapacidad por edad y quintil de ingreso, alrededor de 2012
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional, 2011 de Chile; Encuesta Nacional de Hogares (ENAH), 2013 de Costa Rica; Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH), 2013 de México.

Propuestas y recomendaciones



Normatividad, accesibilidad y ajustes razonables

- Seguridad económica: **evaluación de los sistemas de seguridad social vigentes** (reformas para reforzar la solidaridad)
- Salud: normas para asegurar la atención médica prioritaria de las personas mayores (**atención preferencial**).
- Cuidados: marcos normativos para facilitar el acceso a los cuidados de largo plazo + **protección contra el maltrato**.

Propuestas y recomendaciones

Protección social

- Seguridad económica: **prestación básica de jubilación** (hacia la universalidad) con consideraciones especiales a trabajadores rurales, a madres, a mujeres viviendo en concubinato, etc.
- Salud: **subsidios a pago de medicamentos**, clínicas itinerantes (prevención y diagnóstico), y cuidados paliativos.
- Cuidados: transferencias para **financiamiento de cuidadores** / servicios subvencionados de cuidado diurno + capacitación a cuidadores familiares y no familiares

Propuestas y recomendaciones

Inclusión y prevención de discriminación

- Seguridad económica: **protección legal** de las víctimas de la discriminación (laboral y de seguridad social - pensiones)
- Salud: promoción a la atención en **salud incluyente**, basada en el trato digno, el respeto a la diversidad y la no discriminación.
- Cuidados: **Sensibilización de cuidadores** y personas cercanas en detección y prevención de discriminación, violencia y abuso en todos los ámbitos + **inspecciones** a instituciones públicas y privadas + mecanismos de denuncia y reparación.

Propuestas y recomendaciones

Producción de información

- Seguridad económica: **monitoreo** (nacional + subnacional) en desigualdades de acceso a la seguridad social (extensión de la cobertura y calidad de las pensiones y jubilaciones)
- Salud: datos sobre la **capacidad** intrínseca y la capacidad funcional **de atención** de las personas mayores para mejorar la calidad
- Cuidados: datos sobre el **uso del tiempo** (trabajo no remunerado en cuidado a adultos mayores + **datos sobre oferta y demanda de cuidado**)

REFLEXIONES FINALES

GRACIAS

GRACIAS



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Humberto Soto

humberto.soto@cepal.org

**Comisión Económica para América Latina y el Caribe
Sede Subregional en México
Unidad de Desarrollo Social**

Blvd. Miguel de Cervantes Saavedra 193, piso 12
Col. Granada • Alcaldía Miguel Hidalgo
CP 11520 Ciudad de México

**www.cepal.org/mexico
registromexico@cepal.org**