

Evitar una crisis alimentaria frente al COVID-19: Acciones urgentes contra el hambre

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva
Comisión Económica para América Latina
y el Caribe (CEPAL)

Julio Berdegú

Representante Regional para América Latina y el Caribe
Organización de las Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura (FAO)

16 de junio de 2020



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura



**COVID-19
RESPUESTA**

Contexto

- 1. Aumenta la posibilidad de una crisis alimentaria**
 - Siete años de lento crecimiento y se pronostica la mayor caída del PIB en un siglo
 - En 2020 aumentarán la pobreza extrema y el hambre
- 2. Alertas de crisis: sistema alimentario y trabajadores vulnerables, aumentan precios de alimentos y baja la calidad nutritiva**
- 3. Los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) del Caribe, el Corredor Seco Centroamericano, Haití y Venezuela son los más vulnerables**
- 4. Los gobiernos han tomado medidas, pero son insuficientes y fragmentadas**

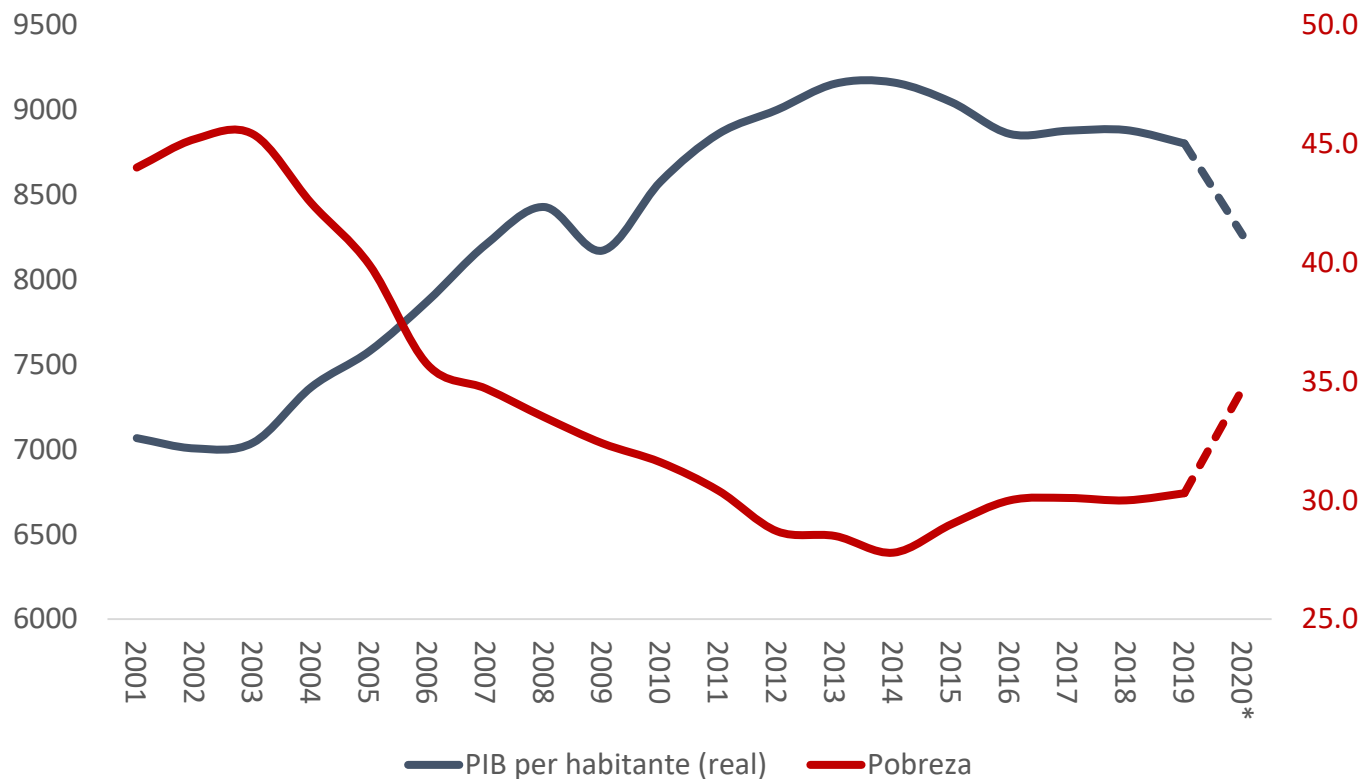
Las alertas de crisis alimentaria se han intensificado

Crecimiento lento y aumento de la pobreza

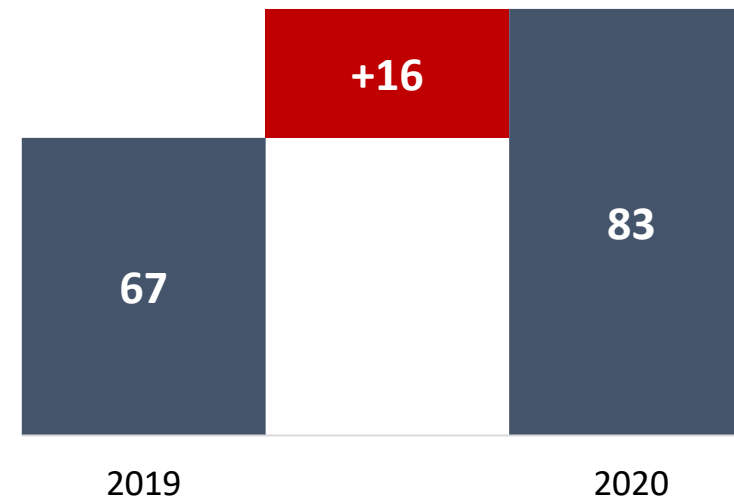
La pandemia es un golpe fuerte al desarrollo regional...

... y se prevé que como efecto de la pandemia la pobreza extrema aumentará en 16 millones de personas

PIB per cápita (dólares constantes del 2010) y pobreza (%) en ALC



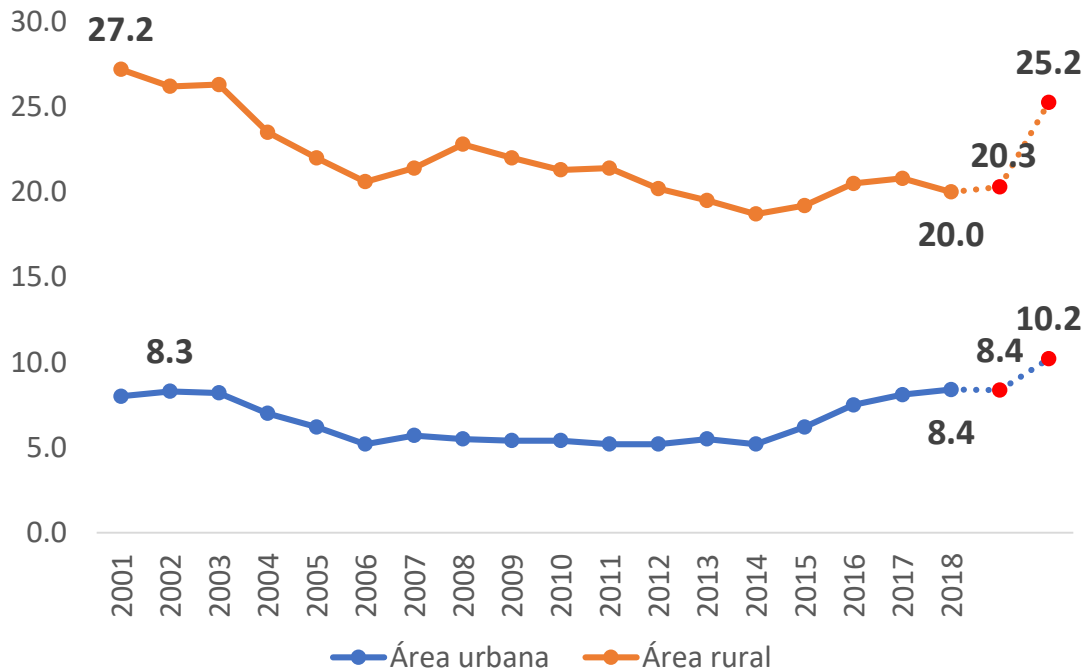
Pobreza extrema (millones de personas)



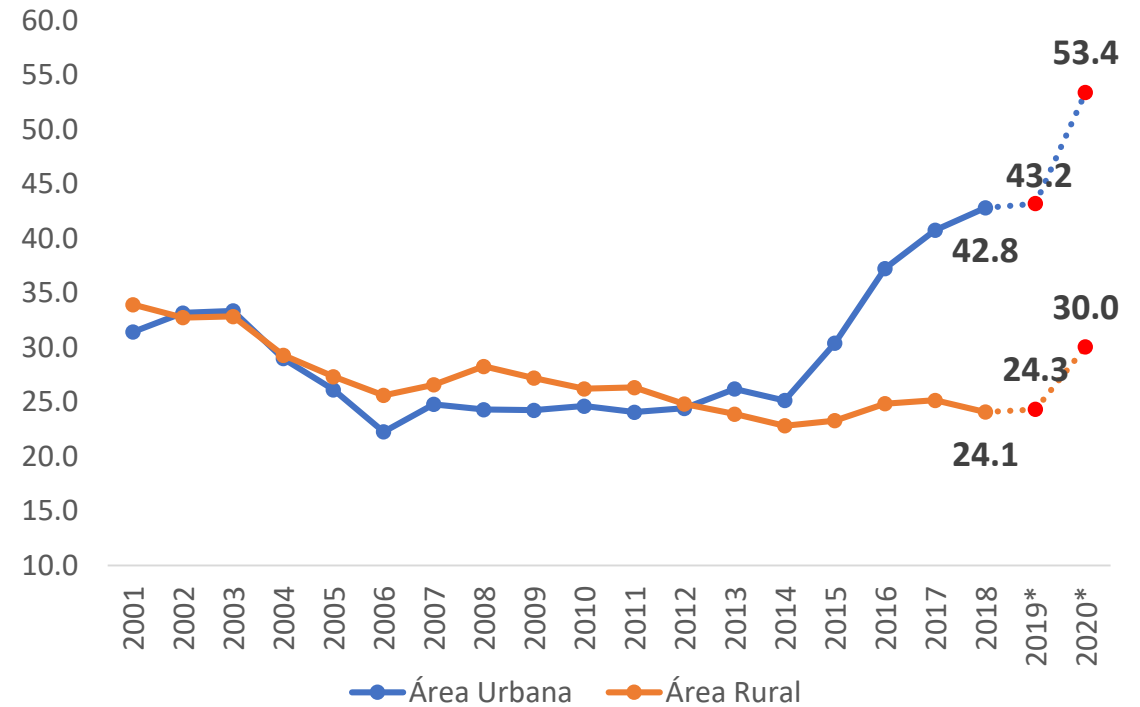
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

El incremento en la pobreza extrema aumenta el riesgo de hambre - tendencia desde 2014-15 se acentúa fuertemente en 2020

Incidencia de la pobreza extrema rural y urbana
Porcentajes de las respectivas poblaciones



Población en pobreza extrema rural y urbana
Millones de personas



Pobreza extrema aumentaría 4,9 puntos porcentuales en áreas rurales y 1,8 puntos porcentuales en áreas urbanas

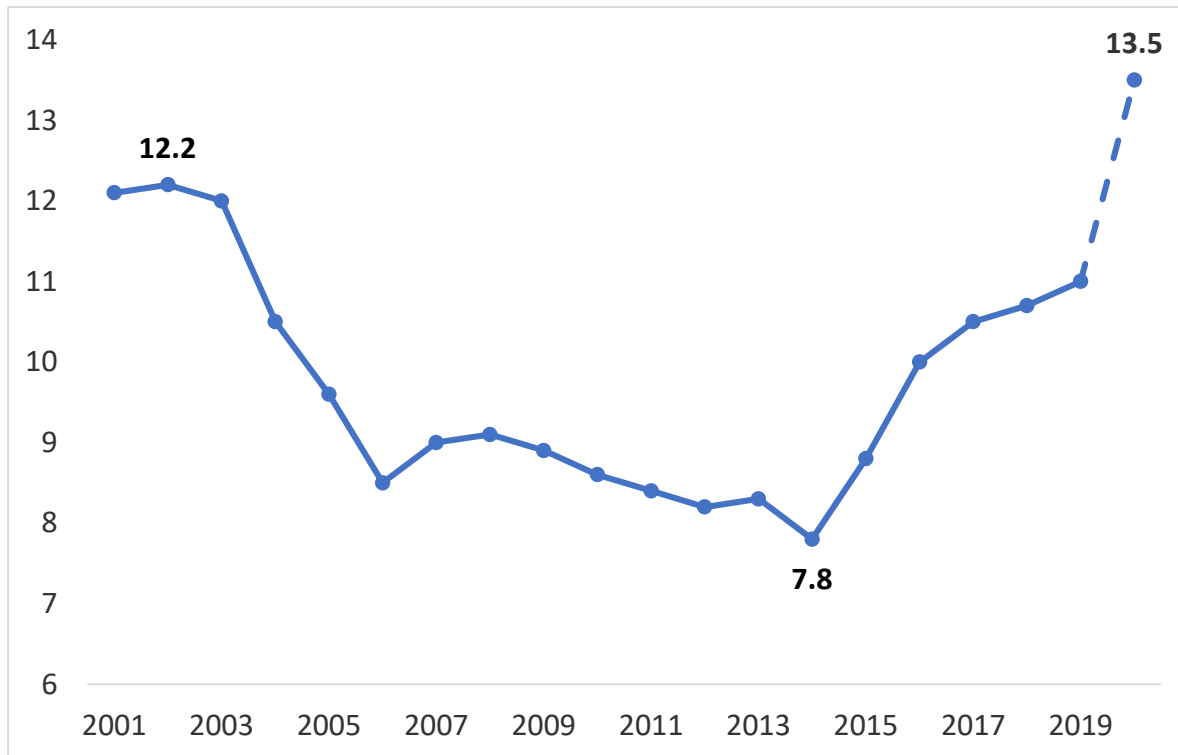
Población en pobreza extrema aumentaría en 10,7 millones en áreas urbanas y 5,7 millones en áreas rurales

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

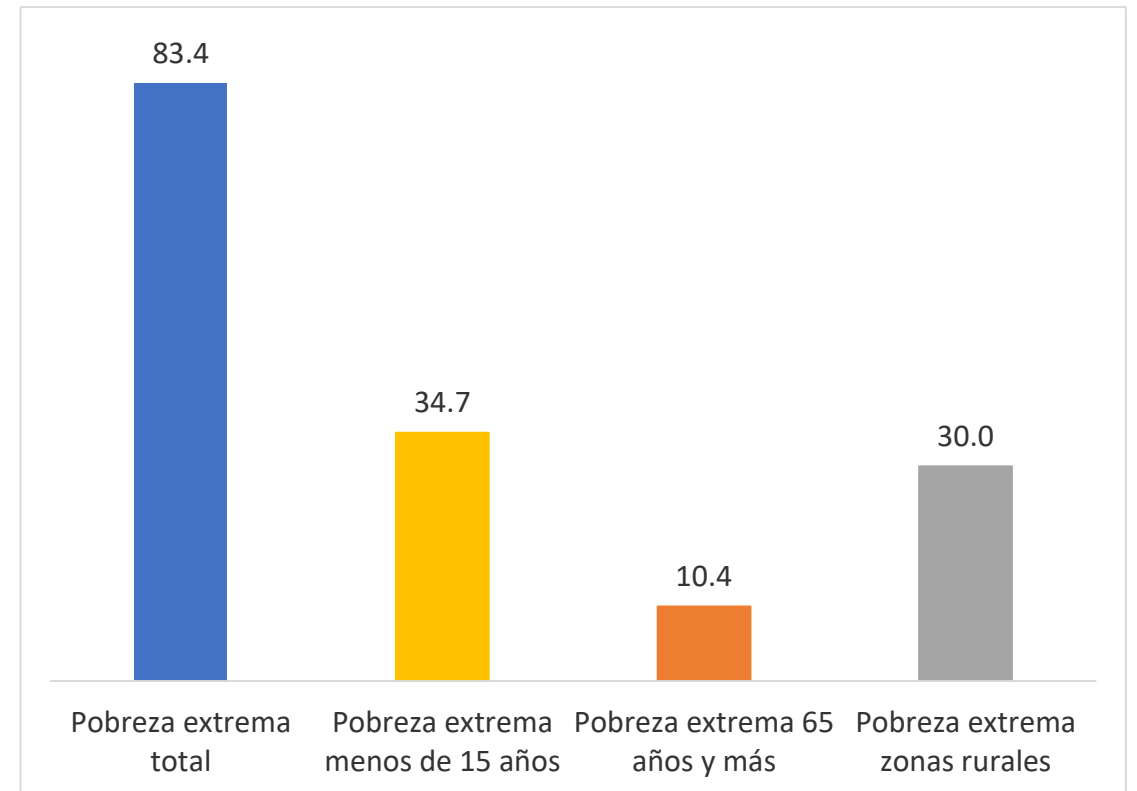
83,4 millones de personas enfrentan riesgo de hambre en 2020

La pandemia destruye ingresos de la población más pobre y aumenta el riesgo de subalimentación

América Latina: Prevalencia de la pobreza extrema, en porcentajes de la población total



América Latina: Personas en situación de pobreza extrema, 2020, en millones (estimación)

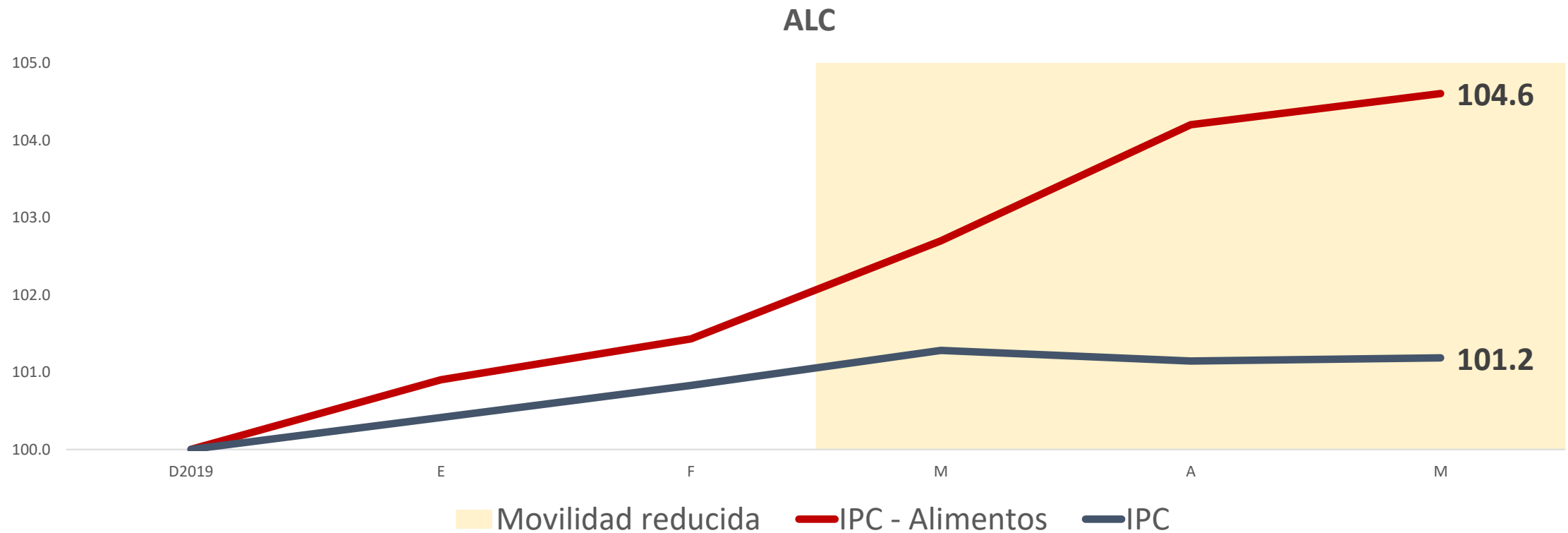


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Los precios internos de los alimentos han aumentado más que el nivel general de precios

América Latina y el Caribe (14 países): Variación en el Índice de Precios de Alimentos y el Índice de Precios general; promedio ponderado (por población), diciembre 2019-mayo2020

Variaciones mensuales acumuladas mensuales desde diciembre 2019

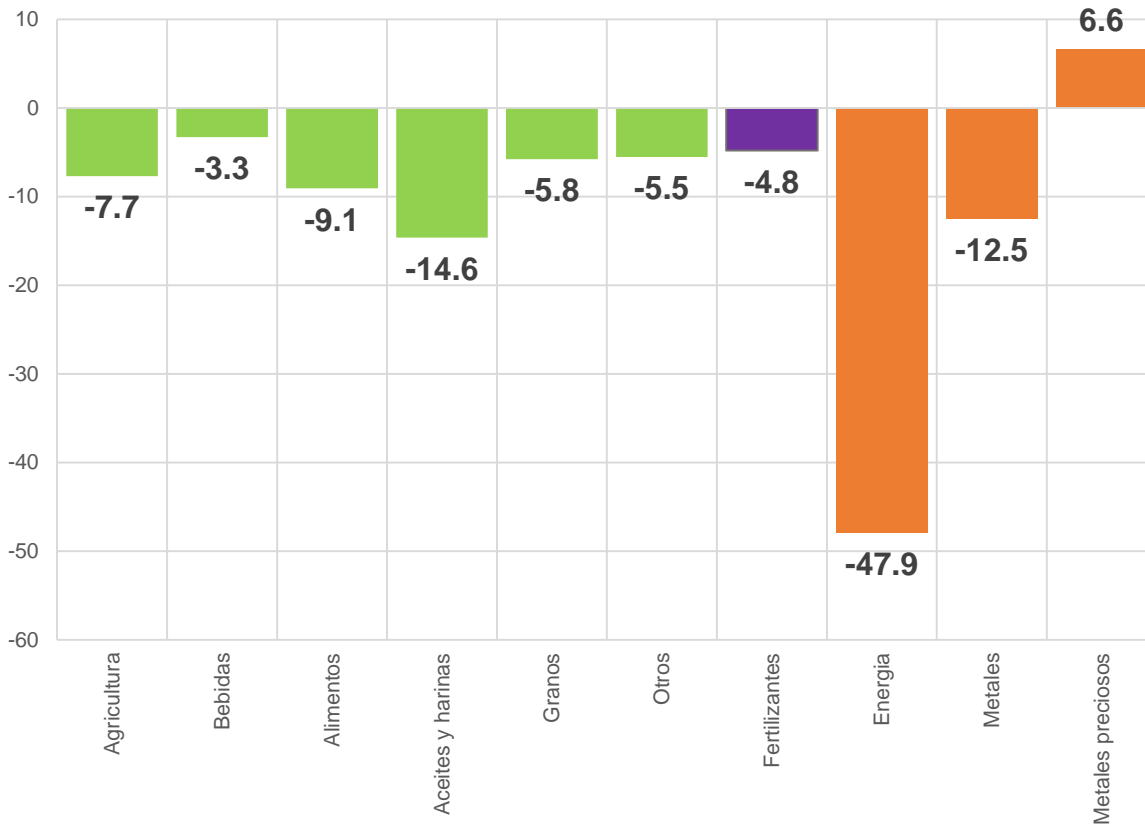


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Los precios internacionales de los alimentos han evolucionado a la baja

Precios de los principales grupos de productos básicos

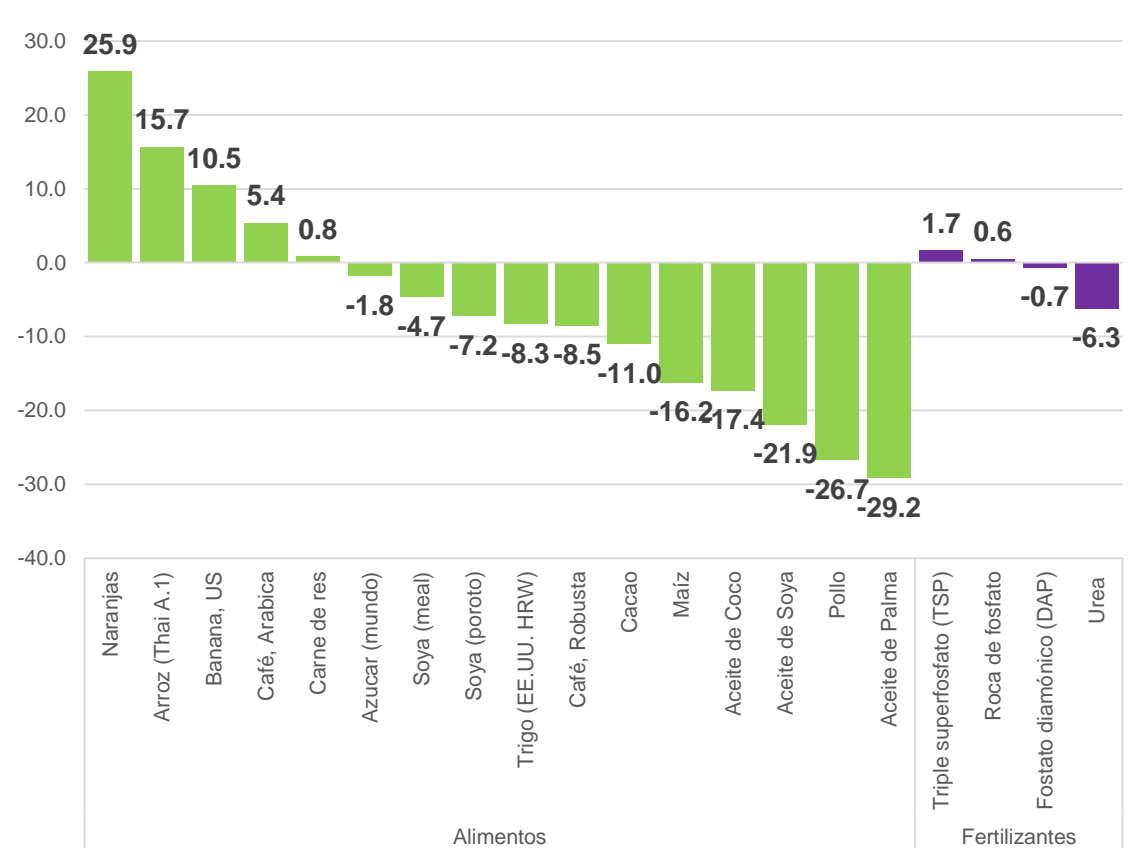
Variación porcentual entre enero y mayo de 2020



Fuente: Banco Mundial, Pinksheet (consulta el 2 de junio 2020)

Precios productos agrícolas y fertilizantes.

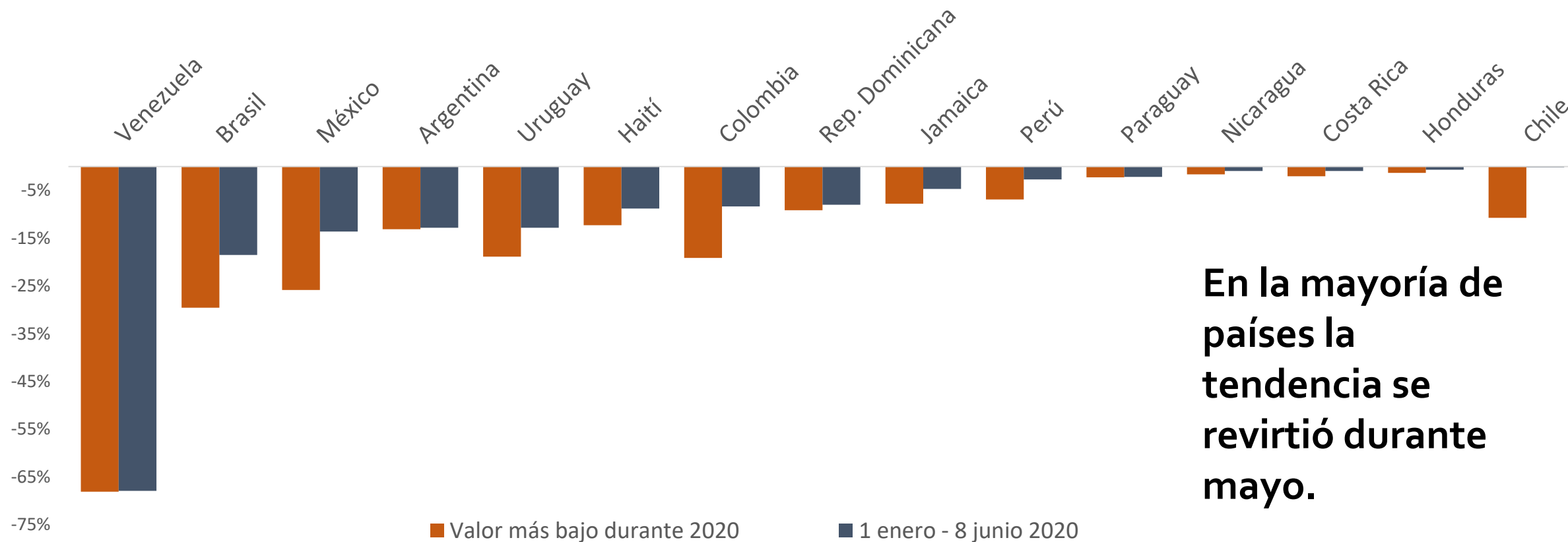
Variación porcentual entre enero y mayo de 2020



Fuente: Banco Mundial, Pinksheet (consulta el 2 de junio 2020)

Y las devaluaciones de las monedas nacionales presionan al alza el precio de los alimentos con alto componente importado

Tipos de cambio, monedas nacionales vs. USD
Variación en dólares / Moneda nacional entre enero y junio 2020



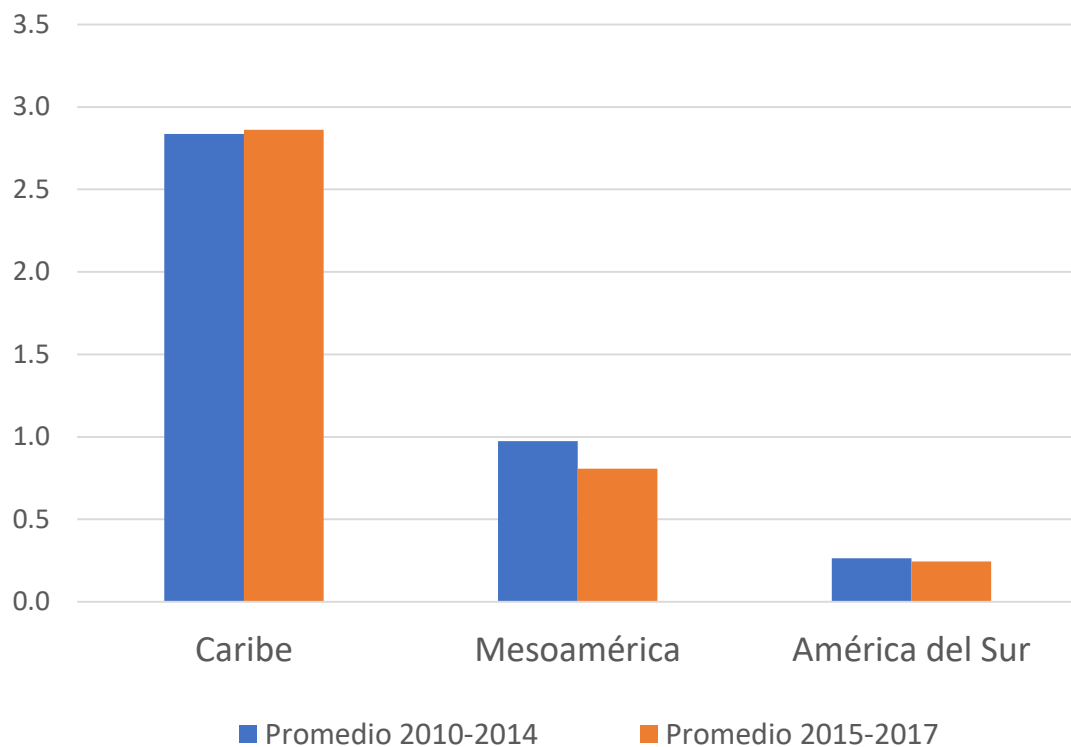
En la mayoría de países la tendencia se revirtió durante mayo.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Alta dependencia de las importaciones de alimentos en el Caribe

América Latina y el Caribe: relación entre importaciones y exportaciones de alimentos, por subregión

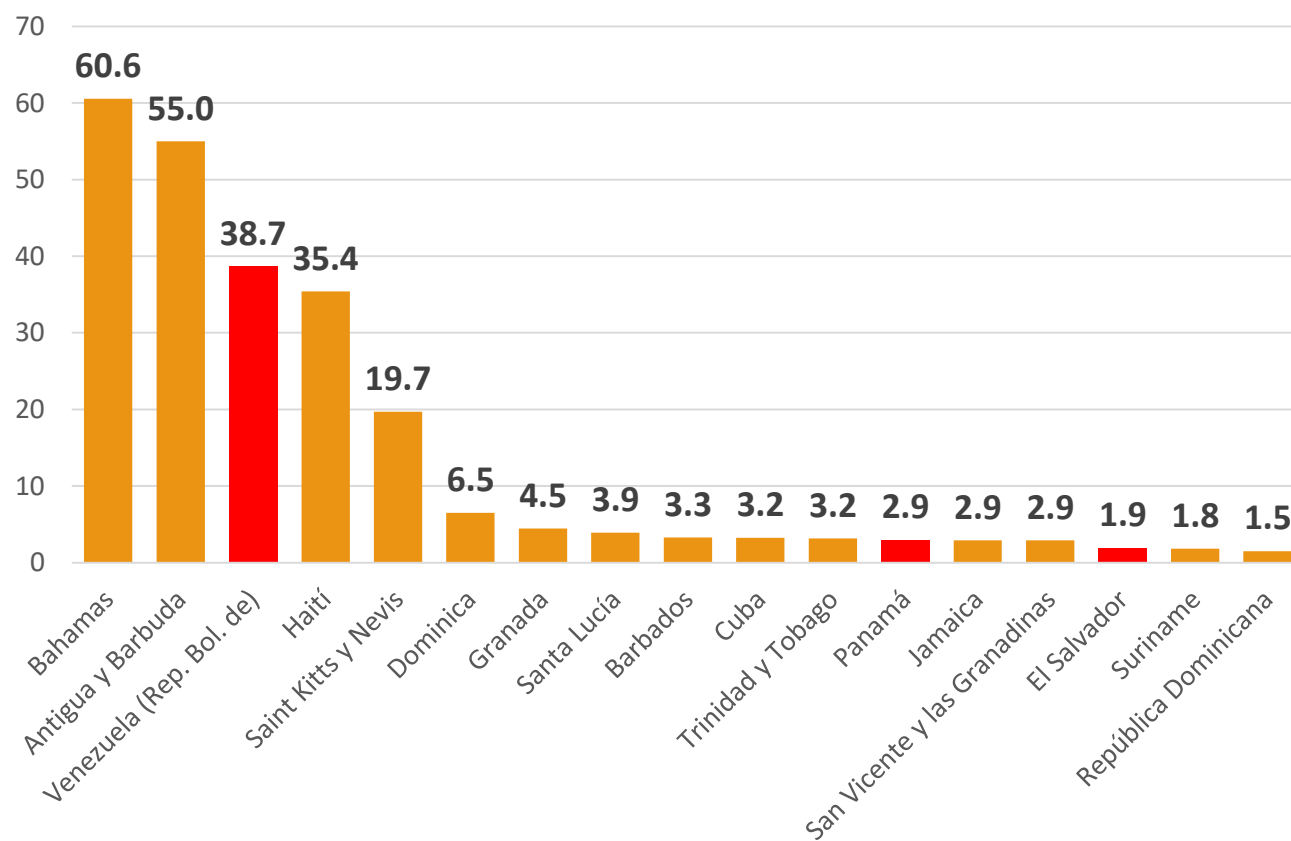
Coeficiente (importaciones / exportaciones)



Fuente: FAOSTat (consulta el 5 de junio 2020)

América Latina y el Caribe: Países importadores netos de alimentos, promedio 2015-2017.

Coeficiente (importaciones / exportaciones) de alimentos



La gran tarea

Impedir que la crisis sanitaria se transforme en una crisis alimentaria

Propuestas

- 1. Complementar el Ingreso Básico de Emergencia (IBE) con la entrega de un Bono Contra el Hambre (BCH), en la forma de transferencias monetarias, canastas o cupones de alimentos a toda la población en situación de pobreza extrema.**
- 2. Subsidios, reestructuración de deuda y/o provisión de liquidez a pymes agrícolas y alimentarias y a empresas familiares para garantizar la cadena de producción y distribución.**

Objetivos de las acciones para contrarrestar el Hambre

Hogares

Garantizar el acceso a los alimentos sobre todo a los grupos más vulnerables

Productores y empresas

Asegurar la continuidad de la producción de alimentos, especialmente de la agricultura familiar e indígena

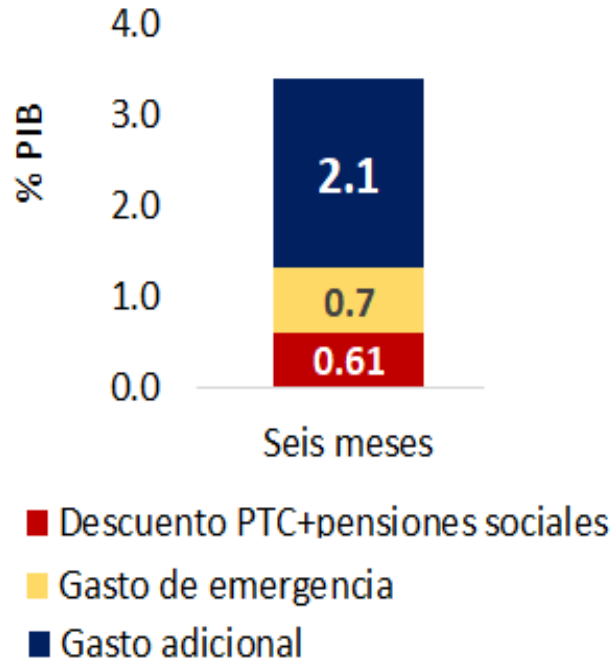
Cadenas

Asegurar el funcionamiento fluido de las cadenas de suministro de alimentos



El Bono contra el Hambre para las personas en pobreza extrema, por 6 meses, costaría entre 0,06% y 0,45% del PIB regional

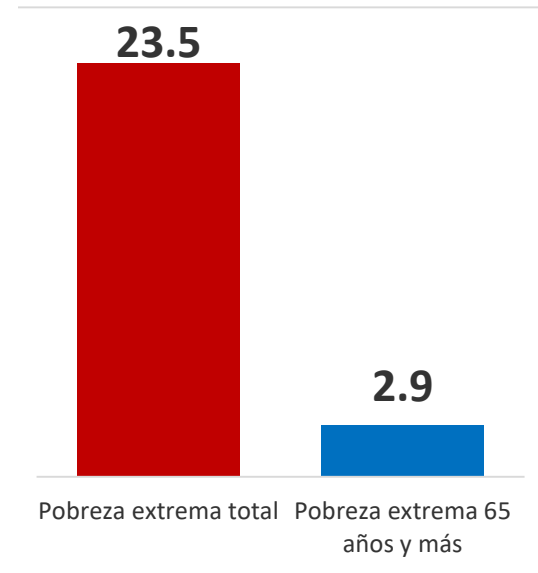
Ingreso Básico de Emergencia



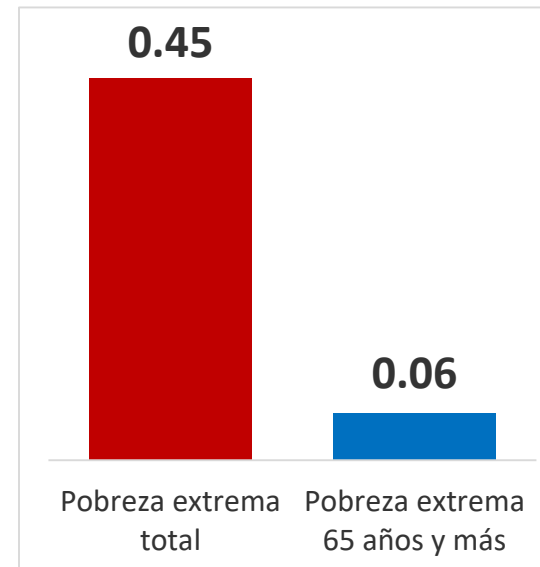
Bono Contra el Hambre:

complementa el Ingreso Básico de Emergencia

Miles de millones de dólares



Porcentaje del PIB



El Bono Contra el Hambre equivalente al 70% de la línea de pobreza extrema regional: USD 47 de 2010

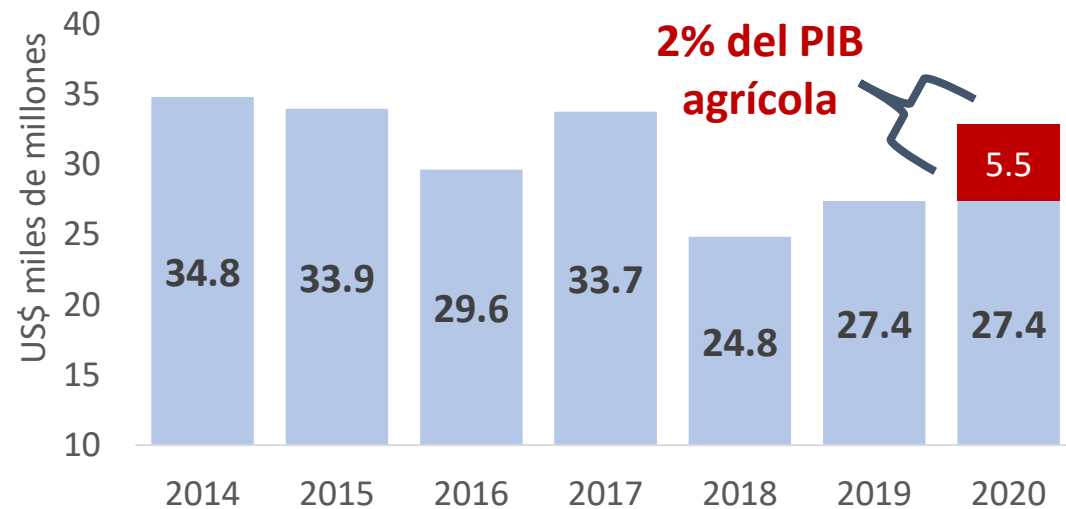
- Toda la población en pobreza extrema: 0,45% PIB regional
- Únicamente población en pobreza extrema mayor de 65 años: 0,06% PIB regional

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Aumento de créditos blandos e inversión no reembolsable para el sector productivo agropecuario

1. Créditos blandos: Un aumento de 20%

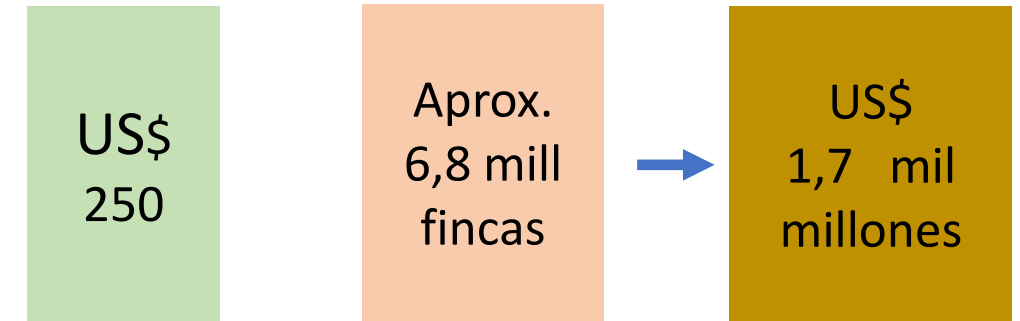
- Banca multilateral, banca de desarrollo nacional
- Garantías, seguros y otros incentivos
- Dirigido a grandes, medianos y pequeños productores vinculados al mercado.



Fuente: CEPAL

Nota: Estimación para 2020 basada en un aumento contra cíclica de un 20% sobre el promedio de los tres años previos.

2. Fondos no-reembolsables



- Estos recursos se invertirían en un kit básico de inversión (fertilizantes, semillas y otros)
- Dirigido a las fincas más rezagadas (40% del universo total de la agricultura familiar).

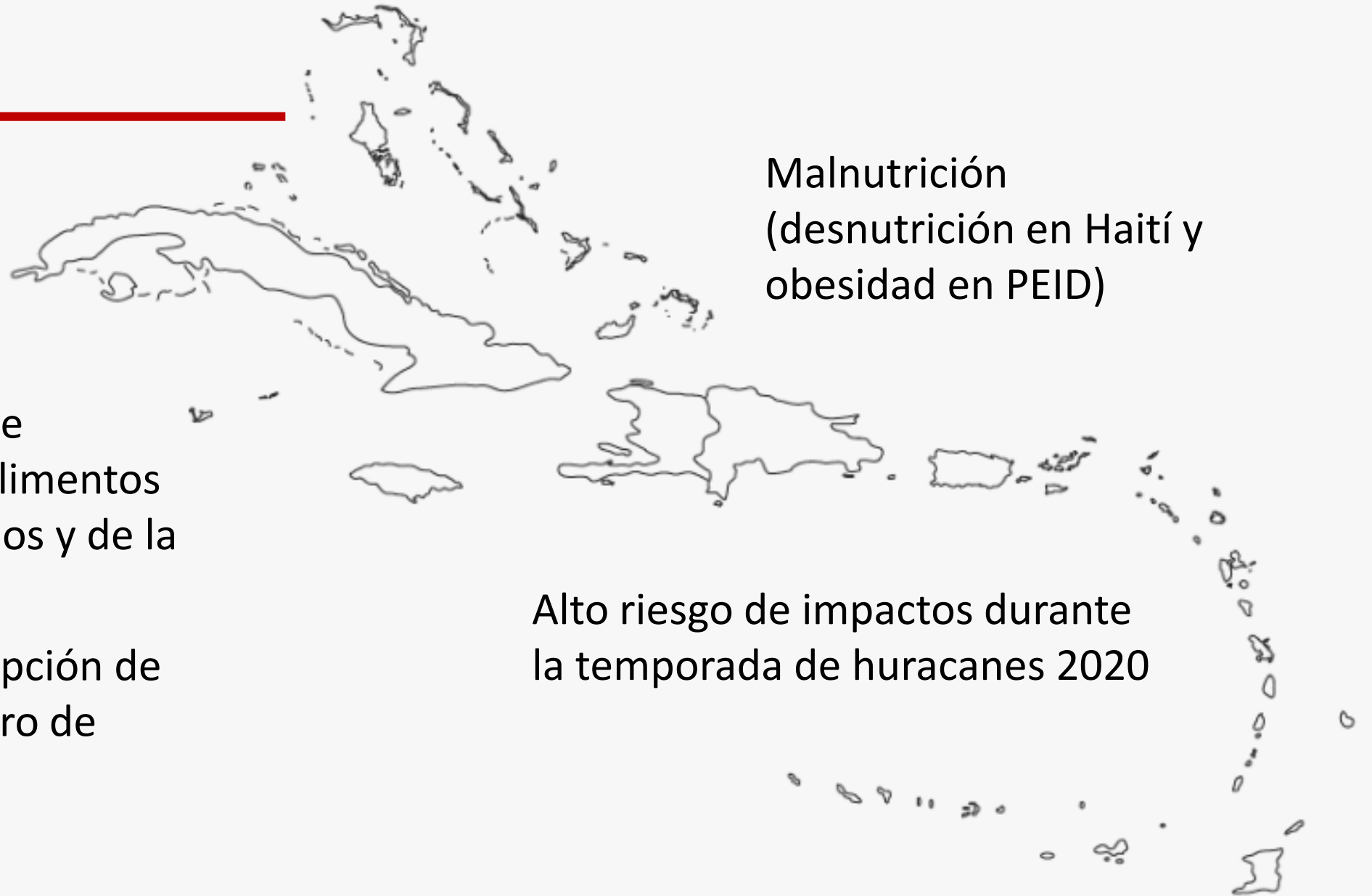
Distintas vulnerabilidades



El Caribe

Alta dependencia de importaciones de alimentos de los Estados Unidos y de la Unión Europea

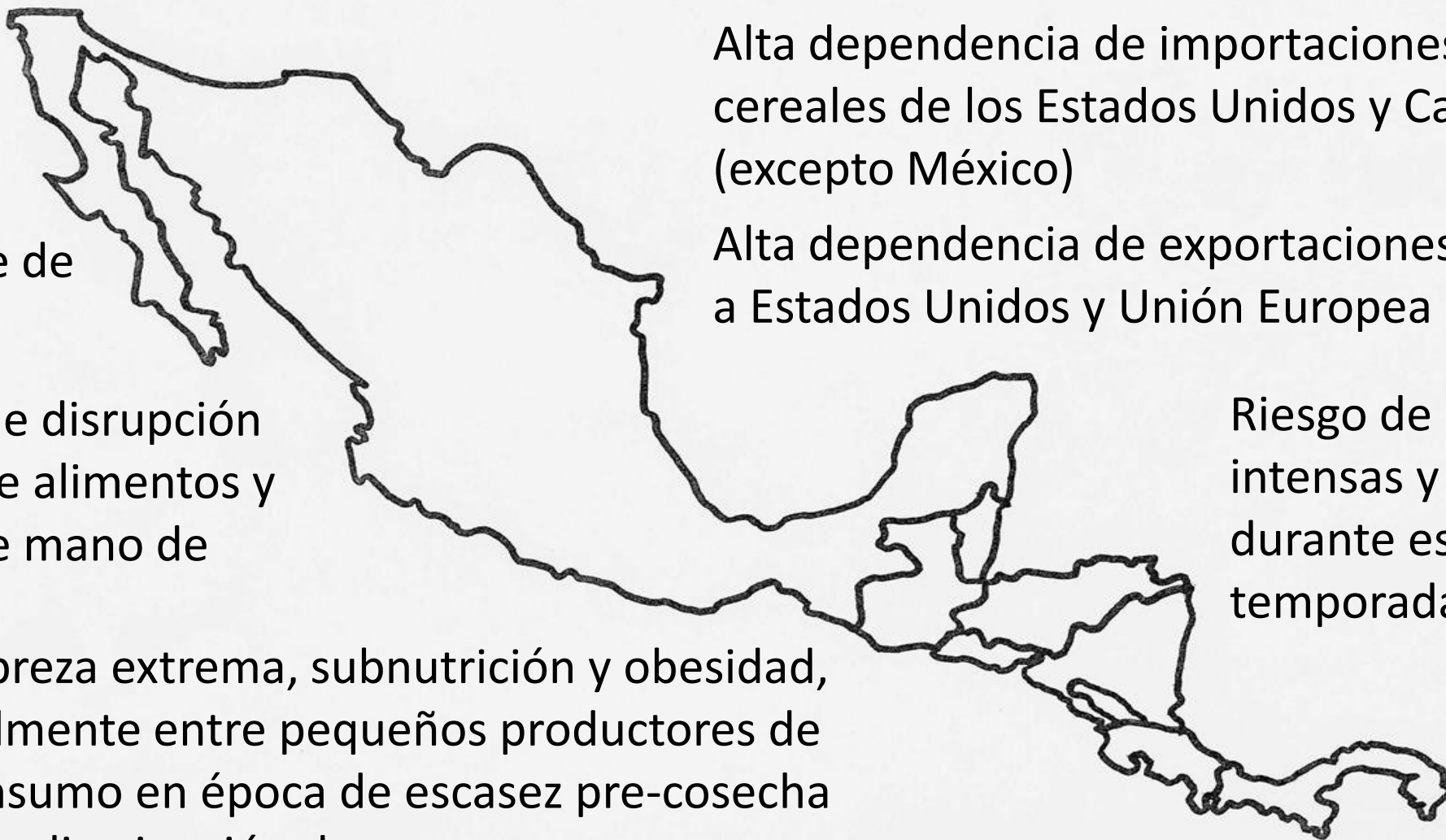
Alto riesgo de interrupción de cadena de suministro de alimentos



Malnutrición
(desnutrición en Haití y
obesidad en PEID)

Alto riesgo de impactos durante
la temporada de huracanes 2020

Centroamérica y México



Riesgo cierre de fronteras

Alto riesgo de interrupción de cadena de alimentos y movilidad de mano de obra

Alta pobreza extrema, subnutrición y obesidad, especialmente entre pequeños productores de autoconsumo en época de escasez pre-cosecha y posible disminución de remesas

Alta dependencia de importaciones de cereales de los Estados Unidos y Canadá (excepto México)

Alta dependencia de exportaciones agrícolas a Estados Unidos y Unión Europea

Riesgo de lluvias intensas y huracanes durante esta temporada 2020

América del Sur

Subregión Andino - Amazónica

Marcada dualidad de sistemas de producción agropecuarios

Alta proporción de agricultura familiar campesina e indígena

Limitaciones en conectividad geográfica y económica

Reducción de remesas



Subregión Cono Sur

Cierre de mercados para las exportaciones de la agricultura comercial

Alta urbanización

Disponibilidad de mano de obra para siembra – cosecha por limitaciones de movilidad

Vulnerabilidades generales

- Aumento en consumo de alimentos más baratos y menos nutritivos con riesgos de obesidad
- Pérdida de ganancias en reducción de la pobreza extrema y la subnutrición.
- Fuerte preocupación en sectores de alto valor intensivos en mano de obra (p. ej. café, cardamomo, flores y ornamentales, frutas).
- Impacto sobre empleo femenino: en distintos elementos de la cadena de valor (p. ej. procesamiento, empaque, comercio)
- Actividades dependientes de mano de obra temporal (especialmente migrantes)
- La agricultura familiar (predominante en ALC), enfrenta restricciones de acceso a mercados y más limitaciones al empleo.
- Impacto "adicional" de fenómenos climáticos sobre la producción agropecuaria, en particular, los productores de subsistencia y trabajadores agrícolas.

El sistema alimentario es complejo, sus actividades son esenciales y sus trabajadores son vulnerables

Facilitar el funcionamiento de las cadenas de suministro de alimentos es fundamental para garantizar la provisión y el acceso



Riesgos de interrupción en el sistema alimentario: algunos ejemplos

Actividades

Ejemplos de interrupciones


Soluciones propuestas



Producción agrícola

COLOMBIA: No hay quién compre y las cosechas se pierden
CUBA: Disminuye producción agrícola por menores ingresos y cierre del sector turismo

Estimular compras estatales de alimentos, políticas públicas de fomento productivo



Manejo y almacenamiento de la cosecha

BRASIL: Coronavirus **presiona precios** de la leche al productor
URUGUAY: Se decretó la **liquidación de Citrícola** Salteña con afectación a miles de familias por **perdidas de empleo**

Asegurar una coordinación eficiente de la logística y distribución para mitigar la pérdida y desperdicio de productos perecibles







Procesado

MÉXICO: **Incierto el panorama de producción** para los trigueros: molinos no compran a productores locales
EL SALVADOR: Los procesadores artesanales de leche de Chalatenango **no tienen a quien venderle** la producción¹⁸

Mesas nacionales de diálogo público-privado, monitoreo de uso de capacidad agroindustrial instalada

Riesgos de interrupción en el sistema alimentario: algunos ejemplos

Actividades	Ejemplos de interrupciones	Soluciones propuestas
 Transporte y centros de acopio (logística)	PANAMÁ: 8 días de cierre en la frontera norte aumentan incertidumbre y empresarios piden acudir a vía diplomática COLOMBIA: Productores del Departamento de Nariño denuncian falta de transporte	Asegurar tránsito seguro de productos
 Distribución a mayoristas y minoristas	BRASIL: Covid-19 causa una caída del 9.6% en las ventas de mercados mayoristas en Sao Paulo PERÚ: Cierra Gran Mercado Mayorista de Lima cierra de manera temporal por foco de infección por COVID-19	Establecer sistema de monitoreo de existencias y precios
 Retail: supermercados y tiendas de barrio	COSTA RICA: 87% de las pymes cayeron o detuvieron su actividad como resultado de la crisis del COVID-19 ANTIGUA Y BARBUDA: Toque de queda y restricciones horarias afectaron ventas de supermercados y negocios de alimentos	Mantener abiertos canales de distribución al detalle, incentivo de nuevos mecanismos de compra a distancia y delivery
 Consumidores	CHILE: Protestas en barrios populares de Santiago de Chile reclamando trabajo y alimentos ARGENTINA: Coronavirus: el Gobierno no logra comprar alimentos y peligra el abastecimiento	Efectivo para apoyo alimentarios, entrega de alimentos como respuesta inmediata

Los gobiernos han tomado medidas

Medidas sectoriales

- ❑ **Reprogramación financiera**
- ❑ **Reducciones o postergaciones de pagos de impuestos, reducción tasas de interés y otras medidas tendientes a estabilizar a las empresas**
- ❑ **Adecuación de los protocolos sanitarios (protección de trabajadores y consumidores)**
- ❑ **Cambios regulatorios para facilitar operación de las empresas (legislación laboral, quiebra de empresas, cumplimiento de contratos, otros)**
- ❑ **Ajuste de los sistemas logísticos internos (mercados mayoristas y minoristas, desarrollo de canales de venta *on line*)**
- ❑ **Programas de compras públicas de alimentos básicos con precios mínimos garantizados**

Dispositivos de coordinación entre empresas y los gobiernos para mantener operando las cadenas de suministros

Se mantienen, amplían y crean programas de bonos de alimentos y de alimentación escolar.

	AR	BA	BZ	BR	CL	CO	CR	EC	GT	HT	HN	JM	MX	PA	PY	DO	SV	VZ	UY
Bono alimentario en especie - mantención		■														■			
Bono alimentario en especie - ampliación	■					■									■		■		
Bono alimentario en especie - nuevo					■		■	■		■	■	■						■	
Alimentación escolar – mantención			■		■	■	■		■		■		■						■
Alimentación escolar – ampliación	■			■															
Alimentación escolar - nuevo														■					
Transferencias monetarias	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■		■	■	■	■	■

Decálogo para impedir que la crisis sanitaria se convierta en una crisis alimentaria

Hogares en condición de pobreza extrema y de inseguridad alimentaria severa, acceden a una alimentación suficiente y nutritiva

1. Reforzar el Ingreso Básico de Emergencia (IBE) ya propuesto por CEPAL, con un Bono contra el Hambre (BCH)
2. Fortalecer los programas de alimentación escolar para garantizar la alimentación de niñas, niños y adolescentes
3. Apoyar con subsidios monetarios o con donaciones de alimentos por parte de las empresas y de los gobiernos, a las iniciativas de asistencia alimentaria de las organizaciones de la sociedad civil

Empresas del sistema alimentario funcionan con normalidad

4. Reprogramar deudas, postergar pagos y flexibilizar la operación de programas de fomento, con foco en las PYMES agrícolas y alimentarias
5. Ajustar los protocolos de sanidad y salud en la producción, el transporte y los mercados mayoristas y minoristas
6. Expandir y garantizar el funcionamiento de los programas de apoyo a la producción de autoconsumo
7. Asegurar el financiamiento, la asistencia técnica y el acceso a insumos y mano de obra a los aproximadamente 4 millones de agricultores familiares y 2 millones de pescadores artesanales cuya actividad aporta una proporción muy importante de los alimentos en los mercados nacionales

Países cuentan con suficientes alimentos para garantizar el abasto a precios razonables

8. Establecer o mantener mecanismos ágiles de consulta y coordinación público-privada entre todos los actores del sistema alimentario, abarcando la producción, el abastecimiento, la distribución y el acceso de alimentos
9. Impedir que los mercados mayoristas y minoristas y las agroindustrias se cierren o disminuyan sus operaciones
10. Continuar con las políticas que hasta ahora han mantenido abierto el comercio mundial de alimentos

Reconstruir transformando

1. La agricultura y la alimentación importan mucho
2. 17 millones de agricultores y 2 millones de pescadores nos alimentan cada día; la mayoría vive en la pobreza, en la informalidad, y fuera de los sistemas de protección social
3. La seguridad alimentaria es un desafío mayor para sociedades urbanizadas que para las sociedades agrarias. Los gobiernos locales y los habitantes de nuestras ciudades deben pensar qué sistemas alimentarios urbanos quieren tener
4. Eficiencia sí, pero resiliencia también
5. La crisis nace en la intersección entre naturaleza y alimentación. Hemos roto los equilibrios con la biodiversidad, y recuperarlos es imperativo. La sostenibilidad ambiental no es opcional para la agricultura y la alimentación del futuro
6. Los consumidores van a acelerar el cambio de sus preferencias hacia alimentos sanos, saludables y con identidad
7. Se va a acelerar la automatización y robotización de las labores productivas en los sistemas alimentarios
8. El comercio digital de alimentos que empodera a los consumidores
9. Una oportunidad para las empresas que tengan una conducta ética en la crisis, y que asuman la tarea de reconstruir transformando
10. Los estados y los gobiernos importan, pero urge modernizar y fortalecer la institucionalidad pública rural y agro-alimentaria

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible más vigente que nunca

Evitar una crisis alimentaria frente al COVID-19: Acciones urgentes contra el hambre

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva
Comisión Económica para América Latina
y el Caribe (CEPAL)

Julio Berdegú

Representante Regional para América Latina y el Caribe
Organización de las Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura (FAO)

16 de junio de 2020



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura



COVID-19
RESPUESTA